

主题栏目：中国“三农”问题研究

DOI: 10.3785/j.issn.1008-942X.2008.04.011

编者按：2007 年末，浙江大学四位普通学生许雪斌、陈伟、杨子飞、张栋梁，参加了由浙江大学中国农村发展研究院 (CARD) 组织的“农村居民生活品质与新农村建设暑期社会实践联合调研活动”后，以其所见、所闻、所感、所想写信向国务院温家宝总理汇报，并寄去了新农村建设考察报告。2008 年 4 月，温总理亲笔回信，结合其亲身经历，高度肯定了大学生深入农村、踏实调研的做法，并称此为“不可或缺的一课”。应广大读者要求，本刊特刊登基于此次调研活动而撰写的调研报告的简明版本，以飨读者。

以提升农民生活品质为轴的新农村建设研究

——基于 1 029 位农村居民的调查分析

黄祖辉 张栋梁

(浙江大学 中国农村发展研究院，浙江 杭州 310029)

[摘 要] 生活品质集中显示了人们日常生活的品位和质量。农民生活品质实际上可以作为新农村建设的出发点和着眼点，可以将新农村建设的评价由外部走向农民本身，结合农民对自身生活品质的评判，来衡量新农村建设的成效。因此，农村居民生活品质与新农村建设具有内在联系。而农民生活品质包括的经济、政治、文化、社会和环境生活品质五大层面及其具体评价指标，并结合指标的权重，共同构成了农民生活品质的综合评价体系。1 029 位来自不同地区的农村居民的调查访谈，为这些具体指标提供了客观统计数据以外的农民主观认知及意愿。在着眼于提高农村居民生活品质的新农村建设过程中，要以提升经济生活品质推进生产发展，以提升环境生活品质推进村容整洁，以提升社会生活品质推进生活和谐，以提升文化生活品质推进乡风文明，以提升政治生活品质推进管理民主。

[关键词] 新农村建设；生活品质；农村居民

A Study on the Construction of New Socialist Countryside that Focuses on Raising Rural Residents' Quality of Life: Based on the Survey of 1 029 Rural Residents

Huang Zuhui Zhang Dongliang

(China Academy for Rural Development, Zhejiang University, Hangzhou 310029, China)

Abstract: Quality of life (QOL) intensively illustrates people's living standards. In fact, the

[收稿日期] 2008-05-04

[基金项目] 杭州市 2007 年度重点咨询研究课题资助项目 (2007001003)

[作者简介] 1. 黄祖辉，男，浙江大学中国农村发展研究院教授，博士生导师，主要从事农业与农村经济发展及产业组织与制度方面的研究；2. 张栋梁，男，浙江大学中国农村发展研究院硕士研究生，主要从事新农村建设理论与实践方面的研究。

construction of new socialist countryside can take rural residents' QOL as a starting point and a focus. Moreover, an evaluation of new countryside construction should be carried out in terms of their living standard so as to measure the achievements of the said construction. Therefore, rural residents' QOL has internal relations with the construction. The above-mentioned QOL is judged by a comprehensive evaluation system, which includes the contents of five aspects of economy, politics, culture, society and environment and their specific evaluation indices coupled with related weighting.

The survey on 1 029 rural residents from different rural areas provides rural people's subjective cognition and wishes concerning the QOL, besides objective statistics. Based on the survey, some ideas and strategies are proposed regarding the major inhibiting factors and development potentials of new countryside construction that focuses on raising rural residents' QOL: (1) improving economic QOL to promote the production; (2) improving environmental QOL to ensure the cleanness and tidiness of the villages; (3) improving social QOL to foster life harmony; (4) improving cultural QOL to make the villages more civilized; and (5) improving political QOL to promote administration democracy.

Key words: construction of new socialist countryside; quality of life (QOL); rural residents

一、研究背景

2005年10月,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出,“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”。2006年中央1号文件《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,将新农村建设的目标概括为20个字:“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,全面体现了新形势下农村经济、政治、文化、环境和社会发展的要求。

2007年10月15日,胡锦涛总书记在党的第十七次全国代表大会上所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告中指出,要“坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领”,并首次提出了“建设生态文明”的伟大创举,共同构成了经济、政治、文化、社会“四位一体”及建设生态文明的战略发展布局。

