

# 资源型城市产业结构调整的运行机制和手段

张军<sup>1</sup> 罗喜文<sup>2</sup>

(1 铁法矿务局晓明矿 辽宁 铁法 112600 2 阜新矿务局多种经营公司 辽宁 阜新 123000)

**摘要:** 探讨研究了资源型城市调整产业结构的运行机制和推进手段,指出了产业结构调整应该与资源优势、资源优化配置有机统一起来。研究借鉴世界各国在产业结构调整中的经验和教训。

**关键词:** 产业结构; 运行机制; 推进手段

**中图分类号:** F121

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1008-391X(2000)02-0014-02

## 一、资源型城市的产业结构调整

优化产业结构的内容包括两个方面,即产业结构的高级化和产业结构的合理化。产业结构的高级化就是在产业技术创新的基础上,发挥主导产业作用,不断提高产业结构素质(要素质量、要素结合效益、产业间联系方式),为经济快速增长、协调发展和创造更高的附加价值提供必要条件。产业结构的高级化,并不指某些产业比重的升降,而主要指产业的技术集约程度的提高。而且这种变化是与科学技术进步相联系的,能引入新的生产函数以及对其他产业增长有着直接和间接的影响的主导产业的升级和转换来实现的。产业结构合理化是经济增长过程中的产业间的协调。这是一个动态现象,这里的协调不是指产业间的绝对均衡,而是指经济增长是各产业能保持较强的相互转换能力和关系的和谐运动,并产生较高的效益。产业结构合理化主要是处理好三方面关系。一是有限的资源供给和无限需求的矛盾关系。二是使各类产业部门各就其位,各尽其用,形成相互协调、相互促进的合理结构。三是使产业间的联结关系深化,使产业结构在深层次上协调、顺次演进。结构高级化与结构合理化是产业结构的两个不同侧面,处理好两种不同运动之间的统一和协调才能保证结构优化目标的实现。

产业结构由低级到高级的演进,有其内在的客观规律性。产业结构的重心都有一个从第一产业向第二产业、继而向第三产业转移的过程,各个产业的内部也将发生许多重要的变化。其变化进程的快慢以及变化中所需付出代价的大小,不同的地区呈现出明显的区别。这是由产业结构演进的机制以及促使机制发生作用的政府宏观调控政策及其手段运作的结果。一般来说,要实现地区产业结构优化的战略目标,必须依据影响地区产业结构的因素,形成合理的地区产业结构优化运行机制,要在社会主义市场经济的条件下,结合地区产业结构变动的特点,把地区的经济发展政策与产业政策结合起来,灵活运用多种调控手段,

充分发挥市场在资源配置和产业配置中的基础作用,促进地区产业结构的优化。

## 二、资源型城市调整产业结构的手段

用辩证思维把握经济发展指导思想。产业结构调整过程,也是经济发展过程。产业结构的优化是一个持续不断的过程,优化的具体方向也不是一成不变的,需要根据地区所处的发展阶段和外界的发展状况及时调整。产业结构与经济发展的一定时期、一定阶段相适应,它的合理化和优化是相对的。而经济发展也是一个长期渐近有序的发展过程。经济发展也好,产业结构调整也好,必须有长期努力的战略思想准备;有可能走弯路,有可能经历几代人持续努力的过程。在这个问题上,任何的妄自菲薄、急于求成、揠苗助长的作法都是违背经济发展规律的。因此,既不能坐等,又不能犯急性病;特别是防止因为落后而急于追赶的周期性头脑发热,而导致的“动机良好”的失败,一定要冷静,要遵循客观的经济发展规律。

关于短期边际收益递减。结构调整的边际收益在短期内是递减的,在短期内,市场对技术进步虽有需求,但由于创新的周期长、投资的风险大,或可能由于设备的更新改造的短期代价太大而使实际的产业结构升级难以实现,这种情况不是没有的;即短期的边际收益递减和长期的边际收益递增的现象是客观存在的。就是这时,往往需要政府依靠其强大的经济实力和宏观调控能力,来使产业结构调整得以继续,弥补市场作用的不足,从而顺利地推动技术进步和产业的升级。产业结构调整过程中必然伴随的短期边际收益递减是投资过程中最常见的经济常识,往往正是这个时候,需要政府、企业、企业家之间的默契合作,共同解决这个产业结构调整过程中的机制和动力的难题。

以市场机制为基础,综合运用各种调控手段。理论上,产业间联系、产业结构、产业组织是有区别的,又是互相联系、互相制约的关系。那么要想优化地区产业结构,就必须尊重产业间的相互关联,必须充分发挥市场在资源配

