

我国退役运动员就业困难的原因分析及对策研究

李 宁

(江苏警官学院警体部, 江苏 南京 210012)

摘要: 退役运动员就业难的原因主要有外在环境因素的市场经济体制导致传统的指令性安置变革、社会提高了就业的要求和退役运动员综合文化素质较低、人数较多等原因造成的, 在分析退役运动员就业困难的主要原因基础上, 提出提高退役运动员自身综合文化素质、加强对退役运动员的创业指导、提高全社会对退役运动员再就业的支持、政府加强组织与完善各种保障工作和提高训练的科学性等措施。

关键词: 退役运动员, 再就业, 经济体制, 综合素质

国家和省市优秀运动队的运动员是体育行政部门所属事业单位的正式职工, 他们中每年都有一部分因年龄、伤病、竞技状态等原因停止训练和比赛, 成为退役运动员。在我国, 退役运动员是一个特殊群体, 这一特殊群体在体育竞技比赛期间成为各类媒体的宠儿, 然而, 金牌背后有着许多不为常人所知的故事, 退役后的再就业就是其一。举重冠军邹春兰当搓澡工、世界长跑冠军艾冬梅状告教练并因生活所迫卖奖牌事件就一度成为社会热点讨论。纵观其特殊的成长过程, 退役运动员就业难、就业质量不高等现状有其自身综合素质不高, 再就业观念转变不够等因素, 也有就业环境变化剧烈, 就业政策滞后, 相关社会保障不力等外界因素, 更有这一群体与政府主管部门和社会的互动机制缺乏等问题。对这一特殊群体系统化的职业技能培训刚刚起步, 新的社会保障制度也在逐步完善中, 一定时期内, 上述问题仍旧是解决运动员退役后再就业的关键。这已严重影响了我国竞技体育可持续发展的目标, 提高退役运动员就业状况已刻不容缓。这已严重影响了我国竞技体育可持续发展的目标, 提高退役运动员就业状况已刻不容缓。因此对影响退役运动员再就业的相关因素进行分析并提出建议, 以期改善退役运动员的就业状况提供有益的参考。

1 退役运动员就业困难诱因分析

1.1 计划经济体制下政策性安置难度逐年加大

传统计划经济体制下, 运动员的退役完全由国家进行安置, 安置工作主要是由各级劳动、人事部门运用行政手段在计委、教委和体委的协助配合下进行操作, 在国家强有力的行政指令框架内, 安置工作运作良好, 退役运动员的问题较少。随着我国社会主义市场经济的确立, 资源配置的主导力量已不是政府, 行政命令已不如过去灵验, 加上各级地方行政机关机构改革, 人员大幅度精简; 事业单位实行全员聘用制, 普遍实行竞聘上岗; 企业进行减员增效, 下岗失业人员逐步增多等等, 退役运动员的政策性安置难度越来越大。目前, 由于市场经济的特点, 各种企业甚至于事业单位的用人大多由市场自由支配, 安置退役运动员工作已由以前传统经济时代的指令性安置变为协商性安置, 因此, 安置的难度大大增加, 安置的质量也大为下降, 退役运动员对安置的满意度与以前相比下降较大。加之退役运动员的安置政策相对滞后, 安置工作从观念到现实都面临不少新的矛盾和困惑。

1.2 市场化经济体制提高了社会就业人才需求

随着社会主义市场经济体制的逐步建立和体育运作模式改革的不断深入, 尤其是国家劳动人事制度的改革, 人才的使用与流动变得更加市场化, 这在很大程度上是对过去的政府安置退役运动员办法的一种摒弃。近年来由于社会经济、文化的高速发展, 全民整体文化素质提高较快, 用人单位已大大提高了用人的标准, 一方面高等教育的普及化为用人单位提供了丰富的劳动力资源, 另一方面较好的工作岗位对员工的要求也普遍提高, 无形中这又增加了退役运动员高质量就业的困难。受世界金融危机的影响, 目前全社会整体就业压力较大, 各

用人单位减人增效，加上体育行政及事业单位人事的饱和，进一步增大了退役运动员再就业的难度，再就业的质量也随之受到影响。

1.3 退役运动员的综合文化素质不高

我国运动员培养体制本身凸显两方面问题，一方面为我国竞技体育的辉煌奠定了基础，另一方面也使运动员成为一个特殊群体。一般而言，运动员技能学习能力强，但大多文化素质不高，对社会了解不够，退役之后在融入社会和再次就业上普遍存在一定困难。调查结果显示，我国优秀运动员教育水平所占比例为：小学水平占 8.53%，中学水平占 37.32%，高中、中专水平占 33.59%，大专水平占 18.54%，大学本科水平占 1.72%，运动员文化素质相对较低。而且更为尴尬的是，某些省份曾经出现过政策性安置的运动员因为不能胜任工作，90%被退回的事情。凡此种种均都说明，运动员文化教育工作方面的学训矛盾、“有文凭没水平”等问题仍然突出，运动员普遍缺乏职业技能，退役后继续上学和就业仍存在较大困难。部分退役运动员生计困难，表面上看是运动员的退役安置问题，实质上是运动员受教育程度偏低、适应社会能力不强。