生活品质集中显示了人们日常生活的品位和质量^[1],在西方发达国家是一个较为流行的民众生存状况评价工具。其内容涵盖了经济生活品质、政治生活品质、文化生活品质、社会生活品质和环境生活品质五大方面,与十七大提出的战略发展布局非常吻合。农民生活品质实际上可以作为新农村建设的出发点和着眼点,可以将新农村建设的评价由外部走向农民本身,由农民对自身生活品质的评判,来衡量新农村建设的成效。本研究正是以农民生活品质与新农村建设的内在联系为切入点和突破口,展开深入调研并提出对策和建议。

通过深入分析发现,十七大报告所指出的“四位一体”和“建设生态文明”的精神,与新农村建设、农民生活品质三者之间具有内在的联系,具体如图1所示。

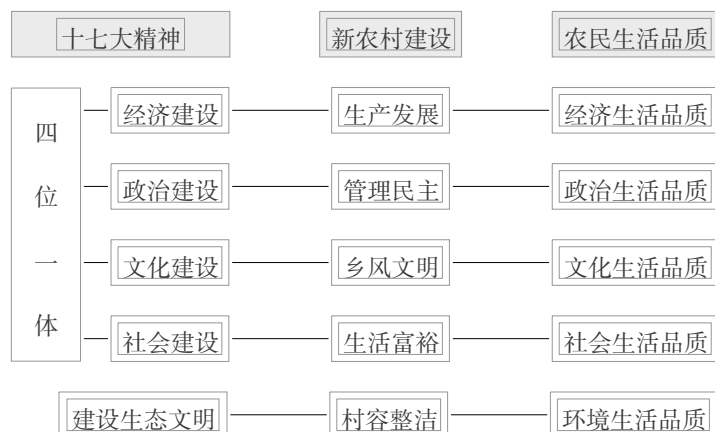


图 1 十七大精神、新农村建设的内在联系

二、基于调查访谈的农民生活品质初步分析

本次调研利用暑假时间,组织发动了浙江大学近两百名大学生组成“浙江大学关于农民生活品质与新农村建设暑期社会实践联盟”,编成 10 多支团队,先后奔赴 20 多个经济发展水平和生态特征不同的农村地区,深入访谈千余户村民,共同求索新农村建设和农民的生活品质。其中问卷调查共发放问卷 1 500 多份,最终完成一对一访谈的有效问卷达 1 029 份。

以下就问卷调查反映的情况,即农村居民对经济、环境、社会、文化和政治五大方面具体内容的理解和评判,作相应分析。

(一) 经济生活品质方面

在经济生活品质方面,调查问卷重点关注了农村居民的就业状况、收入和财产状况以及消费方式等方面的内容。调查显示,农村居民的整体经济生活品质在不断提高,受访者对其经济生活的总体评价趋于良好。在对其家庭经济状况、村集体经济发展、村总体经济水平三项指标的评价(5 分制,下同)中,其平均值分别达到了 3.26、3.01 和 3.18,高于 3 分位(含 3 分)的人数分别达到了 86%、89% 和 85% (如图 2)。显然,追求舒适、便捷的生活方式,已日益成为农村居民的一种时尚,也是他们对经济生活品质的一种直观理解。

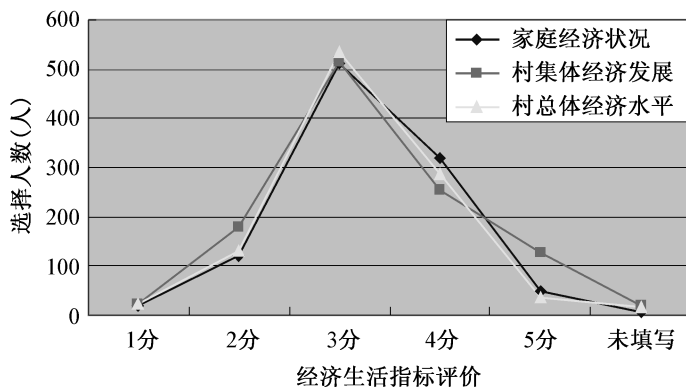


图 2 调查样本对总体经济生活状况的评价

(二) 环境生活品质方面

环境生活品质主要包括人居环境与自然环境两个方面。人居环境与人们的日常生活息息相关,对人们的生活品质有着直接的影响。受访农村居民关注的焦点,也是此次调查的重点之一。调查问卷重点关注了农村居民的公共基础设施拥有状况和所在村村容的整洁状况等方面内容。

通过调查发现,多数农村居民对自己生活的环境比较满意,但对当地河水质量有较多的担忧和不满(如图3)。这说明,随着当地农民生活水平的提高,环境有时会被作为牺牲品,这引起了农民的不满。

