

萎缩阶段煤炭企业转型中的体制问题

张复显

(抚顺市体制改革委员会 辽宁 抚顺 131100)

摘要 萎缩阶段的煤炭企业在转型中存在所有制结构单一、条块分割、统得过死、政企不分、封闭运行等问题,这些问题的存在使煤炭企业转型工作更加复杂和艰巨。

关键词 煤炭企业; 转型; 体制; 资源; 萎缩

中图分类号 F271

处于资源萎缩阶段的煤炭企业转型的难点在于现行体制存在严重的弊端,一般表现为:一是所有制结构单一。单纯的公有制结构和国有资产所有权与经营权的高度统一及长期的国家计划管理,构成了管理体制的基本框架。这种体制一方面造成了投资主体缺位,企业盈亏无人负责也无法负责;另一方面企业没有生产经营的自主权和积极性,无法成为市场的主体,难以适应市场经济的要求。二是条块分割。许多都是条块领导,几次下放和上收,总体上一直是在条块分割的体制下按国家计划组织生产经营,企业的人、财、物、产、供销等都由条条领导和指挥。条块分割割断了经济发展的内在联系,妨碍了资源的合理配置和开发利用,不利企业和地方经济协调发展。三是统得过死。在内部管理体制上实行单纯生产型的统一计划管理,实行“多级管理、一级核算”制度,实行一个法人实体,统一核算,统负盈亏。在这种“大一统”的管理体制下,全部下属企业和单位,一切生产经营活动都围绕着煤炭生产一个中心组织进行,无法考虑本单位如何开辟生产门路,提高经济效益,限制了基层单位生产经营积极性的发挥。四是政企不分。计划经济体制形成了政企不分的局面。许多煤炭企业目前仍承担着部分属于政府行政职能范围内的社会公共事务,如司法、大中小学、医院、社会保障等。企业为管理这些事务相应地设立了众多的职能部

门。机构庞杂,管理人员众多,工作效率低,运作成本高,增加了负担,制约着企业的发展。五是封闭运行。政企不分的领导体制和高度集中的管理体制,使企业内部自成体系,形成了自我封闭运行的局面,与市场经济发展的要求相背离。条块分割、部门管理割裂了煤炭企业与区域经济发展之间的必然联系,企业无法从自身生存与发展的需要出发更多地主动参与地区经济活动;地方政府也无法从推动地区经济和社会发展的角度出发协调解决企业生产经营中遇到的问题。企业与地方政府难以很好地协调处理地区产业结构调整、社会保障体系建设、下岗职工再就业、地区社会稳定等问题,不利于企业和地区经济发展。特别是在煤炭企业处于资源萎缩阶段,对关系到企业转型的重要问题,更需地方政府与煤炭企业之间的协调动作,共同努力来解决。

煤炭企业的主管部门及地方政府对煤炭企业的转型问题应给予高度重视,并给予多方面的帮助和支持。

1. 组建国有资产经营公司 根据市场经济发展的要求,从政企分开入手,实行国有资产的所有权与经营权分开,按规定的权限和程序,由政府授权成立煤炭国有资产经营总公司,授权经营企业原有的国有资产。作为国家独资公司,总公司是这部分国有资产的经营主体,对其资产享有占有、使用、处置、收益等权力,承担相应债权债务。

总公司出资组建企业，并依其投入企业的资产份额享有相应的权利，承担相应的责任，不干涉企业日常经营活动。新组建的企业享有出资者投资形成的全部法人财产权，独立享有民事权利，承担民事责任，对出资者承担相应责任，面向市场自主经营。

2. 组建煤炭（矿业）有限公司 根据煤炭工业的特点和生产的必要条件，由煤炭生产的矿井、供电、运输、供销等单位生产经营的主体部分组建煤炭（矿业）有限公司。其中的国有资产经过清产核资、界定产权、评估和确认后，作为国有资产经营总公司的投资与其他出资者的投资共同组建煤炭（矿业）有限公司。公司按《公司法》的要求组建并运营。

3. 放开放活辅助单位和事业单位 原企业所属的辅助企业和事业单位与原来主体分开，其国有资产作为总公司投入的资本金，由该企业或单位根据总公司统一规划，从实际出发，采取出售、股份制、股份合作制、兼并、合资、租赁及其他形式进行产权制度改革，面向市场，放开经营。原企业所属的集体全部要脱离主办单位，走向市场。

4. 社会职能逐步移交地方政府 如：中小学校、公安、检察院、法院、医院等。社会养老保险也要并入地方养老保险体系。地方政府与转型企业都要围绕着社会公共事务做好有关前期准备，确定移交办法和程序。妥善地处理好各项具体工作。

地方政府和企业主管部门要为构建煤炭工业新体制创造良好条件。构建新体制是一项复杂、艰巨的工作。它不仅是企业内部企业组织结构、产业结构的一次重新调整，更是冲破条块分割和行政界限的一次地区经济结构、产业布局和社会发展目标的一次大调整。各方面都要着眼于大局、着眼于未来，共同协商，共同努力，做好各项工作。一是成立专门的工作领导小组，由有关方面

的领导担任组长、副组长，对这项工作实行高层决策、集中领导。领导小组下设若干工作小组，具体负责各项转型、改制方案的拟定、论证工作，报请审批后组织实施。并负责协调各方面的工作关系，以形成工作合力。二是制定总体规划和各项扶持政策和优惠政策。按照政企分开的原则，从产权制度改革入手，围绕各项实施方案制定有关组建公司、放开辅助企业、推进事业单位改革、安置分流下岗职工等方面的政策规定，并监督各部门、各方面的执行情况，为保证转型改制工作提供切实有力的政策保障。三是地方政府要大力支持、扶持转型改制工作。地方政府要对涉及这项工作的部门明确责任，落实任务。要从有关经济综合部门、经济职能部门抽调得力人员到转型企业有关处室对口工作，为逐步确立新体制、推进企业改革，完成社会公共事务顺利移交做好各项工作，并帮助企业解决转型改制中遇到的具体问题和困难。四是转型企业要兼顾生产与转型改制工作两不误，实现两种体制的平稳过渡和顺利交替。按照构建新体制的基本框架，划清职能范围，明确责任，理顺关系；搞好机构设置人员调整方案，根据转型和改制工作进程逐步实施，同时逐步向地方政府部门有序地移交社会职能。这期间，要强化生产调度指挥、安全保卫工作，为转型改制的顺利进行创造稳定的社会环境。

煤炭企业转型工作，是一项复杂、繁重、艰巨的工作，关键是要解决思想，坚持用改革的办法解决改革中的问题，用发展的办法来解决工作中的困难。在转型过程中，要广泛学习借鉴国内外的成功经验，深入实际，调查研究，大胆开拓，积极探索，逐步探索处于资源萎缩阶段的煤炭企业转型改制，重新振兴的新途径，为推动地区经济发展和社会事业进步做出贡献。