

文章编号:1001-5132(2007)01-0122-04

# 基于宁波市新农村建设的村庄改造

张美亮<sup>1,2</sup>, 徐进<sup>1,2</sup>, 张殿发<sup>2</sup>

(1.宁波大学建筑设计研究院,浙江宁波315211;2.宁波大学建筑工程与环境学院,浙江宁波315211)

**摘要:**从分析宁波市建设社会主义新农村的目标、过程和结果出发,指出村庄改造是当前新农村建设的重要手段,安全准则、规模效应、比较优势和历史文脉是村庄改造的四大价值取向。按照城乡统筹、循序渐进、因地制宜、目标控制的村庄改造思路,把当前的农村分为示范村、整治村和控制村3类,并提出村庄改造的具体方式。

**关键词:**新农村建设;村庄改造;价值取向;分类指导;行为模式

**中图分类号:**F291;TU982.29 **文献标识码:**A

宁波现有3000多个行政村,个体差异大,现实条件和发展机会也很不平衡,既有滕头村、湾底村、小路下村这样的经济发达、设施完备,令城里人羡慕的“示范村”,也有生产方式落后、生活条件简陋,青壮年大量外出的“欠发达村”,还有农业生产渐成副业,以兴办企业或进城务工为主,但还保留着宅基地和基本农田的“非城非村”,更有外来人员不断增加,出租房屋和土地成为主要收入来源的“亦城亦村”。不同区位、不同形态、不同产业结构、不同人员组成的“农村”地域,具有不同的发展潜力和发展方向,需要不同规划模式和改造方式。

## 1 新农村建设的主要手段

建设社会主义新农村,是在科学发展观指导下统筹城乡发展、构建和谐社会、加快建设全面小康社会的伟大实践<sup>[1]</sup>。新农村建设之所以适合全国,

就因为它不是简单的村镇建设行为,而是涵盖整个农村深化改革、促进发展的宏伟目标。各地从实际出发,可以有不一样的方案,也可以有不一样的速度和目标要求<sup>[2]</sup>。对应宁波新农村建设的发展目标、操作过程和预期结果,村庄改造是当前新农村建设的主要手段。

从发展目标来看,村庄改造可以逐步破除现有的小农经济形态和小农生产方式,促进传统农业向现代化农业转变,传统村落向农村新社区转变,传统农民向专业农民和现代市民转变,逐步形成建立在现代化农业生产方式基础上的经济结构。

从操作过程来说,村庄改造以市域产业结构调整为依托,以村庄布点规划为导向,以新村建设和环境整治为手段,以基础设施建设和生态环境保护为重点,从注重点上村庄整治建设向充分发挥小城镇的集聚、辐射、带动功能,以点带面,成片连线整治建设转变,形成规模效应,引导要素集聚和人口转移,提升区域整体形象和发展水平。

从预期结果来看,通过现有不同类型的村庄改造,引导资本要素、土地资源、劳动力的有序流动和合理集聚,实现产业的集聚、升级、转移,依托小城镇建设,推进城市化的发展,使大量的农村劳动力向城市产业群转移,有效地减少农村人口和农业从业人员,逐步使农村区域各类农业劳动者成为现代化的产业工人。

## 2 村庄改造的价值取向

与城市日新月异的发展变化相比,传统的农村聚落呈现出很大的分异性。除少数村庄发展成为令城里人羡慕的小康村以外,脏、乱、差,生态环境不断恶化,散、小、弱,基础设施严重缺乏仍然与大多数的农村联系在一起,许多村庄公共服务设施与城市相比明显落后,农村生态环境仍很脆弱,农业自我发展的能力日趋衰弱。为此,村庄改造的价值取向首先在于保证村民的居住生活安全,引导农村产业的健康持续发展,并充分重视历史文脉的传承和田园风光的保留。

### 2.1 安全准则

受“先富论”影响,以“个私企业”为特征的“草根经济”得到快速发展,办企业、开工厂,“离土不离乡”、“进厂不进城”成为许多农村社会结构变化的显性表征,但除个别村庄个体实现了“经济发展、社会安定和环境优美”的发展目标外,多数传统村落市场竞争中走上“三弱”的不可持续发展之路,集中表现在集体经济虚弱、公共服务薄弱、生态环境脆弱等公共安全问题成为“农民最关心”的问题,均衡增长、均等机会和公共安全是社会主义新农村建设的首要命题,生态安全和社会公平成为“十一五”期间村庄改造的基准点。

