

# 金融危机下新能源经济现状及发展对策

马国庆<sup>1</sup> 李伟<sup>2</sup>

(1. 河北工业大学 工商管理学院,天津 300130;2. 华北电力大学 经济管理系,保定 071003)

**摘要:**近年来,以石油、煤炭和天然气为主的石化能源出现了前所未有的危机,新能源开发与利用目前正在成为世界范围内的重大课题。我国多元化、立体式的新能源投资建设体系已基本形成,但还存在一系列影响其发挥作用的因素。面对金融危机,我们应抓住机遇,借鉴国际经验,采取有力措施,调整能源结构,加快推进我国新能源经济发展的步伐。

**关键词:**新能源经济;金融危机;结构调整

**基金项目:**河北省软科学研究计划项目,课题号:09457272D。

**作者简介:**马国庆(1968-),男,河北魏县人,河北工业大学工商管理学院在读博士研究生,主要研究集成化管理。

**中图分类号:**F12      **文献标识码:**A      **文章编号:**1005-6378(2009)06-0081-04      **收稿日期:**2009-03-12

近年来,以石油、煤炭和天然气为主的石化能源出现了前所未有的危机,储藏量不断减少,全球变暖更是引发了人们对未来社会发展动力来源的广泛关注。为此世界大多数国家都积极响应参与节能减排。节能减排是一项长期的任务,组织开展节能减排科学研究意义重大。当前节能减排已成为全球可持续发展的主题,新能源产业成为最炙手可热的产业领域,而新能源产业正是实施节能减排调整产业结构过程中发展起来的新兴产业,是未来经济发展中最具有潜力的增长点之一,因此不少国家的能源战略都有一个明显的政策方向——鼓励开发新能源。因此,新能源开发有可能成为未来最重要的经济增长引擎,成为最有创造就业和财富能力的新经济支柱。尤其在金融危机的影响下全球经济不断下滑,对新能源的开发与利用将是全球金融危机后世界经济的新一轮竞争热点,对传统能源的改良以及新能源技术和产品的发展,将会催生一个巨大市场。新能源产业必将成为世界各国培育新经济增长点的重要突破口。

## 一、新能源经济发展现状分析

随着经济的发展和人民生活水平的提高,我国能源需求将持续增长,我国面临着严峻的能源资源形势已是不争的事实。“富煤、少气、缺油”的

资源条件,决定了中国能源结构以煤为主,低碳能源资源的选择有限,“高碳”占绝对的统治地位,“高碳”特征突出的“发展排放”在中国比较普遍,高碳经济急需转型,新能源经济应运而生。虽然近期受金融危机影响,能源价格出现回落,新能源的发展受到一定程度的影响,但同时要看到,这正好是一个加快能源结构调整,建设环境友好型社会的大好时机。

### (一)投资现状分析

我国目前已基本形成了多元化、立体式的新能源投资建设体系。具体表现在以下两个方面:

(1)新能源项目资金来源渠道广。目前投资新能源的资金,既有国有性质的,也有民间投资;既有国外风险资金,也有国内投资。国有资金单项投资额度大,是目前新能源产业发展的主导力量。

(2)投资方式灵活,领域广泛。目前国有大中型企业或各级政府的财政投资都以大中型风能、核能、太阳能项目为主;风险投资机构则以生物质能、太阳能和风能相关技术研发及产业化项目为主;民营资本的创业投资则以太阳能、风能等节能辅助类项目为主。

### (二)经营现状分析

从整体上看,由于金融危机及其他原因的影响,目前新能源企业的经营状况不佳,不同企业的盈利能力差异大。

(1)大型新能源项目亏损较多,少数中小型项目有高额投资回报,但整体堪忧。大中型项目的投资目的主要是为了“节能减排”,其社会价值远高于经济价值,投资初期出现普遍亏损实属正常。中小型新能源项目因缺乏规模经济效应,使得新能源在价格上很难替代传统能源,盈利能力差。仅有采用成熟技术,针对特定细分市场开发或提供实用性强的产品或服务的新能源项目,才能获得超额利润和快速发展。

(2)不同能源类型的项目运营情况相差甚远。光热类太阳能项目的盈利状况最好。其次是中小型风能项目,尤其是提供中小型风力发电设备和工程服务类的企业盈利能力强,成长迅速。部分实用性强的光伏类项目、大型风电项目、生物质能项目在相应的优惠政策下,具有发展潜力。而海洋潜能、地热能等项目还处于概念炒作阶段,能真正获得投资回报的项目少。

## 二、金融危机下开发新能源经济的必要性及障碍

### (一)开发新能源经济的必要性

由于国际金融危机的影响,去年四季度以来我国全社会用电量出现了急剧下滑的趋势,目前电力需求增长下滑的趋势仍在延续。电力需求增长的急剧下滑改变了我国持续偏紧的电力供求关系,为加快电力结构调整,促进电力工业又好又快发展提供了难得的机遇。