此外,在调查中,广大农村居民也对自身的健康状况作了评价(如图4),其平均值为3.87分,其中69%的村民对自身的健康状况表示满意(4分和5分),6.8%的受访者对自身的健康状况不满意(1分和2分),还有24%的受访者持中立态度(3分)。

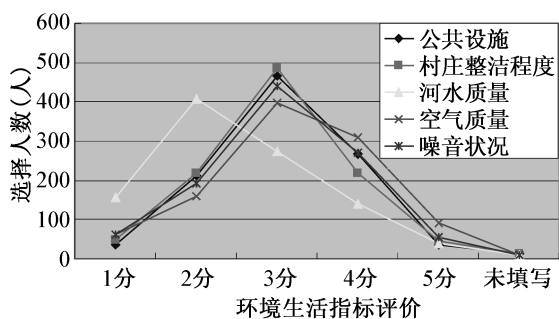


图3 调查样本对环境生活指标的评价

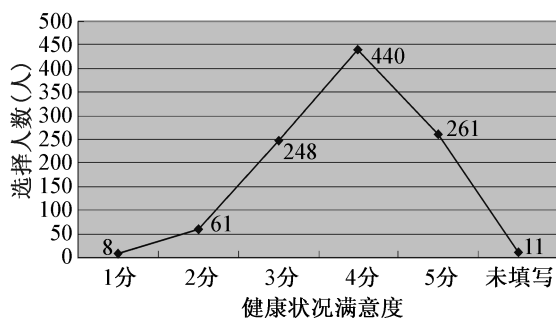


图4 调查样本对自身健康状况的满意度评价

(三) 社会生活品质方面

在社会生活品质方面,本次问卷调查重点关注了农村居民的养老保障和医疗保障的覆盖面和保障水平等方面的内容。

对1 029位农村居民进行的调查显示,受访者普遍对其社会生活品质所对应指标的评价较好。社会治安、社会风气和社会保障这三项具体指标的评价,其平均分分别达到了3.37、3.16和3.11分,其中3分位以上(含3分)的选择人数比率分别达到了86%、83%和80%,具体如图5所示:

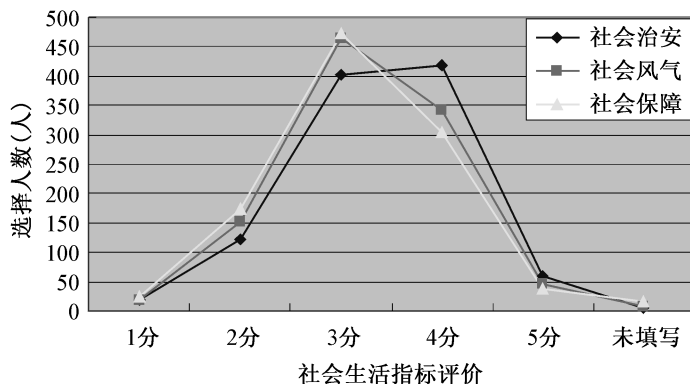


图5 调查样本对社会生活指标的总体评价

(四) 文化生活品质方面

在文化生活品质方面,本次问卷调查重点关注了农村居民的受教育状况、文化消费水平、消费方式和文化设施的配置程度等方面的内容。

从调查中发现,农民所关注的教育问题中,收费和教学质量是最主要的(如图 6):

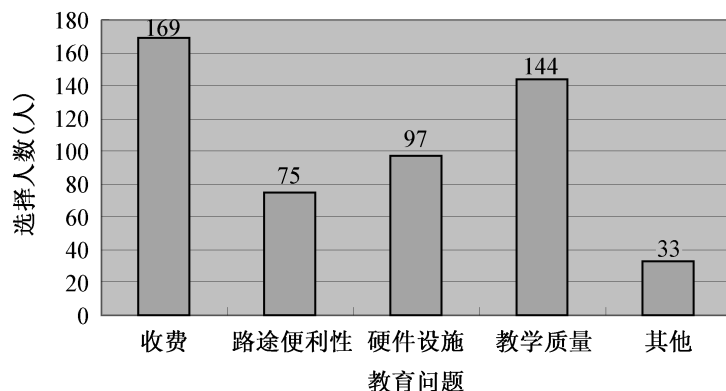


图 6 调查样本所关注的教育问题分布图

总体而言,在满意度调查中,有 925 人参与了教育满意度调查(其余因对当前的教育情况不甚了解,以及其子女尚未达到入学年龄或已完成学业,未参与教育的满意度评价),其满意度平均分为 3.57 分,其中达到基本满意(3 分及以上)的比例达到 92%(如图 7):