### 2.2 规模效应

农村土地承包经营实现了从集体生产到分户经营的转变,致使农业、农村和农民在市场竞争中的规模效应逐步减弱。现代农业和农村新社区呼

唤新型的经济组织结构。宁波市的乡村建设从“百千工程”向“社会主义新农村”的转变,体现了“政绩发展观”向“科学发展观”的转变。调整村镇居民点的规模和布局,不仅要有利于种植业、林果业及加工业等农业生产的规模化经营,也要为基础设施和公共服务的“共建共享”创造条件,特别要为市场经济条件下公交、教育、医疗、卫生、信息等现代服务设施追求“规模效应”提供空间。

### 2.3 比较优势

充分利用和发挥村庄的比较优势,发展乡村经济、增加农民收入是村庄改造的核心目标。不同的乡村有不同的基础和不同的发展方向,位于平原地区、邻近城市区的村庄,要在乡村工业化的基础上与城市形成有机的互补经济格局;而位于山区、半山区的许多乡村在区位、交通等方面处于劣势,却有生态优势和风景资源,此类乡村应在区域环境容量的指导下开发林特资源,发展“农家乐”等特色旅游服务等第三产业。村庄改造不是简单的“移民”,而是基于比较优势的乡村特色的发掘和提升。

### 2.4 历史文脉

在城市化快速推进过程中,许多城市面临着一种“文化失落”、“历史断层”的尴尬境地,而多数乡村比较平缓的发展过程则避免了历史文脉的割裂,“乡土性”成为现代文明的重要内容。能否保护好乡村特有的人居环境、田园风光,杜绝“千村一面”的现象,是衡量城市化发展和新农村建设成败的一个重要标志。村庄改造应在加快乡村经济社会全面发展、提高农民生活水平的时候,充分重视村民的“恋土情结”和邻里关系,在增强村民归属感的同时,加强地方特色保护和历史文脉传承。

## 3 基于改造目标的村庄分类

### 3.1 以往村庄分类方式述评

村庄的形成和发展与一定的自然、社会、经济和环境因素相适应。在学术研究或社会实践中,常

常根据区域差异、经济发展差异或发展目标等指标对村镇进行分类<sup>[3]</sup>。按照村庄、集镇在村镇体系中的职能划分为基层村、中心村、一般镇、中心镇 4 个层次。按照人口规模,又分为大、中、小型 3 级。根据村庄主要居住区的地形地貌特征,划分为山区村、半山区、平原村、沿海村、海岛村等 5 个类型。按乡村经济状况,一般分为经济发达村、经济较发达村和经济欠发达村 3 大类。按照城市化影响程度,分为城市型村庄、转化型农村和封闭型乡村 3 种类型。这些单因子村庄分类方法只注重村庄的一个侧面,难以满足“因地制宜、分类指导”的新农村建设要求。

### 3.2 基于改造目标的村庄分类

#### 3.2.1 村庄分类的基本思路

新农村建设不是脱离城市、就农村论农村的封闭自救行为,而是“工业反哺农业、城市支持农村”的城乡协调发展过程中的村庄改造活动。不同区位的村庄有不同的规划控制目标,不同基础的村庄有不同的发展机会。新农村建设并不意味着统一步调、全面铺开。村庄分类首先要考虑许多农村人口已呈绝对减少的现实,其次是引导农村劳动力逐步向非农产业转移和小城镇集聚发展。

#### 3.2.2 基于改造目标的分类结果

根据村庄在城乡协调发展序列中的价值取向,结合宁波实施“百千工程”的经验,把现有的农村分为示范村,整治村和控制村 3 类。

示范村,即集中建设的农村居民集聚区,包括全面小康示范村和特色村 2 类。前者有全面小康建设示范村、农村现代化建设示范村;后者有生态示范村、绿色乡村、历史文化名村等。这样的乡村在数量上尽管比较少,但确是村庄中的“精英”,更是乡村的“真容”。村庄改造的目标就是不断扩大示范村的范围,同时在更高的水平上建设示范村。

整治村,即规划保留的乡村居民点,代表了乡村人居环境的一般水平。在未来城乡结构演化过程中,可能有一部分会被城市兼并而成为城镇的一

部分<sup>[4]</sup>,也有一部分可能会建成有特色的乡村。从根本上来讲,由于缺少可持续发展保障条件,总体数量和个体规模会不断减少。村庄改造的目标是调整用地空间,改善基础设施,优化农居环境。

