

十二、交通环境与安全

12.1 机动车排气检测

12.1.1 车辆更新

在 2003 年的基础上，2004 年共发放新车绿标 25.7 万个，黄标 1.5 万个，有效地控制了北京市高排放车辆的总量。继续进行公交车和出租车的更新改造工作，全年共报废老旧公交车 540 辆，新购公交车 2336 辆。2005 年，市政府将组织实施控制大气污染第十一阶段措施，将完成 3800 辆老旧公交柴油车、2 万辆老旧出租车更新淘汰任务。

12.1.2 新上车辆检测

2004 年 1 月 1 日起，北京市对重型汽油车和摩托车新车开始实行第二阶段排放标准，制定并实施了地方车用燃油标准。同时，开始进行第三阶段机动车排放标准（相当于欧洲 3 号标准）上报工作，并研究制定《石油、化工行业大气污染物排放标准》、《机动车排放遥测检测标准》等地方标准，为提前执行国家第三阶段机动车排放标准做好了准备工作。

12.1.3 在用机动车年度检测

2004 年继续采用简易工况法检测车辆尾气排放情况，共检测 109.9 万辆，一次检测合格率为 73%。同时，清理更正了“大吨小标”车辆 9041 辆，追查未年检车辆 7325 辆。

持续进行对夜间车辆路查和抽查工作。2004 年，夜间共检查车辆 4.8 万辆，达标率 94%，相比 2003 年达标率略有上升。2004 年，入户抽查机动车排放共 8.6

万辆，达标率为95.9%，相比2003年检查规模扩大了4倍，达标率也上升了约5个百分点。公交总公司抽检和其下属各单位自检车辆尾气排放18.0万辆次，平均合格率达到98.42%。

表 12-1 2002 年~2004 年北京市机动车路检和抽检情况

	2002		2003		2004	
	全年检查量	达标率	全年检查量	达标率	全年检查量	达标率
路检	81922 辆	91%	81724 辆	92.16%	9.6 万辆	94%
抽检	43963 辆	93%	18647 辆	90.56%	8.6 万辆	95.9%

数据来源：北京市环境保护局

2004年，加强对机动车检测场的监管力度，重点查处机动车排放检测造假行为，对5家检测厂停止了委托检测。

12.1.4 进京车辆检测

2004年，北京市控制机动车污染综合执法办公室继续加大对进京车辆的专项检查，全年共检查机动车42.7万辆，其中超标车总量为4.6万辆，超标率为10.9%。较2003年，在检查规模扩大的情况下，超标车的数量和超标率明显降低。

表 12-2 2003 年和 2004 年进京车辆检查情况

年份	检查车辆总量 (万辆)	超标车总量 (万辆)	超标率
2003	38.9	5.7	15.0%
2004	42.7	4.6	10.9%

数据来源：北京市环境保护局

12.2 环境质量

12.2.1 空气质量水平

2004年，我市实施了控制大气污染第十阶段措施。在交通污染控制方面，通过在新车排放控制、在用车排放控制、油品控制等方面一系列控制措施，有效地削减了机动车排放污染物的存量，市区空气质量二级和好于二级的天数达到229天，占总天数的62.5%，城市空气质量得到进一步改善。

表 12-3 2000 年~2004 年北京市大气质量统计

年份	2000	2001	2002	2003	2004
一级天数	14	12	21	27	32
二级天数	163	173	182	197	197
三级天数	166	157	143	136	120
四级天数	16	14	8	4	9
五级天数	7	9	11	1	8
合计	366	365	365	365	366

数据来源：北京市环境保护局

2004年，市区的大气污染物浓度进一步降低。与2003年相比，市区的二氧化碳、一氧化碳年均浓度分别下降1.4%、8.3%，可吸入颗粒物年均浓度略有上升；与2000年相比，一氧化碳、可吸入颗粒物年均浓度分别下降3.7%和8.0%。

表 12-4 市区与机动车排放相关的大气污染指标年际变化情况

(单位：毫克/立方米)

年份	2000	2001	2002	2003	2004
----	------	------	------	------	------

二氧化氮	0.071	0.071	0.076	0.072	0.071
一氧化碳	2.7	2.6	2.5	2.4	2.2
可吸入颗粒物	0.162	0.165	0.166	0.141	0.149

数据来源：北京市环境保护局

12.2.2 噪声防治

城市道路交通噪声污染问题受到市民的更大关注。2004年全市各级环保部门共受理交通噪声扰民投诉300余件，比2003年有所上升。反映的交通噪声扰民问题主要有三类：一是反映大型车辆夜间行驶产生的交通噪声问题；二是反映城市主要交通道路的交通噪声问题；三是反映居民区附近的公交总站车辆噪声扰民问题。

与2003年相比，2004年北京市近郊区和远郊区县的平均噪声均有降低，但总体声级仍然较高，这与相应区域的平均车流量略有减少但总量仍然较大有密切的关系。市区四环内不同区域道路交通噪声在交通量增长的情况下，噪声的平均等效声级保持稳定，并呈现出噪声等级沿着城市中心区向外逐渐增大，再到近郊区逐渐减小的特点。

