

问题研究

# 安徽省发展循环经济的意义及构想

崔木花<sup>1</sup>, 侯永轶<sup>2</sup>

(1. 淮北煤炭师范学院 经管学院, 安徽 淮北 235000; 2. 淮北煤炭师范学院 教务处, 安徽 淮北 235000)

**摘要:** 循环经济是一种生态经济, 他改变传统经济“资源—产品—废弃物”的物质线形流动方式为“资源—产品—再生资源”的物质反馈式循环过程, 其实质是以尽可能少的资源消耗、尽可能小的环境代价实现最大的经济和社会效益。安徽是人口大省, 也是资源生产和资源消耗大省, 整体经济发展水平在中部6省份中仍处于劣势。笔者结合安徽发展实际, 阐述了安徽发展循环经济的重要意义, 并尝试构建了安徽发展循环经济的新体系。

**关键词:** 循环经济; 措施; 安徽省

中图分类号: F049

文献标识码: A

文章编号: 1673-2464(2009)05-0131-05

## SIGNIFICANCE TO DEVELOP CYCLING ECONOMY IN ANHUI PROVINCE

CUI Mu-hua<sup>1</sup>, HOU Yong-yi<sup>2</sup>

(1. School of Economy and Management, Huaibei Coal Normal University, Huaibei 235000, China;  
2. Department of Education, Huaibei Coal Normal University, Huaibei 235000, China)

**Abstract:** The cycling economy as a kind of ecological economy turned the traditional economy of “resources—products—wastes” into “resources—products—recycling resources”, which can decrease consumption of resources and has minimum environmental impact to maximize the economic and social benefits. Anhui province, as of a big population, is also a big province to consume resources, but its economy stays behind the six provinces in central China. This paper expands the significance to develop cycling economy and attempts to establish a new system to develop cycling economy.

**Key words:** cycling economy; approaches; Anhui province

## 1 概述

循环经济是一种以资源高效利用和循环利用为核心, 以“3R”为原则(减量化 Reduce、再使用 Reuse、再循环 Recycle), 以低消耗、低排放、高效率为基本特征, 以生态产业链为发展载体, 以清洁生产为重要手段, 达到实现物质资源的有效利用和经济与生态的可持续发展<sup>[1]</sup>。从本质上讲, 循环经济就是生态经济, 就要运用生态经济规律来指导经济活动, 要求把经济活动组成为“资源利用—绿色工业(产品)—资源再生”的闭环式物质流动, 使所有的物质

和能源在经济循环中得到合理利用, 即以尽可能少的资源消耗、尽可能小的环境代价实现最大的经济和社会效益, 力求把经济社会活动对自然资源的需求和生态环境的影响程度降低到最小。

安徽是人口大省, 也是资源生产和资源消耗大省, 整体经济发展水平在中部6省份中处于劣势。2007年全省GDP为7345.7亿元, 在中部6省排名第四, 人均GDP虽较2006年增长了13.9%, 但仍排在6省份最后, 第三产业增加值及其增长率在6省中也仅趋第四(表1)。近几年来, 安徽省在发展循环经济方面虽然取得了一些进展, 但资源约束和环境污染

收稿日期: 2008-10-28; 修订日期: 2009-09-04; 责任编辑: 段丽萍。

基金项目: 2009年度安徽省高校省级自然科学研究项目(KJ20098081Z); 安徽省2007—2008年度哲学社会科学规划项目(AHSK07-08D139)。

第一作者简介: 崔木花(1969—), 女, 博士、副教授, 主要从事资源经济与产业经济研究。E-mail: cuimuhua@126.com

表1 2007年中部地区GDP、人均GDP及第三产业情况

地区	GDP/亿元	比2006年增长/%	人均GDP/(元/人)	第三产业增加值/亿元	第三产业增加值增长率/%
山西	5 696.2	14.2	16 835	1 988.5	10.5
安徽	7 345.7	13.9	12 015	2 848.4	12.3
江西	5 469.3	13.0	12 562	1 732.0	10.7
河南	15 058.07	14.4	16 060	4 411.91	13.9
湖北	9 150.01	14.5	16 206	3 633.02	15.2
湖南	9 145	14.4	14 405	3 632.39	14.4

