

以科学发展观指导矿业城市的发展

徐 寿 波

(北京交通大学 基础产业研究中心,北京 100044)

摘 要:资源型城市与矿业城市的概念并不完全等同。科学发展观一是泛指科学的发展观,二是特指我国新世纪新阶段科学的发展观。矿业城市要实现科学的发展必须同时具备四个条件:一要依靠科学,二要依靠大多数人的共同认识,三要依靠各级领导的管理,四要依靠客观的条件和机遇。矿业城市的科学发展必须“两手抓”,一是大力发展以资源为龙头的加工业;二是大力发展第二产业中的其他加工业、建筑业以及第一产业和第三产业。国家应大力支持矿业城市的科学发展,国家对资源枯竭型城市的扶持,实际上是对它们过去为国家所做贡献的一种合理补偿,符合社会主义市场经济的效率和公平原则。

关键词:资源型城市;矿业城市;资源枯竭型城市;科学发展观

中图分类号:F124.5 文献标识码:A 文章编号:1672-8106(2004)04-0001-05

On the Development of the Mining Cities Under the Guidance of Scientific Development View

XU Shou-bo

(Center for Infrastructure Research, Beijing Jiaotong University, Beijing 100044, China)

Abstract: Mining cities do not equal to resource_based cities. The scientific development view refers firstly to the scientific developmental view in general, and secondly the developmental view of China in the specific stage of the new century. Mining cities must possess four conditions simultaneously to achieve their scientific development. Such conditions for development include firstly, the guidance of science, secondly, a consensus of its general public, thirdly, effective management of government at different levels, and finally, favorable environment and good chances. Meanwhile, they also should implement the “Two_Emphasis”, i.e. emphasis on developing their resources_oriented processing industry; and emphasis on developing their processing industries and construction industry, and some of their first industries and third industries as well. The state should supply firm and vigorous support for the scientific development of mining cities. The state support to resource_exhausted cities is actually a reasonable compensation of their ever_made contributions to the development of the country, which conforms with the principles of efficiency and fairness of socialist marketing economy.

Key words: resource_based cities; mining cities; resource_exhausted cities; the scientific development view

一、资源型城市和矿业城市

资源有两大类,一是可再生资源,如水力资

源、森林资源、太阳能风能资源等;二是不可再生资源,如煤炭、石油、天然气等可燃矿物资源,以及黑色、有色、非金属矿等非可燃矿物资源。所以,

收稿日期:2004-09-13

作者简介:徐寿波(1931—),男,浙江绍兴人,中国工程院院士,北京交通大学经济管理学院教授,博士生导师。

本文系作者在中国科协、国务院振兴东北办联合召开的“资源枯竭型城市经济转型与可持续发展研讨会”上的报告,2004年8月28日于中国阜新。

资源型城市也有两大类,一是可再生资源型城市;二是不可再生资源型城市。矿物资源型城市都属于不可再生资源型城市,这一类城市通常叫做矿业城市。

根据有关统计,2000年对矿业依存程度比较大的各种矿业城市全国有95个,占全国城市总数662个的14.4%,其中县级45个,地级50个。全国矿业城市的市区人口大约7000万,占全国城市总人口13%,全国矿业从业人员705万,占全国城市从业人员3.3%。我国95个矿业城市中,幼年期矿业城市(指建市一般在20年以下)20个,中年期矿业城市(指建市一般为20~50年)55个,老年期矿业城市(指建市一般在50年以上)20个^[1]。

所有矿业城市都有资源枯竭的问题,矿业城市年龄越大,资源枯竭问题越突出。这是矿业城市最大的特点,完全是由自然规律决定的。

二、科学的发展观和“科学发展观”

温家宝同志指出,“发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。”^[2]由此可见,发展观就是发展的理论,发展的指导思想,是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点,是关于发展道路、发展模式和发展战略的总体看法和根本观点。

我们知道,任何事物的发展都有两种发展观,一种是科学的发展观,另一种是不科学的发展观。笔者认为,党中央提出的科学发展观有两层含意:

第一,科学发展观是泛指科学的发展观。所谓科学的发展观就是按照科学规律发展的总体看法和根本观点。胡锦涛同志指出,要“按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做,不符合的就毫不迟疑地去改,真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。”^[3]这说明党中央提出的科学发展观是指科学的发展观。科学的发展观在不同历史时期和发展阶段有不同的目的、内涵和要求。

第二,科学发展观是特指我国新世纪新阶段科学的发展观。胡锦涛同志指出,党中央在科学“总结了20多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验,吸取了世界上其他国家在发展进程中

的经验教训,概括了战胜非典疫情给我们的重要启示,揭示了经济社会发展的客观规律,”的基础上,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,提出了我国新世纪新阶段科学的发展观“坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观”^[3]。这说明党中央提出的科学发展观是特指我国新世纪新阶段科学的发展观。

由此可见,党中央提出的科学发展观,既有重大的现实意义,又有深远的理论和历史意义。它为新世纪新阶段矿业城市和资源枯竭型城市的转型指明了方向。

三、矿业城市要实现科学发展必须同时具备四个条件

对于矿业城市的发展来说,首先应该考虑到任何矿产资源都有两个属性,一是资源数量是有限的,二是资源是不可再生的,总有一天会被人类开采完、会枯竭,这是矿产资源发展的客观规律。因此,按照科学发展观的要求,人们要发展矿业城市,必须遵循矿产资源发展的这个客观规律,从一开始就要有这种思想认识,在发展过程中采取应对措施。但是国内外不少矿业城市没有完全按照这个客观规律去发展,原因何在呢?

通过研究分析,笔者认为无论中国外国,要实现科学的发展观,都必须同时具备四个条件:第一,要依靠科学。对于任何事物,首先要知道什么是它的科学的发展观,什么是不科学的发展观,这是最重要的。依靠科学就是要研究事物发展的客观规律。知道了事物发展的客观规律,就能知道什么发展观是科学的,什么发展观是不科学的。事物发展的客观规律不仅包括自然发展规律,也包括经济和社会发展规划。与自然发展规律相比较,经济和社会发展规划由于与人类活动关系密切,不确定因素很多,常常因时因地而异,不能一概而论。科学本身是不断发展的,科学的发展观也是不断发展的。科学的发展观在各个国家不同的历史阶段有着不同的目的、内涵和要求。不能拿现在的标准说过去的发展是不科学的,也不能拿过去的标准说现在的发展是不科学的,所以要全面地、历史地、辨证地看问题。判断科学不科学有个客观标准,这就是实践。许多事物的发展,当时人们还不知道是科学的还是不科学的,有的后来才知道是不科学的。对科学的发展,事后认识和事先认识不一样,事后认识只能对以后的发展

起作用,对过去的发展已经不起作用,所以事先认识比事后认识更为重要。历史上不科学的发展观国内外都有,它是由科学落后造成的。

第二,要依靠大多数人的共同认识。历史上国内外无数事实证明,科学的发展观有了,但只是少数几个人的认识是不够的,只有把少数人的认识转变为大多数人的共同认识以后,才能实现科学的发展观。当前,党中央之所以在全党全国大力宣传科学发展观,全党和全国人民认真学习、深刻认识科学发展观就是这个道理。

第三,要依靠各级领导的有效管理。认识科学的发展观不等于能真正做到科学发展,它们之间有很大的距离。在相同的科学的发展观指导下,有的地区发展比较好,有的地区发展不太好,有的时期发展好,有的时期发展不好,为什么?除了客观原因以外,各级领导的有效管理是关键,因为管理本身不是科学而是艺术,要把认识科学的发展观转变为真正做到科学发展,必须依靠各级领导的管理艺术和才能。

