

文章编号: 1008-3758(2003)04-0269-03

石油来源多元化政策分析

孙萍, 张韬

(东北大学 文法学院, 辽宁 沈阳 110004)

摘 要: 基于石油是工业的血液、经济发展动力的客观现实,分析了我国以煤炭为主的不合理能源结构,能源消耗速度快、供需矛盾突出,石油需求迅速膨胀与开发、生产滞后等现实问题。指出为促进我国经济高速发展,为保障国家石油安全,我国采取石油来源多元化政策是改变我国能源现状、适应我国经济发展需要的必然选择。

关键词: 能源;石油;石油政策

中图分类号: N 01 **文献标识码:** A

能源,主要是石油,在国际政治中的地位凸显,已成为当今各类重大国际事件的重要诱因,世界各国为了各自的利益和安全,纷纷实行了有利于本国经济发展的石油出口和石油引进政策。随着我国工业化进程的加快,石油供求矛盾将日益突出,为保证实现现代化目标和国家安全,我国采取石油来源多元化政策是必然的选择。

一、石油来源多元化政策是改变我国能源现状的需要

能源是人类赖以生存的五大要素之一,是国民经济和社会发展的重要战略物资。我国虽然地大物博、资源丰富,自然资源总量排世界第七位,能源资源总量约4万亿t标准煤,居世界第三位^[1],但我国人口众多,人均能源资源相对匮乏,全部人均能源占有量不到世界平均水平的一半。经过半个世纪的发展,我国的能源工业已取得了举世瞩目的成绩,但仍然存在如下问题。

1. 以煤炭为主的能源结构未发生根本改变

从整体上看,我国的能源生产和消费结构仍以煤炭为主。虽然自20世纪60年代大庆油田等建设与开发以来,中国进入了石油生产大国的行列,中国能源结构有了较大的改善,煤炭在中国能源的消费总量中的比重曾一度下降到约70%,基本摆脱了建国初期能源生产和消费结构是单一的煤炭性结构的状况(煤炭占能源生产总量的96%左右,占消费结构的94%左右)^[2],但直至目前,

煤炭仍是我国能源结构的主体。中国各种常规能源在一次性能源生产总量和能源消费总量中的比重为:煤炭72%~77%,石油17%~18%,天然气2%,一次电力(水、核电)5%~6%。

2. 能源消耗速度加快,供需矛盾突出

改革开放以来,中国在大力发展能源工业的同时,国家重新调整工业结构,提倡提高能源利用效率和节能,中国以较少的能源增长保证了经济的迅速发展,能源消费弹性系数达0.63,低于世界平均水平的0.69,受到国际能源机构、世界银行等国际组织的高度评价。到1999年,中国一次能源产量已由建国初的23.7Mt标准煤增至1091.3Mt标准煤,居世界的位次从第13位升至第3位;原煤产量已由32.0Mt增至1045.0Mt,由世界第10位升至第2位;原油产量从0.12Mt增至160.0Mt,从世界最末几位升至第5位;发电量也由居世界第25位升至第2位。基本上扭转了长期困扰经济、社会发展的能源“瓶颈”现状。尽管我国的能源生产总量发生了巨大变化,甚至煤炭、电力一度出现过剩,但是,随着改革的深入,特别是“入世”后参与国际经济竞争的需要,我国能源利用的热效率急需提高,能源消耗的绝对值将激增。据国际能源委员会预测,到2010年,世界能量消耗仍将增加48%。特别是由于OECD国家将耗能大的工业部门迁往发展中国家,这样第三世界的能源消耗增长将占总增长的2/3。其中中国和东南亚新兴工业国家能源消耗年增长率为4.2%,增长幅度将是全球的2倍。