问题仍旧比较突出,毋庸置疑,只有大力发展循环经济,才能加速安徽崛起,才能真正实现安徽经济的可持续发展。

## 2 安徽省发展循环经济的重要意义

### 2.1 发展循环经济是安徽省走新型工业化道路的必然要求

作为一种新的经济理念,循环经济所强调的经济增长并不是指生产和消费更多的产品,而是着眼于提高用于消费的商品和提供的服务的质量,以产品使用寿命的延长、耐用性的提高、服务的周到来提高产品的价值,从而使经济发展实现从数量型物质增长到质量型服务增长转变,从生产优先到服务优先的转变,最终实现经济从粗放型到集约型的转变<sup>[2]</sup>。

随着经济的增长,对能源、钢铁、有色金属、水泥、化工等高能耗、高污染排放的产品的依赖性也将随之增强。安徽省“十一五”发展规划提出了“工业强省”战略,随着工业化、城市化进程的逐步加快,居民消费结构的不断升级,资源供需矛盾将会越来越突出;另一方面,安徽省工业结构中,钢铁、电力、建材、化工等高投入、高消耗、高污染行业比重较大,经济增长的粗放型特征仍较明显。这种粗放型增长模式越来越受到资源、环境、国家产业政策及市场准入的制约。在这种形势下要推进工业化,必须走新型工业化道路。新型工业化的内涵和基本要求是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥,这也正是循环经济的本质要求及其必然带来的一种效果。

### 2.2 发展循环经济是安徽省提高资源利用效率、缓解资源约束的有效途径

安徽省资源储量较为丰富,但人均拥有量相对不足,一些重要资源非常短缺。目前,人均耕地面积不足0.067 hm<sup>2</sup>,不到全国平均水平的70%,人均水资源仅为全国的一半左右。矿产资源品种虽然达130多种,但除煤、铁、铜等矿种储量较为丰富外,其他矿种多以中、贫矿为主,尤其对经济发展起主要支撑作用的油气资源极为贫乏。与此同时,安徽省资源型产业比重较大,高耗能行业的较快增长加大了能源需

求,加剧了资源供需矛盾<sup>[3]</sup>。2007年,安徽省进一步加大了节能降耗工作力度,节能减排取得一定成效,但由于经济结构中能源、原材料行业比重较高,节能减排的压力仍然较大。工业中,钢铁、电力、石油加工、建材、有色、化工6大高耗能产业工业增加值增长21%,比2006年提高了4.1%;投资中,6大高耗能行业投资增长50.5%,增幅比全部投资高6.5%,比2006年提高了17.8%<sup>[4]</sup>。显然,如果安徽省继续沿袭传统增长模式发展,不仅资源供给将难以为继,而且耗费大量资金进口资源,必将影响其经济可持续发展。因此,发展循环经济与缓解资源供需矛盾是加快安徽崛起的科学选择。

### 2.3 发展循环经济是安徽省降低污染负荷、改善生态环境的必然选择

2006年,安徽省工业废气排放量达到8 677亿m<sup>3</sup>,比2000年增长了1.2倍;工业二氧化硫、粉尘排放量分别达到50.7万t和40.8万t,增长45%和40.6%;工业废水排放总量为7亿t,增长11%;城市污水处理率不到60%<sup>[5]</sup>,一些污水未经处理直接排入江、河、湖泊,极大地影响了水资源的质量;工业固体废弃物的处置率在中部6省仍处于较低水平;工业“三废”综合利用产品产值在中部6省也处于劣势(表2)<sup>[6]</sup>,高耗能产业的快速发展进一步加大了污染减排及环保的压力。开源节流,实施清洁生产,发展循环经济,将环境保护模式由传统的重“末端治理”向“预防为主和源头控制”为主的清洁生产转变,可以有效控制污染物排放量,达到防治污染、保护环境、改善生态、促进可持续发展的目的。

### 2.4 发展循环经济是安徽在中部崛起中实现率先发展、和谐发展的重要举措

温家宝总理在2005年政府工作报告中明确指出:“要积极推动区域协调发展,促进中部地区崛起。充分发挥中部地区的区位优势 and 综合经济优势,加强综合交通运输体系和能源、重要原材料基地建设;加快发展有竞争力的制造业和高新技术产业。国家要从政策、资金、重大建设布局等方面给予支持。”