1.4 退役运动员人数的变化和身体健康状况

北京奥运会的圆满完成是多年奥运战略长期实施的结果，对竞技体育的参与热情使竞训人数明显增加。在通向金牌的路上，他们中的大多数注定只能成为配角，但中国竞技体育的辉煌离不开他们的汗水和付出。目前，我国在训优秀运动员约 2.3 万人，每年有 3000 至 6000 名专业运动员退役，其中 40%的退役运动员难以按时适当安置，明显高于前些年。

此外，竞技体育运动要求有很高的身体训练强度，从事训练时间越长，运动水平越高，受伤的可能性就越大，而我国目前的运动训练水平参差不齐，大多数竞训人员仍然沿用粗放式训练，从而使得相当比例的运动员在退役后身体都存在着一定的伤病，这也造成了相当数量的企事业单位不愿意录用身体有明显伤病的退役运动员，觉得这是在背包袱。除了拥有运动能力和一身伤病之外，这些运动员缺少在社会上安身立命的职业技能，而主管部门对于运动员职业指导方面责任缺失，让“夺金牌难，找工作更难”成为体育圈内的流行语。

1.5 退役运动员的自我定位不恰当

目前我国许多运动员寄希望于国家安置这种办法解决就业问题，认为这是运动员应享受的一种“社会待遇”。这种认知会使运动员产生依赖心理，并很大程度上阻碍了运动员退役再就业的自主性，更重要的是社会的变革打破了这种认知上的“社会待遇”，继而使运动员的心理认同标准与现实认知标准之间产生极大的不平衡。许多运动员在退役问题上的反应是：“我为国家的体育事业贡献了青春，退役后国家就应该考虑我的工作问题。”然而，实际中用人单位对运动员的要求提高，使运动员感到自我的社会价值在下降，在心理上产生了落差，以至于难以接受这样一个事实。

此外，由于早期退役运动员较高质量的就业以及在运动员期间国家所给予的高规格和高待遇，使得相当比例的退役运动员不能恰当地进行自我定位，仍然有相当比例的人员还以陈旧的认识看待再就业问题，仍然等待着国家进行计划经济时代的就业分配，对工作有着较高的就业预期，调查发现，相当比例的退役运动员不愿从事在当地属于中等收入水平的稳定职业。而在今天的就业形势下，一般本科生都不易获得这样的岗位。

2 退役运动员再就业对策分析

2.1 提高退役运动员自身综合文化素质水平，发挥其体育专业优势

任何就业措施及政策的落实转化到长期的效果上，都要依靠退役运动员自身较高综合文化素质的支撑，因此，提高退役运动员的综合文化素质水平是从根本上解决就业难、就业不稳定的基础性手段。应大力提高退役运动员尤其是运动员期间的综合文化素质教育，树立以提高运动员综合文化素质为目标的大教育观，从教学目标、师资配备、教育资金、教学考核体系、教材教法等方面入手，全面动员管理者、教师、教练员等相关人员，在运动员的文化

课堂、课外活动、训练课以及日常生活等活动过程中,加强对运动员的综合文化素质的培养,这是长期的、潜移默化过程。加强在职运动员文化教育,提高运动员素质已越来越受到各级体育主管部门的重视,许多业余体校或与体育传统项目学校合二为一,或与普通中学联合办学,体育与教育管理部门相互配合,大力提倡“体教结合”的办学模式,以提高运动员的综合文化素质。

大多数专业运动员虽然文化水平偏低,但他们熟练掌握了一门体育专业知识。用其所长是退役运动员重新就业的最好出路。随着物质生活水平的提高,人们对健身的需求大大增加,人才市场信息表明,一些适合全民健身的项目普遍缺少具有相当专业技能的社区辅导员。如果一些退役运动员能充实到基层体育的辅导、推广工作中,既对提高全民健身质量起到积极作用,又能有效解决退役运动员的出路问题。

2.2 加强退役运动员创业指导, 建立退役运动员就业指导中心

2003年8月20日原人事部、财政部、体育总局签发了《自主择业退役运动员经济补偿办法》,这从一部分解决了退役运动员的安置问题,并没有从根本上解决这一难题,还有一部分运动员仍滞留在各自的运动队中。在今天的就业形势下,加强对退役运动员的创业指导已十分必要与紧迫,运动员平时的经验主要集中于学习与训练方面,对于创业的知识 and 经验极度匮乏,因此应在培训项目、培训资金、创业资金与贷款、创业政策方面进行大力的扶持。如在创业意识、创业基本知识、创业计划制定、创业方案拟定、风险评估分析等方面对退役运动员进行专门的培训教育,在资金赞助与贷款上给予其一定的优惠政策,在其创业中应尽可能地结合自身体育特长与优势,方能达到事半功倍的效果。

建立退役运动员就业指导中心,其主要职能使推荐退役士兵就业或举办招聘会,拓宽退役运动员就业领域,维护他们的合法权益。可开设专业性的网上“退役运动员就业指导网站”,“退役运动员就业在线”电子信箱;在电视上开办“退役运动员就业访谈信箱”等节目,也可采取“一对一”,开谈心会或座谈会等形式,定期对退役运动员就业进行指导培训,加强运动员在职业转换过渡期的职业辅导、职业培训和就业培训,动员社会各方面的力量,使他们享受全方位的服务。