表 12-5 城市建成区道路交通噪声年际变化情况

年份	近郊区		远郊区县	
	平均等效声级 dB(A)	平均车流量 辆/小时	平均等效声级 dB(A)	平均车流量 辆/小时
2000	71.0	3907	69.5	984
2001	69.6	3945	70.1	1090
2002	69.5	4985	69.0	1113

2003	69.7	5822	69.3	1311
2004	69.6	5654	69.1	1282

数据来源：北京市环境保护局

表 12-6 市区不同区域道路交通噪声（不含环路）

年份	2003		2004	
	平均等效声级 dB(A)	平均车流量 辆/小时	平均等效声级 dB(A)	平均车流量 辆/小时
二环内	67.9	2667	67.6	2876
二环至三环	68.4	3624	68.7	4218
三环至四环	69.7	4562	69.5	4605
四环外	71.7	7371	70.7	6302

数据来源：北京市环境保护局

在交通噪声控制方面,2004年完成了首都机场及周边地区声环境功能区划,并对五环路两侧交通噪声影响进行监测调查并确定了治理计划,完成西四环路丰台北大地段、北四环路惠新东街段噪声敏感点的隔声降噪工程,取得了明显的治理效果。

12.3 交通安全

12.3.1 交通执法

2004年,以贯彻实施《道路交通安全法》和《行政许可法》为契机,北京市公安局公安交通管理局等相关部门积极参与地方立法,完善交通管理法律、

法规体系，研究起草了《北京市实施〈道路交通安全法〉办法》，先后修改制定了《交通安全防范责任制规定》、《交通安全协管员管理办法》、《处置突发事件交通管理总体方案》等配套规范性文件20余件。并进一步规范执法制度，进一步明确了执法主体、依据、程序和监督措施；制定了《办理交通肇事案件程序规定》、《办理行政拘留案件程序规定》等一系列执法规范性文件，规范了执法行为和执法环节。

2004年加强了非现场执法工作，全年新增交通违法自动监测点300处，非现场执法设备规模总数达到1140台，全年非现场处罚142.2万起，占对本市机动车驾驶员交通违法行为处罚量的47.2%，发挥了极大震慑作用。

表 12-7 2004 年全市道路交通非现场执法情况

	已处理	录入数
固定违法自动检测仪	1055419	504750
数码摄像机监测仪	272882	106472
数码照相机监测仪	722117	329726
违法停车处理通知单	605310	481022
合 计	2655728	1421970

数据来源：北京市公安局公安交通管理局

表 12-8 2004 年全市交通执法情况

	路面执勤 执法	交通事故 执法	交通安全 宣传执法	车管执法	合计
处罚起数 (起)	9100596	10164	5245	7327	9123332
罚款金额 (万元)	49190.6	177.6	432.3	159.8	49960.2
暂扣驾驶证	22291	5008	0	0	27299

(个)					
吊销驾驶证 (个)	0	696	0	0	696
行政拘留 (人)	9478	655	0	0	10133
建议追刑 (人)	0	448	0	0	448
行政复议 (起)	676	0	0	0	676

数据来源：北京市公安局公安交通管理局

2004年进一步强化北京市相关机构执法办案职能，严厉打击交通肇事逃逸行为。全年侦破交通死亡肇事逃逸案件150起，共拘留143人，侦破率达73.2%。进一步加强交通事故处理能力，全年快速处置各类突发、偶发事件5861起，查扣布控车辆3辆，破获案件5起，抓获犯罪嫌疑人5名。进一步规范了事故的快速处理，6月以来共快速处理事故21.3万起，达到98%，有效减少了事故造堵。

2004年全年处罚交通违法超标单位10042家，追查交通事故858起（其中重大事故719起，受到行政追究纪律处分的226人次），发放交通事故隐患警告书4640份，黄牌警告153个，停车整顿4家，促进了社会单位交通安全工作落实。

12.3.2 交通事故

与2003年相比，2004年北京市交通安全状态明显好转。全年发生交通事故8536起，同2003年相比，减少了21.27%，造成直接经济损失4057.97万元，同2003年相比减少了6.96%。全年交通事故死亡1631人，万车死亡率为7.1，比2003年下降0.6，达到近五年的最低水平，均低于公安部 and 市政府下达的控制指标。

表 12-9 按车型统计交通事故

年份	车型	事故数 (起)	伤人 (人)	死亡 (人)	直接经济损失 (万元)
2002	机动车	9552	8155	1111	3710.60
	非机动车	1484	1398	195	245.79
	其他	1017	903	193	155.64
	全市合计	12053	10456	1499	4112.04
2003	机动车	8683	7961	1230	3933.40
	非机动车	1309	1203	208	249.70
	其他	850	713	203	178.30
	全市合计	10842	9877	1641	4361.40
2004	机动车	7008	6914	1332	3712.26
	非机动车	931	865	149	201.60
	其他	597	505	150	144.11
	全市合计	8536	8284	1631	4057.97