2003年,原国家环保总局批准安徽为生态建设试点省,安徽省抓住这一机遇,通过狠抓“淘汰落后

表2 2006年中部地区工业固体废物产生及处理利用情况

地 区	工业固体废物 产生量/t	工业固体废物 处置量/万 t	工业固体废物 处置率/%	工业固体废物综合 利用量/万 t	工业固体废物 综合利用率/%	“三废”综合利用产品 产值/亿元
山 西	11 817	5 198	43.99	5 370	45.44	22.588 38
安 徽	5 028	509	10.12	4 123	82.00	23.274 76
江 西	7 393	4 197	56.77	2 637	35.67	25.289 15
河 南	7 464	1 831	24.53	5 268	70.58	44.460 77
湖 北	4 315	303	7.02	3 150	73.00	55.911 93
湖 南	3 688	305	8.27	2 716	73.64	37.353 81

一批、改造升级一批、择优发展一批、源头控制一批”工作，强力推进企业节能降耗措施，推动符合节能减排、促进资源节约型社会建设的项目建设，全省节能降耗工作成效显著。2006年，安徽省单位GDP能耗等指标都有所下降，节能减排工作初见成效（表3）<sup>[7]</sup>。

据统计，全省2007年单位GDP能耗下降约4.106%，圆满完成了年度节能任务。与此同时，安徽经济快速发展，综合实力显著增强。2006年全省GDP总量达到6 148.7亿元，财政收入为816.5亿元，支持循环经济发展的能力不断增强。在2006省域经济综合竞争力排位上升明显的中部省份中，安徽省升幅最大，上升了5位，湖北省上升了4位，河南省上升了2位<sup>[8]</sup>。2007年全省GDP为7 345.7亿元，按可比价格计算，比2006年增长了13.9%。人均生产总值为12 015元/人（折合1 580美元/人），比2006年增加1 960元/人<sup>[9]</sup>。若安徽省在清洁生产、资源综合利用、环境保护、废弃物再利用等方面能不断取得新进展，将会进一步促进人与自然协调发展，实现和谐发展。

### 3 优化整合，构建安徽发展循环经济新体系

为促进安徽迅速崛起，建议应构建安徽发展循环

经济新体系，按照循环经济的“减量化、再利用、资源化、无害化”的要求，以推进资源节约与综合利用、清洁生产、废弃物再利用、降低污染负荷为重点，从政府、企业、区域、产业和社会5个层面全面推进循环经济的发展。

#### 3.1 完善法律与政策，建立激励机制，发挥政府的协调、引导和推动作用

发展循环经济，政府的主导作用至关重要。首先，要建立统一的循环经济领导机构，建立发展循环经济的组织管理机制，制定发展循环经济的规划和工作计划，建立促进规划实施的综合决策与管理机制，各部门协调配合，全力推进，形成合力。为推动循环经济发展，安徽省委、省政府建立了循环经济联席会议制度，由省发改委牵头组织和实施全省循环经济工作，一些市县也建立了相应的组织机构。其次，要建立健全完善的循环经济政策支持体系和法律法规体系，全面推进循环经济发展。早在国务院发布《加快发展循环经济的若干意见》之前，安徽省就启动了发展循环经济的政策调研。2004年，安徽省出台了《关于进一步加强全省节能工作的通知》，鼓励企业节能降耗，提高资源利用效率，2005年又印发了《安徽省加快发展循环经济的若干意见》和《安徽省建设节约型社会近期实施方案》。正在制定中的《安徽省

表3 2006年中部地区单位GDP能耗等指标公报

地 区	单位GDP能耗		单位工业增加值能耗		单位GDP电耗	
	指标值/ (t标准煤/万元)	上升或下降/ %	指标值/ (t标准煤/万元)	上升或下降/ %	指标值/ (kW·h/万元)	上升或下降/ %
山 西	2.888	-1.97	5.89	-3.36	2 348.4	3.72
安 徽	1.171	-3.44	2.86	-6.96	1 092.6	0.89
江 西	1.023	-3.18	2.72	-5.84	979.4	1.36
河 南	1.340	-2.98	3.78	-5.93	1 257.5	-1.58
湖 北	1.462	-3.21	3.33	-4.99	1 187.5	-1.86
湖 南	1.352	-3.39	2.74	-4.38	1 051.9	1.55