第四,要依靠客观的条件和机遇。这是因为要真正做到科学发展,除了主观因素以外,还受很多不确定的客观因素的影响,过去如此,今后如此,中国如此,外国也如此,这是规律。上述四个条件中有三个方面都是主观条件,都离不开人才。具备了主观条件,也不一定能够做到科学的发展,这样的例子国内外有很多。以环保为例,为什么许多国家都走过先污染后治理的路子?这是因为人类从农业社会发展到工业社会时,缺乏环境科学研究;而且有的污染是因为客观上允许,没有治理的需要;有的是因为解决温饱问题比解决污染问题更加重要;有的是因为缺乏治理的技术和资金;有的是因为治理的经济不合算。所以只有到了一定的时期,具备了治理的客观条件时才考虑治理,这是一个规律。人类在没有解决温饱问题的时候,首先需要的是温饱,这是人类的发展规律所要求的。直到现在,发达国家有的也不是有污染就治理,电厂脱硫也不是都脱。由此可见,科学发展要依靠客观的条件和机遇。

综上所述,只有同时具备上述四个条件,才能真正做到科学发展,缺少任何一条,就不能做到科学发展。当前,党中央提出科学发展观,为矿业城

市和资源枯竭型城市的发展与转型创造了上述四个条件,这是很难得的大好时机。现在的关键是要深刻认识科学发展观,贯彻落实科学发展观,长期坚持科学发展观。

1988年,笔者曾研究提出了全面发展山西经济的十字型发展战略。所谓“十字型”发展战略,有着双重含义。第一个含义是指“十个字”,即对外输出各种“能源”的外向型经济“煤—电—冶—化—机”五个字和内向型经济“路—建—食—轻—三”五个字。“煤—电—冶—化—机”就是以煤炭资源为龙头的加工产业链(煤变成电,电变成冶金产品,冶金产品变成机械产品;煤炭是一次能源,电是二次能源,冶金产品是三次能源,机械产品是四次能源,这是煤电冶机产业链;还有煤化工产业链);第二个含义是要建成外向型经济和内向型经济互相协调配合、相互交叉结合的“十字型”经济结构。要以发展外向型经济为主,但同时必须重视内向型经济的发展,最好做到同步发展。这两种经济应该互相促进,互相发展^[4]。以上观点可能符合现在党中央提出的科学发展观的要求,但当时只是少数人的认识,不可能变成现实。更加重要的是,当时山西省作为全国能源基地,其首要任务是要保证全国经济翻两番,要大量开采煤炭,输出煤炭。这样,1995年终于保证了全国经济翻两番的能源供应,但是山西省本地区的经济发展仍然比较落后,没有做到全面、协调、可持续发展。究其原因,这里有主观原因,但更主要的是客观原因。当时党十二大提出到2000年要实现经济翻两番的战略目标,要求能源翻一番。而我国的能源以煤炭为主,如果山西省不大量开采煤炭(包括小煤矿的煤炭),保证全国的煤炭供应,那么全国经济翻两番的战略目标根本就不可能实现,更不可能提前5年实现,我国经济也不可能现在有现在这样的大发展。这是重要的客观原因。

四、矿业城市如何实现科学发展

(一)任何发展都要依靠资源、资金、科学技术和人才。根据科学发展观,靠资源“吃饭”不能长久,靠资金“吃饭”风险较大,只有靠科学技术“吃饭”,靠人才“吃饭”才能实现可持续发展。

人类社会的经济发展历程就是沿着这样的道

1982年,在原国务院技术经济研究中心领导下,笔者承担了山西省1981-2000年能源基地建设规划研究总顾问的工作。当时,研究中心主任马洪同志提出要在建设能源基地的同时,全面发展山西经济。后来笔者到国务院能源办工作,提出了全面发展山西经济的“十字型”发展战略。

指不可再生资源。

路走过来的,农业社会和工业社会都靠物质资源吃饭,但不可能持续发展,最后无论发达国家还是发展中国家都要朝着知识经济社会发展,这就是科学发展观的要求。对此,以往人们认识不足,重视不够,认为矿业城市靠(出卖)资源吃饭,是天经地义的。而且当时在计划经济条件下,资源价格很低,由国家统一调拨,地方得不到什么利益,致使地方经济得不到应有的发展,因此,矿业城市产生了一系列问题:经济结构十分单一,矿产资源日渐枯竭、经济发展日益落后、生态破坏和环境污染日益严重、人民生活和就业日益困难等等。这是国内外矿业城市不科学发展的必然后果,也会是世界上一切矿业城市、矿业省份、甚至一些矿业国家不科学发展的必然后果。这是一个客观规律。