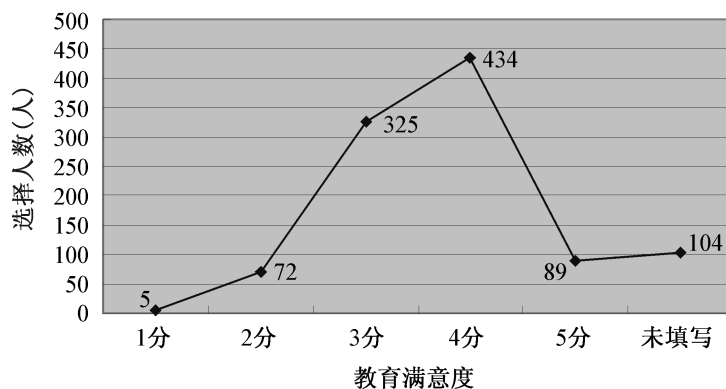


图 7 调查样本对教育满意度的评价

(五) 政治生活品质方面

在政治生活品质方面,问卷调查重点关注了农村居民的民主政治意识程度、权利的享有和运用状况等方面的内容。

其中,关于村委满意度的调查显示(如图 8),受访者对所在村村委的满意度评价平均值为 3.2 分,35%的受访者表示满意(4 分和 5 分),16%的受访者表示不满意(1 分和 2 分),还有 49%的受访者持中立态度(3 分)。

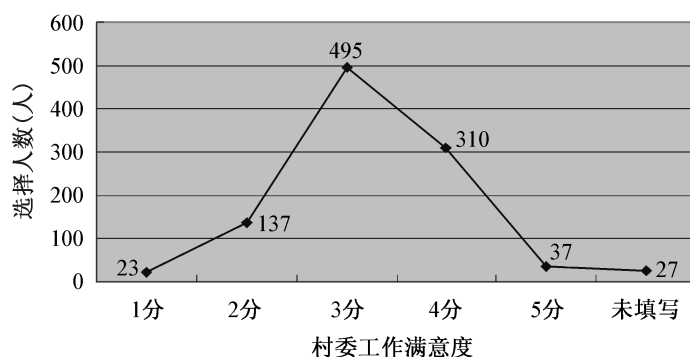


图8 调查样本对所在村村委工作的满意度评价

三、结合指标评价体系的农民生活品质评估

综合参考国内外关于生活质量和生活品质的研究成果^[1-3],结合农村居民生活品质的复杂性和模糊性,根据我国农业和农村经济、社会、政治等方面发展的实际,课题组构建了具体的农民生活品质综合评价指标体系,主要包括了以下几个基本步骤:一是针对农村居民生活品质的特点,根据评价的目的、任务,建立起农村居民生活品质综合评价指标体系的基本层次结构;二是进行指标的初选,同时进行专家咨询与论证,得到一般评价指标体系(见表1);三是对农民生活品质进行实际调研与初步评价,以检验其可行性,并在实践中进行检验和完善;四是指标的终选和评价指标体系相关指标与权重的最终确定,得出科学、合理的区域(市县或乡村)和农户层次的具体评价指标体系(见表2)。

表1 农村居民生活品质综合评价指标体系

目标层 A	准则层 B	领域层 C	指标层 D
农村居民生活品质综合评价指标体系	经济生活品质	生产发展	客观 人均农业 GDP;农业劳动生产率(土地产出率);农业从业人员占全社会从业人员比重(非农产业就业比重);农业增加值、农产品加工产值;农业从业人员占全社会从业人员比重;农民合作社参与率(各类专业合作组织、协会等的个数);市级以上龙头企业个数
			主观 对农业现代化程度的总体评价
		生活富裕	客观 人均纯收入及其来源(收入结构);恩格尔系数;贫困人口比例;农民工群体(工资、子女入学、社保)
			主观 对自身经济状况的满意度;对当地贫富差距的评价
	环境生活品质	人居环境	客观 人均住房面积;交通、通讯、水电等基础设施(行政村客运班车通达率、农村有线电视覆盖率、通讯设施拥有率、自来水及卫生厕所普及率、生活污水处理率、生活垃圾集中处理率);村主干道规格及村间道路硬化;城镇化率
			主观 对村庄环境卫生状况的满意度;对配套设施的总体评价
		生态环境	客观 人均耕地面积;森林覆盖率;园林绿化村/生态乡镇比例;水土流失及水污染治理率;自然灾害发生率;村民使用清洁能源比例
			主观 对村庄生态环境质量的总体评价;对空气质量、河流水质的满意度