“十一五”循环经济发展规划》进一步提出了循环经济的发展目标、任务和措施，为安徽省发展循环经济指明了方向和途径。另外，安徽省还设立了省级财政专项资金，用于调节和影响市场主体的行为，建立激励机制与约束机制，引导循环经济发展。

### 3.2 积极推行清洁生产，发挥企业的主体作用

清洁生产是对产品生产的全过程采取预防为主的环境保护战略，推动污染防治从末端治理向预防为主和全过程控制转变。推行清洁生产，是实现资源节约、环境保护的有效举措，是实现“减量化”的基本途径。当前，认真贯彻落实已出台的各项法规政策显得尤为重要，尤其应对一些重点耗能、耗水、排污企业加强监管和调控，从实施清洁生产、资源综合利用、节能降耗等方面进行分类指导和重点扶持。要在煤炭、钢铁、电力、石油加工、建材、有色等行业选择一批企业作为推行清洁生产的试点企业，指导企业制定节约资源、减少污染、提高效益的清洁生产实施方案，分批实施治理，有效促进企业节能降耗、减污增效。扶持发展一批工艺先进、能源原材料消耗低、经济效益显著的清洁生产示范项目。在工业“三废”利用方面，要选择企业规模较大、产品上档次、工艺先进、利废量大、经济和社会效益显著的综合利用企业进行重点扶持，在政策、资金上给予倾斜，使其进一步做大做强，进而带动辐射全省的其他综合利用企业。按照企业自愿审核与国家强制性审核相结合的原则，加强对重点污染企业的定期审核，鼓励支持企业自愿开展清洁生产审核，对排放不达标的企业依法实施清洁生产审核。开展综合利用产品认定工作，落实综合利用的各项优惠政策，调动企业发展循环经济的积极性。开展创建资源节约型、清洁型企业活动，积极推广先进企业经验，促进企业不断提高清洁生产水平，努力提高能源、原材料利用率，减少污染物的产生和排放。引导和促使企业克服短期行为，自觉按照循环经济的要求，加大投入，搞好清洁生产。

### 3.3 加强生态园区和生态城市的建设，发挥园区和城市的示范带动作用

建设示范性生态工业园区和生态城市应是安徽推进区域循环经济发展的切入点。工业园区企业集中供电、给排水、排污、通讯、消防等公用设施，统一规划建设，具有产业聚集、资源共享、节能降耗、减少污染的特点，可以有效实现“资源—产品—再生资源”封闭循环，体现社会效益和经济效益双重价值。目前，最为典型的生态工业园区是丹麦卡伦堡工业园区，他是世界上工业生态系统运行最为典型的代表。安徽省应根据自身发展实际，在建设循环型经济园区时，要优先考虑基础较好、环境污染大、生态比较脆弱的地区。例如，合肥循环经济园区建设要在两个国家级开发区的基础上展开，并以高技术产业与物流产业为重点；铜陵应继续加强以铜化产业为重点的经济园区建设；淮南、淮北发展循环经济应以资源型城市

转型与资源的综合开发利用为重点；池州应以生态农业为重点发展循环经济；黄山发展循环经济应立足生态旅游业；安庆应以石化产业为重点发展循环经济。总的说来，建设园区应遵循的原则是：合理规划，优化资源配置，提出具有地方及行业特色的循环经济发展规划，政府应从政策、金融、税收等方面加大扶持力度，充分发挥园区的示范、辐射和带动作用。与此同时，要积极创造条件，开展循环经济示范市、县的试点，实现循环经济发展区域层面上的突破，带动循环经济在全省范围内全面推广。

