

煤炭城市发展接续产业的政策建议

张凤武

(黑龙江科技学院,黑龙江 哈尔滨 150027)

摘要:煤炭城市发展接续产业要调整投资政策,搞好招商引资;要制定科技进步政策,增强科技创新能力;要实施人才战略,用新机制上新项目;要加强生态环境保护与建设,提高可持续发展能力;要健康发展煤炭主业,为产业接续提供积累,重点要整顿和规范煤炭市场秩序,加快体制和机制创新,建立煤矿转产基金。

关键词:煤炭城市;接续产业;政策建议

中图分类号:F 203 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-391X(2004)03-0250-03

Policy proposals on the development of continual industries of coal cities

ZHANG Feng-wu

(Heilongjiang Institute of Science & Technology, Haerbin 150027, China)

Abstract: The development of continual industries in coal cities mainly depends on the following ways: first, adjust the national investment policies and attract more capital; second, establish 'the science & technology in first place' policies and enhance the bring-forth-new-ideas ability in this field; third, put the talented-person-strategy into effect and carry out new items in new system; fourth, further protect and construct the zoology environment and increase continuance development ability; fifth, develop coal-centered industry normally and found the mine fund for transferring to other productions so that we can have offer accumulation for the continual industries. The emphases should be focused on the rectification and standardization of coal market order, the quickened establishment of colliery transfer funds.

Key words: coal city; continual industry; policy proposal

煤炭城市以“依托资源、科技先导、深度转化、综合发展”的模式发展接续产业,是资源优势与高新技术在深层次上的高度结合和双重延伸。模式的实施和目标的实现必须有一定的机制和环境,必须以合理的产业政策为保证。

1 调整投资政策,搞好招商引资

资金投入是决定接续产业发展的重要因素。过去国家对煤城的投资往往只从单一的煤炭行业发展出发,对城市的综合性考虑甚少,其产业基本是围绕煤炭生产建设发展起来的。这种产业结构不但不能吸纳煤矿富余劳动力,反而因受煤矿衰老的冲击而外溢劳动力。鉴于这种情况,国家应调整对煤炭城市的投资政策,增加煤城矿产资源综合开发和接续

产业的投资比例。一方面凡与煤炭开发、深加工、转化、综合利用等有关的项目,在条件相同的情况下,应优先安排在煤炭城市。另一方面,还应投资建设一批与煤炭相关的产业项目,改善煤城产业结构,吸纳富余劳动力。

国家还应加强对煤炭城市的投资调控。因为在市场经济初期,由于利益驱动而出现的投资主体多元化,投资方向分散化,有时会导致重点建设项目资金得不到保证。因此,必须按照产业接续模式和发展目标制定科学的投资政策,建立一种投资主体与投资效益直接约束的机制,引导投资方向,服务、鼓励、干预投资行为。煤炭城市多为老工业基地,要抓住国家振兴东北等老工业基地的机遇,利用丰富的资源及发展潜力的优势,采取多种方式,加强国际经

济技术合作与交流,积极利用外资,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。一要利用现有三资企业关系、境外亲缘关系、老战友、老荒友、老乡友的亲朋关系及在外学习和工作人员的关系,招商引资,在引资的同时,引进技术、引进人才,突出抓好一批对城市经济发展有推动力的重大引资项目。二要积极探索在国际资本市场融资,培育符合条件的优势企业境外上市,鼓励企业通过出口贸易、对外投资、技术转让、对外援助、承包工程和输出劳务等多种途径“走出去”,建立境外生产体系、销售网络和融资渠道,开展跨国生产和经营。抓住跨国公司并购新机遇,推出一批整体出让或鼓励外商收购股权的国有企业,让外商通过多种形式参与企业改造。三要加快社会公益事业和基础行业的市场化进程,吸引外资参与投资建设。

2 大力推进科技创新

无论是解决原有经济生活中的粗放经营,改变产品科技含量低、质量差的现实问题,还是增强发展后劲,提高经济运行的质量和效益,关键取决于科技进步。发展接续产业,重在提高科技含量,推进技术创新,使产业延伸走上依靠科技进步提高经济效益的发展之路。