(续表 1)

目标层 A	准则层 B	领域层 C	指标层 D
农村居民生活品质综合评价指标体系	社会生活品质	社会保障	客观 农业劳动者社会养老保险参保率;新型农村合作医疗人口覆盖率;千人拥有医生和卫生人员数等公共服务(产品和服务的数量与质量);失业保险参保率/劳动就业是否充分(就业率);特困群众救助覆盖面;人均预期寿命
			主观 失地农民对安置补偿是否满意;对医疗卫生、社会保障的总体评价
		社会安全	客观 流动人口犯罪率;刑事案件发生率;各类重大事故发生率(生产、交通等);集体上访、群众性事件发生率
			主观 对社会治安、生产安全状况的总体评价
		社会和谐	客观 基尼系数;文明户的比例;家庭生活、干群关系
			主观 对乡风民俗/社会风气的总体评价
	文化生活品质	公共文化	客观 基础教育;实用人才队伍建设;公共文化及健身设施建设;农村生活信息化程度/计算机宽带入户率/农民信箱开通数
			主观 对公共文化服务设施的满意度;对近三年来乡村文化氛围的总体评价;对教育及培训收费合理性的总体评价
		综合素质	客观 平均受教育年限;劳动/就业技能/绿色证书;家庭文教娱乐服务支出占总消费支出的比重
	政治生活品质	管理民主	客观 民主选举/民主协商普及率;村民自治/村委会依法自治达标率;村务公开(财务公开率、规范化率);农村文明户
			主观 对村务公开的满意度;对村级组织纠纷调处是否满意;民主形式是否多样化;村级组织是否团结合作
		法制健全	客观 民主法制村建设(市级以上民主法制村的比例);计划生育率;村镇建设规划执行度;涉法涉诉上访量
			主观 村民的法律意识;对乡村民主法制建设的总体评价

表 2 农村居民生活品质指标评价体系——指标权重的分配

单位: %

评价内容	市县	乡村	农户
经济生活品质	20	25	25
环境生活品质	25	25	20
社会生活品质	25	20	25
文化生活品质	15	15	15
政治生活品质	15	15	15

注:区域和农户层次的具体生活品质评价指标体系,都应由经济生活品质、环境生活品质、社会生活品质、文化生活品质和政治生活品质等方面组成,但具体评价指标及其权重并不完全相同,各有侧重。其中,领域层与指标层各指标按等权重处理,准则层各指标权重的分配如表。

四、基于调查访谈和统计数据的农民生活品质影响因素分析

就农村居民对经济、环境、社会、文化和政治五大方面具体内容的理解和评判以及来源于统计

资料的数据分析可知,现阶段我国农民生活品质的提高主要存在以下几方面问题:

1. 在经济生活方面,产业结构与就业结构、城市化水平不协调,由此导致了农业劳动生产率偏低和农民收入不高(相对于城市来说)。统计数据表明,2007年我国城镇居民人均可支配收入是农村居民人均纯收入的3.33倍,这在很大程度上成为制约农民生活品质提升的物质基础。

2. 在环境生活方面,以资源、环境和农村人力资本的粗放利用为代价的经济增长方式,对农民生活品质所带来的负面效应越来越明显。一是生活污水的排放情况令人堪忧。从调查中发现,64%的受访村民直接将生活污水排入门前屋后的水沟、河道等,统一排放比率仅占23%,还有小部分村庄虽有统一排污管道,但使用率不高。这极大地影响了新农村建设中的人居环境,也影响了人们的生活品质。二是垃圾集中处理率低。农村居民生活垃圾得到集中有效处理(设立垃圾回收站并定期清理)的比率很低,仅占40%;更多的农村地区垃圾回收站形同虚设,或不便倾倒,或未定期清理,这一比例达45%;还有部分(约占12%)农村地区甚至尚未设立垃圾回收站,根本没有集中有效处理的机制和设施。改变这一现状,需要着力改变人们的传统观念和意识,增强广大农村居民的环境意识。