### 3.4 用循环经济理念全面规划、指导产业结构调整，推进产业结构优化升级

钢铁、电力、石油加工、建材、有色、化工6大高耗能产业应作为安徽省实施循环经济的重点产业。首先，要以降低消耗和利用废弃物为重点，用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业，从根本上改变这些产业耗费资源、污染环境等状况，提高资源回收和综合利用水平，提升产业素质和企业的竞争力。一方面要通过产业重大项目和资源综合利用项目建设，全面提升产业技术装备水平、工艺技术水平，有效实现资源消耗废弃物产生的减量化。另一方面要严格执行国家产业、土地、环保政策，提高行业准入门槛，限制高能耗、废弃物产生量大、高污染的产业发展。其次，要加大科研投入力度，加强产学研的通力合作，通过技术引进、转让、消化吸收等多种形式，不断提升资源综合利用实用技术，为安徽省循环经济的发展提供可靠的技术支撑。

### 3.5 大力提倡绿色消费，在全社会树立可持续消费观

发展循环经济必须要动员全社会的力量，政府唱独角戏是难以为继的。因此，要在全社会开展循环经济的宣传教育工作，提高社会各方面对发展循环经济重大意义的认识，增强公民的资源意识和节约资源、保护资源的责任意识。提倡健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活方式与消费方式；鼓励使用如能效标识产品、节能节水认证产品和环境标志产品等绿色产品；抵制过度包装等浪费资源的行为；政府机构要发挥带头和引导作用；把节能、节水、节材、节粮、减少一次性用品的使用逐步变成每个公民的自觉行动。为降低处理成本，便于垃圾的处理、加工和再利用，政府应责令有关部门根据垃圾的性质和用途（有机垃圾、无机垃圾、废旧电池、玻璃、纸质制品等）在各种公共场合设立分类垃圾箱，再在垃圾箱上用文字和图示提醒消费者将各种不同的垃圾分别投入不同的垃圾箱中。

按照现代企业制度的要求，培育一批具有一定实力和规模的再生资源企业集团，使其形成区域经济或跨地区的大型连锁回收网络及回收加工基地。以再生资源回收企业为依托，建设若干个不同层次、不同类型、不同规模的再生资源回收集散基地和规范化的再

生资源拆解加工利用基地,加快再生资源回收、加工、利用一体化进程;重点建设具有现代化水平的废旧家电、废电脑、废塑料、报废汽车等重要品种的废旧物资回收加工处理中心,加快绿色再制造工程发展步伐,从根本上解决废物和废旧资源在全社会的循环利用问题。

## 参考文献

- [1] 马凯. 贯彻和落实科学发展观 大力推进循环经济发展[EB/OL]. [2008-10-15]. <http://www.dss.gov.cn/rash/echoah/mkai.htm>
- [2] 解振华. 领导干部循环经济知识读本[M]. 北京:中国环境科学出版社,2005
- [3] 安徽省统计局. 安徽发展循环经济的意义、条件与路径选择[EB/OL]. [2008-10-15]. [http://www.ah.xinhuanet.com/misc/2007-10/15/content\\_11400600.htm](http://www.ah.xinhuanet.com/misc/2007-10/15/content_11400600.htm)
- [4] 安徽省统计局. 2007年安徽工业生产效益同步增长[EB/OL]. [2008-11-17]. [http://midchina.xinhuanet.com/2008-03/17/content\\_12715797.htm](http://midchina.xinhuanet.com/2008-03/17/content_12715797.htm)
- [5] 安徽省环保局. 安徽省环境状况公报(2006年)[EB/OL]. [2008-11-18]. [http://www.ljhbj.gov.cn/data/upfile/1/files/0906/1\\_09060814595644.doc](http://www.ljhbj.gov.cn/data/upfile/1/files/0906/1_09060814595644.doc)
- [6] 国家统计局. 中国统计年鉴2007[M]. 北京:中国统计出版社,2007
- [7] 国家统计局. 2006年各省、自治区、直辖市单位GDP能耗等指标公报[EB/OL]. [2008-11-18]. <http://www.china.com.cn/ch-xinwen/content/news0707121-2.htm>
- [8] 中国经济综合竞争力研究中心. 我国省域经济综合竞争力排行榜[EB/OL]. [2008-11-18]. [http://www.china.com.cn/city/txt/2008-03/10/content\\_12124582.htm](http://www.china.com.cn/city/txt/2008-03/10/content_12124582.htm)
- [9] 安徽省统计局. 2007年安徽省国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. [2008-11-20]. <http://www.ahjj.gov.cn/news/open.asp?id=12148>