数据来源：北京市公安局公安交通管理局

表 12-10 按地区统计交通事故

年份	地区	事故数 (起)	伤人 (人)	死亡 (人)	直接经济损失 (万元)
2002	市区	4115	3842	583	1412.21
	郊县	7938	6614	916	2699.83
2003	市区	3859	3544	631	1471.6
	郊县	6983	6333	1010	2889.8
2004	市区	3095	2903	620	1483.63
	郊县	5441	5381	1011	2574.34

数据来源：北京市公安局公安交通管理局

2004年，机动车仍然是造成交通事故的主要因素，并且导致的直接经济损失更为巨大。全年机动车造成的交通事故总计为7008起，占到总数的82.1%，造成的受伤人数为6914人，占总数的83.5%，造成的死亡人数为865人，占总数的81.7%，产生的直接经济影响占全年总数的91.4%，达到3712.26万元。在机动车

造成的交通事故中，大型货车和小型客车占的比率最高，在全年的交通事故总数和死亡人数中，大型货车和小型客车所占比例分别为12.52%，44.13%，死亡人数比例分别为20.23%，34.89%。

就造成交通事故的具体原因来说，车辆违章行驶（包括违章超车、违章占道行驶、违章掉头等）仍然占有较大比例；而在非机动车事故中，违章占用机动车道、突然猛拐、违章穿行车行道是交通事故的主要原因，这说明市民的交通意识依然淡薄，交通安全观念差，市民交通素质有待提高。同时，统计数据也显示，2004年，不按规定让行、操作不当、纵向间距不够所造成的交通事故的比例非常高，这反映了2004年由于机动车驾驶员急剧增加，道路上“新手”驾驶员增多，造成因驾驶不当造成的交通事故增多的实际情况。

12.3.3 交通违章

2004年北京市共处理违法人次1348.3万人次，其中处罚各类交通违法行为1124.9万起，扣留违法机动车18.3万辆，行政拘留9478人，主干道机动车、非机动车、行人遵章率分别达到了99.4%、97.8%、96.5%，有效规范了路面秩序。全年查处违规施工1006起，共拆除非法设置的广告牌匾、指路牌186面。

表12-11为2004年各种违章行为违章率分类表，可以看出各种违章行为的百分比均有较大幅度的下降，说明我市交通出行者对交通安全及交通规则的认识有所提高；但在所有违章行为中，“主干道行人违章”、“主干道非机动车违章”依然是主要的违章行为，也说明有必要进一步加深对非机动车和行人的交通安全宣传和教育的。

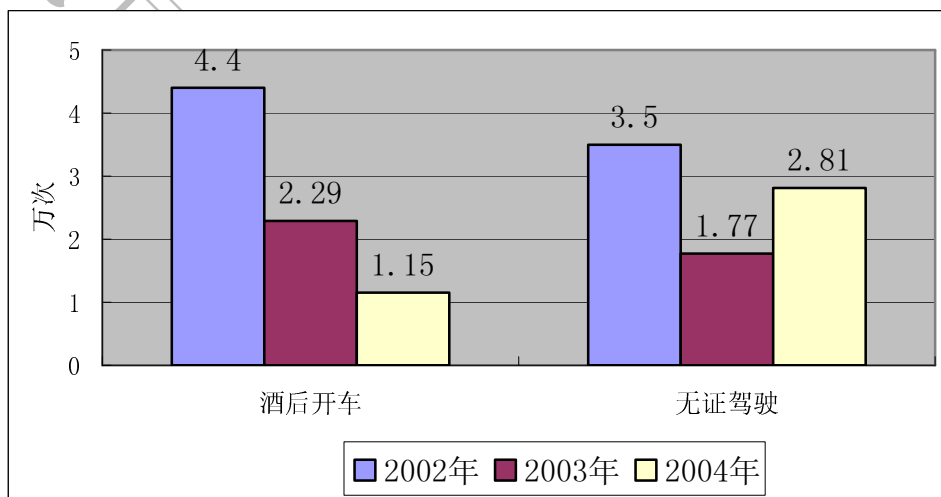
表 12-11 2002~2004 年交通违章行为分类分析

违章行为	违章率		
	2002 年	2003 年	2004 年
主干道机动车违章	1.30%	0.90%	0.60%

主干道非机动车违章	4.00%	3.00%	2.20%
主干道行人违章	7.70%	5.75%	3.50%
非交通占用道路	0.04%	0.00%	0.00%

数据来源：北京市公安局公安交通管理局

2004年机动车违章中酒后开车行为较2003年下降49.8%，而无证驾驶行为较2003年却有较大增加，增加幅度为58.8%。



数据来源：北京市公安局公安交通管理局

图 12-2 2002 年~2004 年机动车违章行为比较

2004年全面开展治理超载超限工作，治超点由2003年的3个扩展到全市29个。全年出动治超警力共20.8万人次，检查货运车辆121.7万辆次，对5.1万辆次超载超限车辆实施卸载，卸载货物38.2万吨。由于始终保持了严管力度，货车严重超载率和因超载造成的交通事故明显下降，超载车辆由过去的80%—90%下降到了2%以下。