3. 在社会生活方面,主要存在三方面的问题。一是养老保险覆盖率不高。对农村社会养老保险方面的调查发现,42%的受访者参加了农村社会养老保险。该项比率之所以尚未达半数,主要是因为一部分农村居民在工作单位参加了企业的养老保险,因此无需重复参加,还有部分农村居民想参加而不知如何办理,也有较多农民认为农村社会养老保险意义不大。二是对失地补偿的满意度低。调查数据表明,在911位经历过失地补偿的农村居民中,其平均满意度只有2.78(低于3分的中值)。三是当地农民对外来人员的满意度较低,认为他们会影响到当地的治安状况,这也影响了当地人的生活品质提升。

4. 在文化生活方面,主要存在的问题是村民的文化活动与相应设施不多。乡村文化活动室的普及率还不高,只有35%,这可能源于不同受访者对文化活动室的认知不清和知晓度不高。此外,有23%的乡村在村庄中拥有祠堂,说明在普及科学文化知识的同时,对农村居民还需正确的引导。图书馆、篮球场、晨练场地等文体设施是农民很希望拥有而现实中又很少有的。这些都反映了农民渴望有正常的文化娱乐活动,但是村里提供的活动和相应设施限制了农民的正常活动,故在文化生活品质方面有待进一步提升。

5. 在政治生活方面,依然存在着一些问题。一是农民法律意识淡薄。调查数据显示,村民的法律意识相对偏低,受访者对村民法律意识评价的平均值为2.72分,29%的受访者认为身边村民的法律意识偏低(1分和2分),还有约62%的受访者认为村民的法律意识一般(3分)。因此,在新农村建设过程中,需要进一步增强广大农村居民的民主法制意识,这是社会发展进步的必要条件。二是外来人员参政形势不容乐观。在村庄治理过程中,部分村已有优秀外来人员参与当地村庄的建设和治理,但其比例只有13%,而且参与的形式单一。这些政治法律方面问题的存在,制约了农民政治生活品质的提升,影响着新农村建设的进一步实现。

五、以提升农民生活品质为轴的新农村建设思路与对策

从我国农业与农村当前的实际出发,以提高农民生活品质为重点,推进新农村建设的总体思路是:以科学发展观为指导,以改革和创新为推力,坚持以人为本,以城带乡、城乡统筹、城乡互动^[4-5]。按照优化规划、分步推进、分类指导、重点突破的原则^[6],既突出新农村建设的整体精髓,又体现农民生活品质特点,将提高农民生活品质与社会主义新农村建设有机结合,实现新农村建设与农民生活品质提高的互动共进。

具体说来,在以提高农民生活品质为轴建设新农村的过程中,要将提高农民经济生活品质作为切入点,推进农村经济持续发展;要将提高农民环境生活品质作为常抓事,推进农村村容清新整洁;要将提高农民社会生活品质作为突破口,推进农民生活和谐宽裕;要将提高农民文化生活品质作为助推器,推进农村乡风普遍文明;要将提高农民政治生活品质作为攻坚战,推进乡村管理科学民主。这些提升农民生活品质的政策建议和目标与新农村建设的目标是一致的,因此,提升农民生活品质的过程也正是我国建设社会主义新农村的必经之路。

(一) 以提升经济生活品质推进生产发展

以提高农民生活品质为重点,在推进社会主义新农村建设过程中,应始终把发展农村生产力放在首位,促进生产发展,不断增强农业和农村经济的竞争力。以增加农民收入、改善农村生产生活条件为重点,着力解决农民群众最迫切需要解决的问题,不断提高农民生活质量。

首先,优化产业结构,转变经济增长方式,提高农业综合生产能力和现代化水平,实现三大产业相互融合与协调发展,形成产业发展新格局。

其次,稳步提高农民生活质量,建立功能健全、布局合理的公共服务体系,让农民享受到便利、安全、高效、多样的公共服务。

再次,加快农村二三产业发展。加快农村工业集聚,建成一批规模化、产业化、集约化程度高,且环境优美的工业区。壮大民营经济,发展劳动密集型来料加工业和农产品加工企业,形成以区域化的产业带和加工企业群为依托的农村特色块状经济。构建农产品购销一体化的服务网络。加强农业社会化服务体系建设。发展休闲、观光、旅游农业。

总之,政府部门应着眼全局与长远,科学规划;区分轻重缓急,分步组织实施。因地制宜、分类指导,发挥优势、体现特色,尽力而为、量力而行。推动建立“以工促农、以城带乡”的长效机制^[7],推进城市产业向农村拓展、基础设施向农村延伸、公共服务向农村辐射、社会保障向农村覆盖、现代文明向农村传播、公共财政向农村倾斜,促进农村劳动力向二三产业转移、农村人口向城镇集聚,从而形成城乡融合、工农联动的新格局。在大力发展经济的基础上,让农民过上富裕的生活,为提升生活品质打好物质根基,也为新农村建设奠定良好的经济基础。