控制村,近期保留,远期撤并的特殊居民点。目前主要位于城市规划区、大中型产业发展控制区生态敏感区或灾害易侵袭地区,有些是空心村<sup>[5]</sup>,有些是没有发展空间的自然村。总体上说,这些乡村在未来的发展过程中将逐渐消失,至少是在自然演变过程中也会随着各种政策的控制和人口主动流转而失去存在的意义。村庄改造的目标是在保障基本生活条件的基础上,引导搬迁。

## 4 村庄改造的行为方式

根据村庄的发展现状和实际需求,结合城市体系规划和村庄布局规划的要求,因地制宜,对示范村、整治村和控制村分别采用不同的建设管理模式,或集聚建设、或拆迁控制、或整治疏理,使城市规划区内的农村顺利转型,保留的农村各具特色,生态敏感区的村民得到妥善安置,最终实现多数农民转化为市民。

### 4.1 加强调查研究,调整村庄布局结构

村庄布局结构是城市化进程中整个农村变迁在居住形式上的反应。村庄布局结构调整可分为 3 个层次,一是各自然村内部的调整;二是在行政村内部自然村的合并;三是跨行政村的深度整合<sup>[6]</sup>。前一阶段“百千工程”主要是针对自然村的小调整,受村民传统思维和宅基地分配制度的影响,单纯的行政设置上的村庄合并难以引导村庄布局合理化。村庄改造和新农村建设应加强城乡结构优化的调查研究,探索农村土地流转的实施办法,防止控制村的无序扩张而造成更大浪费,引导分散的农户、小村向示范村集聚以发挥规模效应。

### 4.2 增强集体经济,改善农业生产条件

许多示范村建设的实践经验充分证明,在市场

经济充分发展的今天,形成强大的集体经济能力是村庄各项事业顺利推进的基础条件。在农村现代化进程中,许多村庄依托便利条件和区位优势发展非农产业,但对于绝大多数的整治村,农业生产条件的充分改善始终是村庄可持续发展的基础和保障。推动宅基地整理、实施农田集中承包、建立现代农业生产组织,培育强大的集体经济,进一步改善农业生产条件。

#### 4.3 完善基础设施,强化人居环境建设

宁波市的绝大多数农村基本实现了路、水、电“村村通”,但网络化程度低,系统性差,尤其是文教卫生和医疗等公共服务严重落后于城市。村庄改造的重点是整合各部门的新农村建设资金,调动各方参与的积极性,推进基础设施向农村延伸,改造和配建必要的公共服务设施,引导村民逐步向示范村或集中建设区集聚;以生活垃圾分类收集、

污水粪便生态化处理和农村生态环境综合治理为重点,加强整治村的人居环境建设。

#### 参考文献:

- [1] 汪光焘. 以科学发展观和正确政绩观重新审视城乡规划工作[J]. 城市规划, 2004(3):8-11.
- [2] 陈锡文. 深化对统筹城乡经济社会发展的认识, 扎实推进社会主义新农村建设[J]. 小城镇建设, 2005(11):17-20.
- [3] 田明, 张小林. 我国乡村小城镇分类初探[J]. 经济地理, 1999(6):93-96.
- [4] 黄建清. 浅谈村镇规划中存在的问题[J]. 甘肃科技, 2005(7):39-40.
- [5] 张军英. “空心村”改造的规划设计探索——以安徽省巢湖地区空心村改造为例[J]. 建筑学报, 1999(11):12-15.
- [6] 赵之枫. 乡村城镇化进程中村庄集聚的时空方略[J]. 小城镇建设, 2002(10):32-33.

## Village Reconstruction Based on Ningbo's New Countryside Building Theory

ZHANG Mei-liang<sup>1</sup>, XU Jin<sup>1</sup>, ZHANG Dian-fa<sup>2</sup>

( 1.Architectural Design & Research Institute, Ningbo University, Ningbo 315211, China; 2.Faculty of Architectural, Civil Engineering and Environment, Ningbo University, Ningbo 315211, China )

**Abstract:** Starting with analysis of the process and the results of Ningbo's Socialist New Countryside Construction, the paper points out that village reconstruction takes up a major part in New Countryside Construction process, while the security principles, scale effects, comparative advantages and historical culture are the four value orientation for village reconstruction. According to the reconstruction principles, which include urban-rural unified planning, progressive advancing, suiting measures to local conditions and objective controlling, the paper proposes that the current village system be classified into three types: demonstration, correction and restriction. The particular reconstruction schemes for the respective village type are presented.

**Key words:** new countryside construction; village reconstruction; value orientation; classification guide; behavior pattern

**CLC number:** F291; TU982.29      **Document code:** A

(责任编辑 史小丽)