收稿日期: 2000-04-15

作者简介: 张军,男,1963年生,铁法矿务局晓明矿,工程师。

置和产业配置中的作用，使生产要素向低成本、高效益的区位和产业流动。理论和实践证明，没有这种微观经济活动对最优区位或产业的自动追求，保证宏观经济处于最优状态是不可能的。但要实现生产要素的合理流动，必须冲破产业组织等一些制约关系的束缚，因此，必须完善和强化市场机制。要理顺价格体系，鼓励要素有序流动；要采取措施，促进区域市场的发展和完善；要理顺政府与企业的关系。对所有制界限、行政隶属关系、财务核算及财务解缴渠道等人为阻止生产要素流动、维护地区资源和利益分割的体制进行改革，只有建立现代企业制度，使企业成为真正的市场主体，才能为资源的有效配置铺平道路。目前我们的经济体制、经济生活还没有完全遵循市场的一般规则，不完全的计划和不完全的市场同时对资源配置起作用。因此，在资源有效配置上，无论增量调整或存量调整，在投入问题上，还需要一定权威的产业技术政策和产业政策来制约和规范；还需要政府发挥行政推动和引导的作用。产业结构调整在地区层面上就是宏观问题，它不是一家一户企业所能规划并办得到的事情。对于企业组织结构调整，提供体制与机制的环境，在“市场失灵”，不能发挥作用的地方，政府应该大显身手，发挥看得见的手的重要作用。特别是在利用产业政策来规范和引导产业结构调整问题上，必须依靠政府发挥作用。利用产业政策来推动和引导产业结构调整的持续进行已经是一些工业国家和发展中国家的一项成功的战略措施。为了有效地防止“人去政息”或对既定的战略方针的左右摇摆，地方政府、立法及法律监督机构应从发展经济的战略目标出发，着手制定有关产业发展政策的法律文件，发挥地方人大的法律监督作用，以使这个关系地方今后发展的重大问题能够跨届、连续、稳定地进行下去。

在研究资源型城市产业结构调整为推进手段时，我们不能不特别提到中央政府的作用。就全国而言，地方是全局中的一部分，其经济发展与产业结构的形成要与全国的宏观经济发展相适应，地区经济是整个国民经济的一个开放的子系统，因此，在地区经济的结构调整中，中央政府宏观调控作用是不可忽视的。就局部而言，地区产业结构的调整是一个艰苦的长期的过程，需要得到中央政府的支持。能够得到中央政府的支持，可以加快资源型产业结构调整的步伐，为资源型城市注入生机和活力。保持资源型城市经济的可持续发展。

我国的资源型城市大都是计划经济时期伴随着资源的开发而兴起的。这些城市为共和国的经济发展做出了巨大的贡献，进入市场经济以后，这些城市普遍面临的问题是，

主导产业衰落，经济增长乏力，环境污染严重，就业人数下降，城市运转困难。这些问题的解决，地方政府当然责无旁贷，但往往力不从心。因此需要内外结合，中央政府应当对此承担起必要的责任。国际上中央政府运用调控手段加速老工业区的改造和转型已有先例，德国的鲁尔工业区和法国的洛林地区实现工业转型的经验值得借鉴。以鲁尔工业区为例，鲁尔工业区是德国最重要的老工业区之一，在德国近代工业的发展中始终占有十分重要的地位。到二次世界大战前，鲁尔地区集中了德国的73%的原煤产量、67%的炼钢能力、77%的焦炭、31%的人造液体燃料、36%的硫酸和50%的颜料。以煤、铁资源为基础是鲁尔工业区的显著特点。进入20世纪70年代中期，由于石油和天然气的大规模开发应用和世界性的经济危机使煤炭工业和钢铁工业出现了全球性的不景气，从而使鲁尔地区开始逐步陷入结构性危机之中。主要表现为主导产业衰落，失业率上升，大量人口外流，环境污染严重，社会负债增加等。

鲁尔工业区的衰退引起了当时的西德政府的高度重视。联邦政府制订了对鲁尔地区进行整治与改造的总体规划并实施重点倾斜政策和强有力的调控手段。一是对煤炭、钢铁工业改造提供资金援助；二是降低投资税、运用补贴和价格手段支持煤炭工业的发展；三是由政府向在鲁尔地区新建和迁入的企业提供低息贷款和就业赠款。经过二十多年的改造，到20世纪90年代初，鲁尔地区已经成为德国统一后的一个工业布局合理、结构优化、技术先进、经济繁荣的新型工业区。鲁尔的经验表明，中央政府的政策倾斜和资本投入无疑对老工业基地的改造和转型起到了加速器的作用。

(史庆华 编校)

#### 参考文献：

- [1] 马洪等主编. 中国发展研究[M]. 中国发展出版社, 1998.

#### Operation Mechanism and Push Measures of Adjustment of Industrial Frame of Resource Style City

ZHANG Jun

(Xiaoming mine, Tiefa mine

bureau, Tiefa, Liaoning, 127000)

**Abstract:** Operation mechanism and push measures of adjustment of industrial frame of resource style city are discussed in the paper. That adjustment of industrial frame should be united with resource advantage and optimization collocation of resource organically is pointed out. Experience and lessons in adjustment of industrial frame of worldwide various country which can be used for reference are also researched.

**Key Words:** industrial frame; Operation mechanism; push measures