能源问题是关乎经济社会发展的重大问题。目前,世界能源消费结构在完成由煤炭向石油的转换后,正朝着高效、清洁、低碳或无碳的核能、风能、太阳能方向发展。去年以来,国际原油价格暴跌,能源供应紧张的问题得以缓解,再加上金融危机下能源开发投入受限,有些人便认为,发展新能源的紧迫感降低了。这是不对的。

首先,发展新能源可以作为应对金融危机的重要举措。从当前国内外经济形势和宏观背景来看,发展新能源,无论是对节能减排还是保增长、扩内需、调结构都有着重大的意义。

其次,尽管目前国际石油、天然气价格出现下

跌,但从长远来看,油气价格不断攀升是大趋势,新能源将更具竞争力已是各国的共识。金融危机时期加快新能源建设,增加的投资不仅能够拉动内需,同时还能对下一阶段经济发展提供可靠的能源保障。否则,一旦国际油气价格再度暴涨,临渴掘井就晚了。

和其他行业一样,新能源的发展不可避免会受到金融危机的影响,但“危”中也未尝无“机”。我们要克服经济危机带来的不利影响,积极寻找有利条件,加快新能源发展步伐。我们应该汲取过去一些产业发展的沉痛教训,把发展新能源放在一个重要的战略位置上。发展新能源经济不仅可以开辟新的能源供应途径,有效增加新能源供应量,还可以有效降低环境污染,有利于我国实施生态立国战略,建设环境友好型社会。而且,从产业结构调整看,发展新能源经济将对调整目前以重化工为主的产业结构、经济结构和发展战略,加快清洁能源和可再生能源的应用步伐,带动相关的一系列产业的发展,提高经济运行的抗风险能力发挥重要作用。把新能源产业培育成为一个特色产业和新的经济增长点,必将有力地推动经济又好又快发展,成为有效应对挑战、抓住发展机遇的重要途径。

### (二)新能源经济发展的障碍

随着国家能源政策的扶持,我国新能源产业将在前期发展的基础上,迎来新一轮发展浪潮,但是其产业化发展仍面临诸多障碍。

一是政策激励不够,盲目投资现象存在。近年来,我国在鼓励新能源发展方面制定了一系列政策法规和激励机制,明确了加快发展风能、太阳能、生物质能等新能源,并制定了中长期总量目标与发展规划。但目前国家支持新能源发展的政策体系还不够完整,相关政策之间缺乏协调,各级政府对新产业的政策扶持力度还远远不够。

二是消费市场拓展缓慢,市场狭小。新能源市场保障机制还不够完善,没有形成连续稳定的新能源市场需求,从而使新能源发展缺少持续的市场拉动。

三是新能源的价格形成机制不完善。由于设备技术落后,我国发展新能源的成本还比较高,严重阻碍了新能源的发展。相对于煤炭、石油等传

统能源来说,风能、太阳能、地热能等新能源的开发利用仍处于初级阶段,其前期投入成本高,风险大,需要政府出台相应的扶持政策。

此外,我国新能源的开发和利用还普遍存在技术研发投入不足、新能源人才匮乏等制约因素。新能源企业的高投入和高成本不能为企业带来利润,成为制约中国新能源发展的瓶颈之一。

我们要高度重视新能源发展,密切跟踪世界新一轮新能源发展方向,加强新能源技术研发,增加对新能源产业发展投资,真正把新能源发展放在一个战略位置上加以重视。

### 三、金融危机下国际新能源经济发展的应对策略

展望世界新能源发展趋势,以美国为代表的发达国家,把发展新能源放在一个极其重要的战略位置上,作为应对当前金融危机、刺激经济复苏、增加就业机会的重要举措,作为推进经济长远发展、创造新的经济繁荣的重要引擎,作为抢占未来经济制高点、继续保持世界经济主导地位的战略产业,作为减少温室气体排放、争夺全球气候变化斗争领导权和控制权的重要方面。

美国奥巴马政府提出7 000亿美元的巨额经济刺激计划,把发展新能源作为摆脱经济衰退、创造就业机会、抢占未来发展制高点的重要战略产业。奥巴马提出在未来3年内新能源产量增加1倍,2012年占发电比例提高到10%,2025年增至25%。未来10年将投资1 500亿美元建立“清洁能源研发基金”,用于太阳能、风能、生物质能和其他清洁可替代能源项目的研发和推广。动用40亿美元政府资金,支持汽车制造商重组、改造和技术进步,生产更节能高效的混合动力车。投资45亿美元对联邦政府建筑进行改造,10年内将现有建筑的能效提高25%。

奥巴马提出谁掌握清洁和可再生能源,谁将主导21世纪;谁在新能源领域拔得头筹,谁将成为后石油经济时代的佼佼者。除美国外,其他发达国家也都把发展新能源作为应对金融危机、扩大就业、抢占未来制高点和防止气候变暖的重要手

段。欧盟推行可再生能源计划,将新增投资300亿欧元,创造35万个就业机会。德国计划在2020年前,使可再生能源领域就业规模超过汽车产业的就业规模。英国政府计划在2020年前提供1 000亿美元建立7 000座风力发电机组,新增就业16万人。