(二) 以提升环境生活品质推进村容整洁

在推进社会主义新农村建设过程中,提高农民环境生活品质,应着力于推进农村的村容整洁。

首先,加快改善农村人居环境。确保农村交通、通讯、水电等基础设施明显改善。加快推进村庄整治,加强农村生态保护和环境建设,促进农村地区森林覆盖率的进一步提高。

其次,应加强乡村基础设施建设,加大农村改水、改厕力度,进一步提高农村自来水普及率和卫生厕所普及率,花大力气提高农村粪便无害化处理率。应重视农村生活污水处理,建立“村集、镇运、县处理”的农村垃圾集中收集处理体系,努力实现农村生活垃圾集中收集全覆盖。加快农村公路建设。

再次,加大农村生态建设力度。努力发展循环农业,提高资源利用率。积极推广农村沼气、太阳能等清洁能源。加强农村水环境治理,主要江河湖泊水功能区水质达标率力争得到显著提升。加强林业生态建设,巩固并提高生态公益林的建设成果。

(三) 以提升社会生活品质推进生活和谐

在推进社会主义新农村建设过程中,提高农民社会生活品质,应着力于推进农村居民生活的和谐宽裕。

首先,应完善面向农业劳动者的社会养老保险制度,并做好推广宣传工作。认真落实失地补偿政策,并做好征地农转非人员的社会保障工作,不断提高保障水平。围绕人人享有社会保障的目标,按照个人负担、集体补贴和财政补助相结合的原则,建立面向农业劳动者的农村社会养老保险制度。健全征地农转非人员社会保障制度,逐步实现与城镇职工基本养老保险制度接轨。对未参加基本养老保险和“双低”养老保险的劳动年龄段以上的征地农转非人员,应实行生活补助政策。建立农村无保障老年人生活补助制度。全面实施农村计划生育家庭奖励扶助制度。

其次,应进一步提高新型农村合作医疗人口的覆盖率,逐步提高新型农村合作医疗的保障水平。对农村五保户、低保户及困难家庭和重点优抚对象,应由政府出资免费参加新型农村合作医疗。提高参保农民医疗费报销比例和额度,不断扩大受益面。此外,还要着力于改革农村公共卫生管理体制和运行机制,完善县、乡、村三级医疗服务网络,加强乡村医疗卫生机构的设施建设,加快建立具有较高素质的农村卫生服务队伍,积极开展卫生下乡活动。

再次,应不断提高农村居民最低生活保障标准,缩小农村与城镇低保标准的差距。巩固五保对象集中供养成果,提高供养水平。建立农村无保障老年人生活补助制度。进一步完善计划生育公益金制度,对实行计划生育的贫困家庭进行救助。

此外,还要加快完善城乡统一、公平竞争的劳动力市场,建立农村劳动力失业登记和就业统计制度,实现村级劳动保障服务网络全覆盖。应积极鼓励企业吸纳农村劳动力就业,加快农民向城镇集聚、向二三产业转移就业。

(四) 以提升文化生活品质推进乡风文明

在推进社会主义新农村建设过程中,必须通过提高农民文化生活品质的措施,从而推进乡风文明。

首先,应着力于发展农村教育事业,合理配置城乡教育资源,促进城乡基础教育均衡发展,不断改善农村中小学办学条件。全面提高农村基础教育水平,普及从学前三年到高中段的15年教育。

其次,政府部门还要鼓励开展农村劳动力的就业技能培训,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。高度重视农村实用人才队伍建设,发挥好其示范带动作用。调查显示,在1 029位受访的农村居民中,五年来参加过各种技能培训的受访者仅占21.4%,其比率非常之低。因而,政府部门需要加快推进农村劳动力素质培训工程,培养懂得现代科技、掌握就业技能、接受城市文明的新型农民。

此外,还要加强农村公共文化体育设施建设,组织开展丰富多彩的群众性文化活动,进一步深化文化、科技、卫生“三下乡”。发掘和保护具有民族传统和地域特色的民间艺术项目,发展农村优秀民俗文化,推动乡村“种文化”活动。同时还要增加乡村体育设施和开展体育活动,深入实施农民小康健身工程。

