

养老保险全国统筹的阻力因素分析

张龙英

(内蒙古大学公共管理学院, 内蒙古 呼和浩特 010070)

摘要:养老保险全国统筹是实现制度统一的最终目标。从中国目前来看,实现养老保险全国统筹具有一定的阻力,从宏观上看,地区差异和地区利益冲突使养老保险全国统筹的制度设计存在难度,养老保险待遇计发办法的设计也是养老保险全国统筹制度设计的重点和难点。认为通过平衡地区间的利益,缩小地区差距,完善养老保险待遇计发办法,有助于加快实现全国统筹的目标。所述的养老保险全国统筹是指第一层次的强制性基本养老保险的全国统筹。

关键词:养老保险全国统筹;地区利益;养老保险待遇计发;制度设计

中图分类号:F24

文献标识码:A

文章编号:1672-3198(2011)15-0052-01

1 地区差距形成及消极影响

由于自然地理环境以及国家政策的影响,中国存在地区差距,实施改革开放以来,国家“鼓励一部分人,一部分地区先富起来”,通过改革开放政策,东部地区经济迅速发展,资金充裕,虽然近年来国家实行西部大开发战略和中部崛起战略,但中西部与东部地区的差距仍在不断扩大,各地区存在差距。诺贝尔奖获得者缪尔达尔用“循环积累因果关系论”来说明地理上的二元经济产生的原因及其如何消除的问题。他认为,某些地区受外部因素的作用,经济增长速度快于其他地区,经济发展就会出现不平衡。这种不平衡发展会引起“累积性因果循环”,使发达地区发展更快,发展慢的地区更慢,从而逐渐增大地区经济差距,形成地区性二元结构,影响劳动力的自由流动和经济的健康发展。因此,国家应该进行社会改革,缩小这种差别,确保国民共享经济发展成果。实行养老保险的全国统筹,可以提高中西部地区福利待遇水平,缩小中西部与东部地区在社会保障待遇上的差距,有利于建立统一的劳动力市场,有利于人才的流动,使孔雀不仅向东南飞,而且可以全国自由飞,通过人才的带动,促进中西部地区发展。

2 地区利益

马克思主义哲学要求一切从实际出发,一切以时间地点条件为转移,所以各地区在实行养老保险时从本地区实际情况出发,在具体操作过程中各地区存在差异性,如缴费率,待遇计发等。各地区模式选择各有特色,也各有其现实合理性。然而,多样化的现状难以适应更高层次统筹的要求,已经成为制度变革的障碍。实现基本养老保险全国统筹有诸多好处:首先,统一不同地区的缴费率,可以实现企业之间公平竞争;其次,能确保劳动者的养老保障权益不在流动中受损,实现人群之间的相对公平;最后,能使资金在统筹调剂中达到效用最大化,实现养老保险制度的完善。在养老保险优势如此明显的情况下,却有很多行政区域对此反应消极甚至有所抵触,本文认为主要是地方利益驱使所致。

在西方经济学的研究中,首要的假设是“经济人”假设,即每一个人都是理性人,会追求自身利益的最大化。本文认为,地方政府也具有自利性,追求地方利益的最大化。由于地区间的经济发展水平差距和养老负担差距,部分地方政府受阻于局部利益的纠缠,使养老保险仍停留在市县统筹层次上,制度分割,政令难通,政策各异,阻碍养老保险

管理水平和运行效率的提升。

3 待遇计发办法

从一个制度过渡到另一个制度,一方面制度设计本身需要成本,这部分相对简单;另一方面制度转换需要成本,从一个制度到另一个制度转换的成本如果过高,那么新的制度就会夭折。由于各地的保险待遇和替代率不同,实现全国统筹的制度设计需要综合考虑这些因素,确定合适的缴费率及待遇水平,既要保证养老保险的资源的有效配置,又要保证养老保险待遇的公平,而且要保证从旧制度向新制度转变不会花费过高的成本。由于对养老保险进行全国统筹的改革会触动一部分既得利益者的利益,因此如何设计合理的费率及待遇来平衡不同群体间的利益是一个难点也是一个重点。比如,待遇计发办法的设计,当前我国面临着区域经济发展极不平衡的现状,若在此情况下按照全国平均工资进行统一的待遇支付的话,很可能出现在发达地区养老金待遇难以满足日常开支,而中西部地区在极端情况下会出现养老金收入高于工作收入的情况。这不仅会使全国统筹对发达地区没有吸引力,也可能导致欠发达地区在岗工人劳动积极性下降,诱导提前退休,影响养老保险的正常运营,加重政府负担。因此在制度设计时不仅要考虑全国平均工资情况,还要考虑到不同地区经济水平差异,使养老金标准与当地经济发展水平相联系,以体现不同地区职工在养老待遇和过去工作贡献方面的差异,减小在实施中的阻力。

综上所述,要想实现养老保险全国统筹的目标,就需要平衡各地区间的利益,降低制度转换成本,完善制度设计,推动养老保险全国统筹的实现。

参考文献

- [1] 王晓军. 地区差距制约统筹层次[J]. 中国社会保障, 2005, (12).
- [2] 李海鸣. 当前我国社会保障制度难点及其对策分析[J]. 求实, 2004, (1).
- [3] 张楠. 我国养老保险发展中地方利己行为分析[J]. 社会主义研究, 2008, (1).
- [4] 龚秀全. 中国基本养老保险全国统筹的制度转换成本与路径研究[J]. 人口与经济, 2007, (6).
- [5] 席恒, 梁木. 基本养老保险全国统筹可能性分析[J]. 社会保障研究, 2009, (1).
- [6] 李磊. 养老保险省级统筹三人谈[J]. 中国社会保障, 2009, (5).

作者简介:张龙英(1989—),女,山东潍坊人,本科学历,内蒙古大学公共管理学院劳动与社会保障专业。