(二)矿业城市要实现科学发展,最主要的是依靠人才

管子说过,“一年之计,莫如树谷;十年之计,莫如树木;百年之计,莫如树人。一树一获者,谷也;一树十获者,木也;一树百获者,人也。”后来人们都说十年树木,百年树人,错误地认为培养一个人要一百年,实际上这是一种误解^[5]。百年树人是说要想收获一百年,就要树人培养人,培养一个人可以收获一百年。所以,科学的发展要依靠人才。在实现科学发展必须同时具备的四个条件中,人才是最最重要的。依靠人才发展才能长久、才能保险。日本是很好的例子,在第二次世界大战前,日本资源缺乏,侵略别国,掠夺别国资源,实行反动的发展观,没有出路,最终失败;第二次世界大战结束后,日本经济受到严重破坏,但依靠人才,发展科学技术,日本经济得到了很快发展,并成为发达国家。正反两方面的历史事实充分说明依靠人才的重要性。我国东南沿海地区缺乏资源,但是依靠科学技术,依靠资金,归根到底是依靠人才,经济社会得到快速全面发展。这些都证明依靠人才的极端重要性。各行各业都要有人才,各种层次的人才,各种各样的人才,可以本地培养人才,送出去培育人才,引进人才,借用人才,还要留住人才,用好人才,激励人才。矿业城市要实现科学发展,依靠人才是第一位的。

(三)矿业城市要实现科学发展,必须在发展采掘业、输出矿产资源的同时,大力发展加工业,否则就会遇到很大困难,处于不可可持续发展的境地

按照自然规律,矿产资源总有一天要被全部采完,一个矿井报废需要别的矿井接替,但到最后

资源枯竭,没有矿井能够接替,采掘业就会关闭,矿业城市就没有饭吃。矿业城市不同于矿井,矿井可以报废关闭,矿井人员可以全部流动,而矿业城市不能报废关闭,矿城人口也不能全部流动。国内外无数事实证明,任何城市和地区无论资源是否丰富,都要大力发展加工业。

发展加工业是矿业城市可持续发展的必由之路。矿业城市和资源枯竭型城市要发展、要转型,必须采取以下两个有力措施,要“两手抓”,一手抓资源型加工业的发展,一手抓其他加工业、建筑业和第一、第三产业的发展。

第一,必须大力发展以资源为龙头的加工业。也就是要发展资源的梯次加工,一次、二次、三次加工……,这是符合客观规律的科学发展观的要求。这样,即使本地龙头资源少了、枯竭了也没有关系,可以用外地和国外的资源。中国的大庆市、抚顺市、德国的鲁尔、法国的洛林都不是单纯靠开采资源和输出资源吃饭的,而是发展以资源为龙头的加工业,包括一次、二次等加工产业,形成产业链。这个产业链越长,技术含量越高,附加值越高,经济发展越好。

第二,除了发展以资源为龙头的加工业以外,还要特别重视搞好第二产业中的其他加工业和建筑业以及第一产业和第三产业。因为第一、二、三产业对于任何城市,无论是矿业城市还是非矿业城市都是不可缺少的,要发展区域经济、城市经济必须有第一、二、三产业的协调发展。各个国家、各个地区、各个城市的发展大都经历了开始由第一产业为主,随后发展到第二产业为主,再发展到第三产业为主的历程,这是产业结构发展的规律。因此,无论什么城市都有转型的问题,建立合理产业结构问题,矿业城市更要特别重视这个问题,要从第一、二、三产业结构上大做文章,做好文章,这个空间很大。例如,德国鲁尔现在除了原来钢铁、汽车、机车制造、塑料业以外,又新发展了电子、精密仪器和信息设备,同时还大力发展服务业,特别是保险业。我国阜新市发展现代高科技农业,淮北市朝着服务业生态城市方向发展,都取得了显著效果。

应该指出,发展加工业与发展采掘业不同,更需要资金和技术,但归根到底是要有人才,有了人才就会有资金,有技术。没有资金不行,靠资金吃饭也不行。资金大量投入后倒闭破产的企业不胜枚举,只有依靠人才,发展才会持久。