(五) 以提升政治生活品质推进管理民主

在推进社会主义新农村建设过程中,提高农民政治生活品质,应着力于推进农村的管理民主。

首先,应加快乡镇政府职能转变,创新乡镇事业站所的运行机制,强化社会管理和公共服务职能,逐步建立起精干高效的农村基层行政管理体制。

其次,应加强农村精神文明建设、民主法制建设和基层党组织的建设。充分发挥农村基层党组织和广大党员在新农村建设中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。深化党建带团建,发挥团组织的生力军作用。开展廉政文化进农村活动,加强村级活动场所等农村基层组织阵地建设。通过培养和选拔农村优秀分子、鼓励大学生到农村、下派机关干部等途径,加强农村基层干部队伍建设,充分

发挥农村工作指导员的作用。

再次,应充分尊重农民的民主权利,保障农民群众的知情权、参与权、管理权和监督权。探索民主选举新方式,完善村民委员会直选制度。完善乡镇政务公开、村务公开和民主评议村干部制度,规范村级重大事务民主决策程序。强化农村综合治理工作,维护农村稳定。

在新农村建设过程中,尤其要注重的是,各级政府应着力发挥党委、政府在制定规划、组织协调、宣传发动、政策扶持等方面的主导作用,推动政府部门职能向更加注重城乡统筹发展方向转变。非常关键的是,必须充分尊重农民意愿^[8],发挥农民群众在决策、建设、管理和受益等方面的主体作用,运用市场机制,广泛动员社会各方面力量特别是广大农民群众参与到新农村建设之中。

(浙江大学中国农村发展研究院的韩玲梅博士后、邓启明博士,杭州市信息研究中心的邹钢博士也是该课题组成员,特在此表示感谢!)

[参 考 文 献]

- [1] 丁元竹:《论生活品质及其评价体系的构筑》,《开放导报》2007 第 3 期,第 45 - 49 页。[Ding Yuanzhu, "On Life Quality and its Assessment System," *China Opening Herald*, No.3(2007), pp.45 - 49.]
- [2] 范柏乃:《我国城市居民生活质量评价体系的构建与实际测度》,《浙江大学学报(人文社会科学版)》2006 年第 7 期,第 122 - 131 页。[Fan Bonai, "The Evaluation on Quality of Citizen's Living of China," *Journal of Zhejiang University (Humanities and Social Sciences)*, No.7(2006), pp.122 - 131.]
- [3] 周长城:《中国生活质量:现状与评价》,北京:社会科学文献出版社,2003 年。[Zhou Changcheng, *Quality of Life in China, Current Situation and Evaluation*, Beijing: Social Sciences Academic Press, 2003.]
- [4] 姜长云:《对建设社会主义新农村的几点认识》,《农业经济问题》2006 年第 6 期,第 7 - 10 页。[Jiang Changyun, "What are the Keys to Building the New Socialist Countryside," *Issues in Agricultural Economy*, No.6(2006), pp.7 - 10.]
- [5] 顾益康、黄冲平:《社会主义新农村建设的实践与理论思考》,《农业经济问题》2006 年第 10 期,第 29 - 34 页。[Gu Yikang & Huang Chongping, "Theory and Practice in Building the New Socialist Countryside," *Issues in Agricultural Economy*, No.10(2006), pp.29 - 34.]
- [6] 叶敬忠、汪淳玉:《新农村建设的优先序》,《浙江大学学报(人文社会科学版)》2008 年第 3 期,第 19 - 28 页。[Ye Jingzhong & Wang Chunyu, "Priorities in the Construction of a New Countryside," *Journal of Zhejiang University (Humanities and Social Sciences)*, No.3(2008), pp.19 - 28.]
- [7] 蒋和平、朱立志、郝利等:《新农村建设分类指导的政策建议》,《农业经济问题》2007 年第 6 期,第 15 - 19 页。[Jiang Heping, Zhu Lizhi & Hao Li, et al, "Policy Advice on the Guidance to Different Types of Areas for the New Countryside Building," *Issues in Agricultural Economy*, No.6(2007), pp.15 - 19.]
- [8] 邢久强:《充分发挥政府和农民两个积极性——著名学者温铁军谈新农村建设》,《前线》2006 年第 1 期,第 37 - 39 页。[Xing Jiuchang, "Mobilizing the State and Farmers: Wen Tiejun's Comments on the Construction of the New Countryside," *Frontlines*, No.1(2006), pp.37 - 39.]