建立科技创新体系,增强技术创新能力。一是要按照有所为、有所不为的方针,以引进高新技术和先进实用技术为重点,提高创新能力,实现社会生产力的跨越式发展。二是建立以企业为主体,以高等院校、科研实体为依托的技术创新体系,大力发展产学研联合,建立健全有利于技术创新的运行机制和动力机制。三是加大对高新技术企业服务机构的扶持力度,完善服务功能,加快高新技术成果转化和推进科技成果产业化进程。

制定科技进步政策,用高科技改造传统产业。制定系统的产业技术政策,推动技术进步和产业高度化。制定科技规划,促进科研与生产的紧密结合。制定各行业的技术进步政策细则,对各类产业规定明确的技术基准,促进企业采用新工艺、新技术,努力降低能源、原材料消耗,推动产业技术现代化。用高新技术改造传统产业,不断提高技术改造项目的科技含量。鼓励企业瞄准和跟踪世界科技前沿,围绕产业链的延伸,选择重点领域和关键技术,合理组织科研力量,开展科技攻关。

煤炭企业要依靠科技进步,实现健康高效发展。通过采用高新技术和先进适用技术,在矿井开发、煤炭加工、安全生产和信息管理等领域提高技术装备

水平,加快产业升级,推进结构调整。通过增加储量、集中生产、简化工艺、减少环节、优化装备、科学管理等措施,对矿井进行技术改造,发展先进的安全生产监测监控系统,提高矿井自动化生产水平。推广综采技术、建设高产高效矿井综合配套技术;优化矿井通风系统,完善瓦斯抽放系统和防治重大瓦斯、煤尘、水灾事故技术;提高矿井防灭火和防尘技术与装备水平;用先进的救护设备装备救护队伍,提高抢险救灾能力。加强企业信息系统建设,提高信息传输速度和准确性,为企业科学决策提供依据。建设连接国家、省、处三级煤矿安全监察网络,建立专家灾害事故处理和救护会商远程视频系统。

3 实施人才战略和新项目机制

接续产业能否健康发展,最终取决于人才。产业工人、科技人员文化技术素质的高低,是产业结构合理化和升级的关键,尤其是煤炭企业内部,劳动者文化、技术素质较低,存量固定资产专业性强,技术转化慢、替代能力低,致使矿区发展接续产业在人才、技术上难度更大。因此,煤炭城市要站在战略高度,培养或引进一批懂专业、熟悉技术、通晓管理的人才,使发展接续产业有雄厚的人才、技术保障。

在人才战略中,要特别重视企业家队伍建设。企业家队伍的水平决定着接续产业发展的成败,企业没有好的决策者和带头人,好的项目也会失败。

4 提高可持续发展能力

发展接续产业要依据循环经济理论,实施可持续发展战略,坚持污染防治和生态保护并重,经济建设与环境建设同步,资源开发和保护开采、优化利用并举,促进生态环境与经济和社会的协调发展。

加强生态建设,保护自然环境。一要控制土地退化,加强基本农田保护和水土流失治理;二要实施封山育林、植树造林和退耕还林,充分发挥森林的综合效能和生态屏障作用;三要加强对草原、草场的整治和改良,控制草场沙化和盐碱化;四要加大湿地保护与建设;五要合理有序地开发利用矿产资源,保护矿山的生态环境。

抓好污染治理,推进资源综合利用。一是根据资源优化配置和有效利用的原则,严格限制和禁止能源消耗高、资源浪费大、污染严重的企业发展,减少环境污染和破坏。二是对已提取的坍塌治理费和排污费的使用和返还情况,由政府进行监督,保证专款专用。三是制定利用煤矿沉陷区造地复田和综合开发利用“三废”的政策,变废为宝;建议对大量利用

煤矸石、粉煤灰原料进行生产的企业实行减税、免税政策,促进煤城产业发展和环境质量的改善。

依靠科技进步,实现清洁生产。一是大力推广先进清洁生产技术。为解决以煤炭为主要能源所带来的一系列环境污染问题,要大力发展洁净煤技术,煤炭转化过程中的气化、液化、改性固化技术等;发展先进的选煤、型煤、水煤浆技术,抓好煤层气、管道输煤、煤的地下气化技术以及生产过程中的污染控制和环保技术,改善矿区环境。二是加大技改力度。用高新技术改造传统的工艺和设备,逐步实现清洁生产。三是搞好长远规划。按照可持续发展的要求,坚持资源开发和节约并举,积极防治环境污染,使煤城走上经济效益、社会效益、生态效益同步增长的轨道。