国内外实践证明,依靠上述两个措施可以较好地解决矿业城市存在的严重问题。目前,问题不严重的矿业城市要居安思危。特别是西部地区的资源开发和矿业城市的发展不应该再走过去的老路,一定要在开发本地区资源、向外输出资源的同时,发展本地区以资源为龙头的加工业,把附加值留一部分给本地区,以免重蹈资源枯竭型城市的覆辙。

五、国家应该大力支持矿业城市的科学发展

温家宝同志指出,“多年来,我国在经济快速发展的同时,也积累了不少矛盾和问题,主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大,就业和社会保障压力增加,教育、卫生、文化等社会事业发展滞后,人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧,经济增长方式落后,经济整体素质不高和竞争力不强等。这些问题必须高度重视而不可回避,必须逐步解决而不可任其发展。”^[2]由此可见,党中央在新世纪新阶段,提出坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,就是下决心要解决这些问题。

对于矿业城市和资源枯竭型城市来说,上述问题更为严重。因此,党中央提出的科学发展观,非常及时,有很强的针对性和现实性,对矿业城市和资源枯竭型城市的科学发展是最大的支持。

国内外的实践证明,这些弱势城市的发展,单纯依靠他们自身的力量无法改变落后面貌,需要国家给以政策的扶持;作为国家来说,对这些弱势城市的扶持,实际上是对这些城市过去为国家所做贡献的一种合理的补偿,符合社会主义市场经济的效率和公平原则^[6]。

当然,向国家要政策和国家给政策都要有科学依据,笔者亲身经历的两件事可以说明这一问题。其一,改革开放后,要实现党的十二大提出的经济翻两番的战略目标,煤炭需求量很大,依靠大中煤矿根本无法满足需求,有必要发展小煤矿,但是当时很多人不理解发展小煤矿的必要性,后来依靠综合能源工程学的科学研究,找到了大中小

煤矿必须一起发展的科学依据,解决了小煤矿和大中煤矿共同发展的的问题,使煤炭供应严重短缺的问题得以解决,从而保证了为实现党的十二大提出的翻两番的经济发展战略目标所需要的能源供应。其二,由于受计划经济影响,煤炭价格很低,严重影响了山西开发煤炭的积极性。后来依靠技术经济学的科学研究,认识到了与煤炭合理价格规律的背离,提出国家对山西输出的煤炭每吨应补贴5~10元的建议,开始人们并不完全理解,但事后实践证明了这一建议的科学性,国家对山西输出的煤炭每吨补贴20元。可见,研究事物发展的科学规律,为政策的提出提供科学依据是非常重要的。

当前的形势对矿业城市的发展十分有利,党中央提出的科学发展观为矿业城市和资源枯竭型城市的发展与转型提供了历史上最好的机遇。“主观努力是成功之父,客观机遇是成功之母,努力+机遇=成功,这是成功的规律和公式。”在此,笔者愿把这两句话送给矿业城市特别是资源枯竭型城市。对矿业城市和资源枯竭型城市来说,当前的关键是要通过主观的努力落实科学发展观,抓住客观机遇实现科学发展,努力+机遇=成功。祝愿这些城市在新世纪新阶段实现科学发展观的进程中不断取得成功。

参考文献:

- [1] 中国21世纪议程管理中心.中国资源(矿业)枯竭型城市产业转型战略与科技对策研究报告[R].2004.
- [2] 温家宝.提高认识 统一思想 牢固树立和认真落实科学发展观(全文)2004-02-21[EB/OL].新华网,2004-02-29.
- [3] 胡锦涛.在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(全文)2004-03-10[EB/OL].新华网,2004-04-04.
- [4] 徐寿波等.关于能源基地经济区的发展战略问题[A].国务院能源基地规划办公室.能源基地发展战略论文选编[C].1988.36-37.
- [5] 赵人伟.古今沟通 中外交流——经济学研究的一些断想[R].2000.
- [6] 徐寿波.以科学发展观指导东北经济振兴和资源枯竭型城市发展[J].科技导报2004(10).1.

(责任编辑:刘越)