联合国发展计划署提出了“绿色新政”的概念。日本官员表示,通过实施“绿色新政”,日本太阳能发电量将增加20倍,新型环保汽车的使用量增加40%。韩国在普通家庭大力推广普及太阳能、地热、风能和生物能源,并将兴建200万套节能绿色住宅。美欧日韩等发达经济体大力推进新能源发展,既着眼于应对当前金融危机,更有从战略角度抢占未来经济发展制高点,在能源和气候变化等问题上把握主导权等多方面的考虑。

### 四、加快发展我国新能源经济的几点建议

为了做大做强我国新能源产业,推动新能源经济发展,使之尽快成为新的经济增长点,提出以下对策建议:

(一)发展新能源经济,要借鉴和吸取国际经验,进行目标引导、政策激励、产业扶持和资金支持。政府在新经济能源发展上要有有所为有所不为,因势利导、因地制宜的进行新能源项目建设。要在全面开展新能源资源调查,摸清资源赋存情况的前提下,组织力量编制新能源中长期发展规划,提出发展的阶段性目标、产业布局、发展重点,对新能源的发展做统筹规划和安排。支持企业可持续发展还应该制定出相关的保障措施,制定并出台有利于新能源产业发展的法规政策、制定符合地方特点的新能源发展规划、引进新能源的资源评价和利用规划、设立新能源开发基金、建立新能源产业化建设的保障体系,才能够使新能源企业持续、稳定、健康的发展。

(二)着力推动新能源领域的人才培养,打破信息障碍。培养人才、稳定队伍是新能源产业发展的人力基础。新能源人才的不足不仅是尖端科技人才的紧缺,更重要的是复合型人才不足,使得技术、资本、市场三者之间存在信息障碍,科技成果难以转化,因此必须培养新能源行业的复合型

人才,提高新能源基本知识和技术的普及程度。促进科研成果转化,抓好产品质量的标准化、系列化和通用化,组织专业化生产,提高产品质量、降低生产成本、扩大市场销路。建立完善的质量监控体系,健全技术服务体系,做好售后服务工作。

(三)开放新能源市场准入条件,加大招商引资力度。新能源依然是国际投资的热点,要把吸引新能源投资作为应对危机、扩大投资规模的重要方向,积极促进新能源经济发展,保持新能源投资的适度增长。

(四)政府和企业联手化解成本难题,完善新能源定价机制。要解决新能源开发中存在的设备技术落后、前期投入成本高、风险大等问题,需要政府出台相应的扶持政策,或给予补贴,或在价格上给予照顾,帮助企业突破难关。制定并落实对绿色能源设备生产进行补贴的政策,推进新能源设备制造国产化进程,避免因缺少核心技术而陷入“引进——落后——再引进——再落后”的恶性循环。目前,提供财政“补贴”是各国政府扶助新能源企业的主要手段。

目前,我国新能源产业发展仍处在初步发展阶段,从政府决策的角度考虑,一方面政府不仅要

制定符合地方特点的新能源发展规划,还需尽早着手实施有力的推动措施,抓紧制定合理的价格补偿机制和直接的财政补贴机制,要制定出相关的保障措施,制定并出台有利于新能源产业发展的法规政策,设立新能源开发基金、建立新能源产业化建设的保障体系,建立健全支持新能源发展的财税政策体系和风险分担机制,才能够使新能源企业持续、稳定、健康发展。同时,应尽早将新能源经济发展的需要纳入基础设施建设规划,为新能源经济的发展壮大提供强有力的基础保障。

[参 考 文 献]

[1] 匡梅. 中国能源新战略探讨[J]. 统计与决策,2006(14).  
 [2] 张国宝. 不能因金融危机忽视新能源发展[J]. 中国经济周刊,2009(3).  
 [3] 何莽. 新能源经济现状及发展障碍分析[J]. 商场现代化,2009(2).  
 [4] 元简. 新能源开发可能成为未来最重要的经济增长引擎[J]. 瞭望新闻周刊,2007(3).  
 [5] 王晓宁. 中国新能源发展现状与趋势[J]. 高科技与产业化,2008(1).

[责任编辑 王宏海]

## Research on the Situation and Countermeasures of New Energy Economy Under the Financial Crisis

MA Guo-qing<sup>1</sup> LI Wei<sup>2</sup>

(School of Management, Hebei University of Technology, Tianjin 300130; School of Business Management, North China Electric Power University, Baoding, Hebei 071003, China)

**Abstract:** In recent years, oil, coal and natural gas - based petrochemical energy has encountered unprecedented crisis, new energy development and utilization is becoming a major worldwide issue. Diversification, three - dimensional construction of new energy investment system has basically taken shape in China, but there are still a series of factors affecting its effectiveness. Facing financial crisis, we should seize the opportunity to learn from international experience, take effective measures to adjust energy structure and accelerate the pace of China's new energy economic development.

**Key words:** new energy economy, financial crisis, structure adjustment