5 煤炭主业要为产业接续提供积累

要发展接续产业,首先应正确认识接续产业与主导产业的关系。接续产业是针对与主导产业关联密切的产业延伸而言的。产业延伸需要主导产业为其进行必要的资金积累、人才积累、基础设施及需求环境的积累。所以,煤城要发展好接续产业,必须首先发展好煤炭主产业。同时煤炭是中国的第一能源,可以说,没有煤炭工业的良好发展,就不可能有国民经济的持续稳步前进。

加强宏观调控,整顿和规范煤炭市场秩序。目前中国煤炭市场较为混乱,分散经营、无序竞争,竞相压价、掺杂使假等不正当竞争行为严重。政府应充分发挥宏观调控职能,加大协调力度。一是要搞好总量控制。煤炭总量过剩,必然导致恶性竞争,价格持续下滑,这是造成煤炭企业亏损的一个重要原因。因此,必须继续搞好关井压产和关闭破产工作。二是搞好资源配置。要组织统一订货,重点保护国有重点煤矿的市场份额,积极开拓市场,扩大并组织好煤炭出口。三是整顿煤炭市场秩序。四是加强价格监督,依法保护煤炭行业整体利益。五是实施矿业权制度。对煤炭资源按地租级差理论有偿使用,实行资产化管理,用经济利益保护矿产资源、调节不同地理位置、不同赋存条件、不同煤质的开采企业之间的级差收益,促进公平竞争。

深化煤炭企业改革,加快体制和机制创新。煤

炭企业要更新经营观念,以体制、机制创新为重点,以建立规范的现代企业制度为方向,深入推进改革、改制工作。一是建立以资产联结为纽带的两级或多级法人的母子公司体制。通过改制,实现资产所有者与企业法人财产权的分离,使其成为独立参与竞争的市场主体和法人实体;建立和完善现代企业制度,形成科学合理的企业领导体制和组织制度,形成所有者、经营者和劳动者之间的激励和制衡机制,健全科学的决策程序和责任制度,从根本上改变国家对企业债务承担无限责任的状况。二是转换企业经营机制。在建立和完善现代企业制度过程中,要进一步搞好企业内部三项制度改革,通过干部实行聘任制,用工实行合同制,分配实行效益工资制,逐步形成经营者能上能下,劳动者能进能出,收入能增能减的激励与约束相结合的经营机制。三是剥离企业办社会职能,对地面企事业单位采取分类指导、放开经营的办法,将非经营性资产实行产业化运作。四是对拖欠煤款实行债权转股权,对欠款企业控股或参股经营,盘活沉淀资金。五是剥离优良资产,为上市筹集资金做准备。六是加强管理,苦练内功,建立适应市场的管理机制。积极参与煤炭企业的战略联合与重组,打破条块界限,树立“大煤炭”意识,发挥优势企业的龙头作用,通过兼并、联合、参股等方式,组建综合经营的企业集团,建造煤炭生产、销售一体化的航空母舰。

采用优惠税收和灵活退休政策,建立煤矿转产基金。为鼓励煤矿区发展接续产业,鼓励其他地方的企业迁入矿区或在矿区办企业,改善产业结构和安置煤矿富余职工及子女,在税收上国家可采取优惠政策,产业接续既然是煤矿区发展的必然选择,煤矿就应及早做好资金准备,建立转产基金,如依据矿区综合发展的需要按吨煤提取转产基金,计入成本,所提基金专门用于产业接续项目,从而形成良性的转产积累循环机能。

煤炭城市在正确的产业政策指导下,其科学的产业接续模式就能顺利实施,产业结构合理化和经济健康、持续发展就会得到实现。

参考文献:

- [1] 张凤武. 煤矿区脱困与发展的对策思考[J]. 中国矿业, 2002, (4): 7-10.

[责任编辑: 鲍卫敏]