2.3 加强宣传工作, 提高全社会对退役运动员就业的支持

退役运动员为祖国的荣誉奋力拼搏,为国争光,贡献了自己最好的青春年华,全社会都有责任关怀、帮助他们。运动员流血流汗后不能再流泪,应有效利用各新闻媒体和相关部门加强宣传退役运动员为国争光的精神和事迹,以及退役运动员的就业竞争优势,为社会重视、关心和支持退役运动员的生活、就业问题营造浓厚的氛围,为他们的就业创造条件。加大对退役运动员们的关注与宣传,为他们创造一个良好的再就业环境。让他们能够微笑着离开运动队,融入社会,我们的体育事业才能保持旺盛的生命力。很多运动员在十几年的运动生涯中,把自己的青春奉献给了体育事业。社会支持是运动员获得成功退役的重要原因。这种支持不仅表现在行为事件的方面,更表现在及时的心理援助方面。心理的援助会增加运动员的自我评价,提升采用积极应对方式的可能性,从而获得更多的再就业机会。

2.4 改革运动员选拔体制, 提高训练的科学性

在我国运动员一直沿用“区县体校—地市体校—省市专业队”三级训练选拔体制,运动员的一切活动都听从于教练安排,他们在进队的时候,看到和接受的指导思想就是“好好训练,国家包办一切”。而国外选择当运动员更多的是出于兴趣和天赋,训练和比赛费用大都由自己负担,国家只是会在大型运动会期间给顶尖选手提供一些津贴,而现役选手都是依靠广告、赞助商、比赛奖金等收入来维持生计。他们从来都是自己为自己谋生,自然会对退役后可能遇到的生活问题有心理准备。其实无论是准备当教练,还是回学校念书,只要提前做好了准备,总是容易适应一些。在后备人才日益缺乏的今天,提高训练的科学性显得尤为重要。训练的科学性可以最大程度地降低训练损伤,提高运动员再就业的资本。提高训练的科

学性还应在竞技体育的入口严格把关,降低在训人员的无效比例,从源头上减小再就业的压力。

2.5 加强法律法规与社会保障体系建设

由于举国体制的优势才使中国成为竞技体育强国,所以,这种体制在某些方面的弊端也将长期存在下去。现行《体育法》纲领性较强,没有对运动员伤残医疗保险、社保互助进行具体的立法保护,退役运动员已成为了社会负担并非是危言耸听。只有依靠市场的推动力,不断完善现有体制,才能让问题好转。政府作为政策的制定者与执行者,为改善退役运动员的再就业的状况,应充分利用自己的优势,从体制改革入手,做好各项相关运动员保障工作。如制定保障运动员入学的优惠制度,降低高等教育入学门槛;制定以提高运动员文化教育的实效性为目的,完善教练员和管理人员的考核制度,全方位地提高运动员的综合文化素质;继续完善职业技能培训体系,做到系统的、实效的职业技能培训,提高退役运动员的职业技能从而提高其职业竞争优势;建立长久的专项资金筹集渠道,以确保相关经费的充足;完善保险体系,降低运动员及用人单位的心理和经济负担;提供职业心理咨询和心理疏导等。

退役运动员新社会保障体系建设远不止于此,国家体育总局可以协同民政部、国家税务总局,根据公益捐赠事业出台法律政策,对捐赠运动员社会保障资金的企事业单位、自然人和个体工商户,给予享受税收减免政策。金融、证券部门允许体育社保基金上市、贴现、发行体育国债,在利率上给予高于国债的优惠政策,确保退役运动员的社保专项基金和医疗保障基金具有长期、稳定的收益和增值;还可协同财政部等相关部门出台政策,把公益金的使用范围扩展到运动员社保资金的支出等等,多渠道致力于退役运动员群体社会保障,解决遗留问题。

退役运动员安置工作是我国竞技体育事业可持续发展的重要组成部分,是构建和谐社会的重要环节之一。在今天的形势下,退役运动员再就业是一个十分艰巨任务,应依靠政府的努力与全社会的共同关注,从提高运动员的综合文化素质着手,完善相关保障体制,改善退役运动员再就业与创业的环境,建立独特有效的再就业与创业体制。

参考文献:

- [1]张凤霞.山西省优秀运动员社会保障就业现状的初步研究[J].成都体育学院学报.2002(6)24
- [2]王进.从过程理论观点探索我国运动员的退役(II)—社会支持与退役教育的构想[J]体育科学.2006年(8)22
- [3]于文谦,李强,牛静,刘科.转型时期竞技运动员的退役与继续教育问题——以辽宁省为例调查分析与研究[J].体育科学.2004(7)
- [4]杨再准等.我国竞技体育后备人才目标市场的研究 [J].体育科学.2006(4)
- [5]季勇.论新时期退役运动员再就业问题[J].南京体育学院学报.2007(4)24