收稿日期: 2003-05-08

基金项目: 台湾中流文教基金会与喜马拉雅研究发展基金会资助项目。

作者简介: 孙萍(1962-),女,辽宁庄河人,东北大学教授。

第三世界和新兴工业国家石油消耗将持续增长,到 2010 年将接近 OECD 国家水平,见表 1 和表 2^[3]。由此可见,我国能源供需矛盾将日益突出。

表 1 OECD 国家能源消耗变化

能源	百万吨 SKE				年变化的比例/%			
	1971	1991	2000	2010	1971—1991	1991—2000	2000—2010	1991—2010
煤	1 059	1 450	1 616	1 850	16	1.1	1.4	1.3
石油	2 361	2 463	2 750	2 887	0.2	1.2	0.5	0.8
天然气	907	1 183	1 377	1 759	1.3	1.7	2.5	2.1
核能	39	640	710	741	15.0	1.2	0.4	0.8
水能	104	141	169	183	1.5	2.0	0.8	1.4
其他	6	29	81	139	8.2	12.1	5.5	8.6
总计	4 476	5 915	6 703	7 565	1.4	1.4	1.2	1.3

表 2 第三世界和新兴国家能源消耗变化

能源	百万吨 SKE				年变化的比例/%			
	1971	1991	2000	2010	1971—1991	1991—2000	2000—2010	1991—2010
煤	444	1 210	1 673	2 446	5.1	3.7	3.9	3.8
石油	483	1 246	1 751	2 547	4.9	3.9	3.8	3.8
天然气	71	383	621	1 089	8.8	5.5	5.8	5.7
核能	0	47	74	121	—	5.2	5.0	5.1
水能	24	94	149	241	7.1	5.3	4.9	5.1
其他	0	16	37	67	—	9.8	6.1	7.8
总计	1 022	2 996	4 305	6 511	5.5	4.1	4.2	4.2

二、石油来源多元化政策是适应我国石油市场需求的需要

1. 油气在能源消费结构中的比例将持续增长

石油是工业的命脉。工业化国家所走过的道路证明,油气在一次性能源消费结构中的比例增加是经济持续发展和环保的根本要求。我国能源消费结构仍以煤炭为主的态势,已造成了能源输出困难、能源效率低和环境污染严重等严重后果。在强调人与自然和谐共处,保持社会可持续发展的今天,提高油气在能源消费结构中的比例显得尤为重要。增加油气在能源消费中的比例,降低煤的比例,提高其他替代能源或新能源比例已是大势所趋。为此,我国必须采取积极有效的能源政策,保障石油资源的有效供给。

2. 迅速膨胀的石油需求与开发、生产严重滞后的矛盾日益突出

石油需求量增加是经济发展的必然结果。改革开放给我国的经济注入活力,随着经济的高速增长,我国石油消费量已从 1979 年的 89.3 Mt 增加到 1999 年的 200 Mt,成为全球仅次于美国和日本的第三大石油消费市场。在从 1991 到 1999 年的 9 年里,石油消费平均增幅达 6.8%,人均石油消费量已达 150 kg,虽如此,但仍远远低于全球人均超过 500 kg 的石油消费量。

而且,随着我国城市化进程的加快和汽车行业作为国民经济支柱行业的兴起,油品消费轻质化趋势将愈来愈明显,对石油的消费需求将快速增长。预计,到 2010 年,中国石油消费将达到 400 Mt。届时,中国石油产量在理想状态下可能达到 180 Mt 左右,可见缺口之大。即使通过技术进步、发展新能源等战略举措,石油短缺的局面在短期内也不会缓解。

3. 对石油进口的依赖程度将愈来愈大

我国从 1993 年成为石油产品净进口国,1996 年成为原油净进口国。在保证经济快速发展过程中,为解决我国迅速膨胀的石油需求与开发、生产严重滞后的矛盾,我国加大了石油进口。到 2002 年,我国已进口石油 70 Mt,比 1996 年增长了 3 倍多,比首次进口原油的 1988 年翻 10 倍多。根据国家计委中国实现经济与行业预测课题组预计,2003 年,我国石油产量将稳步增长,石油产量增长率可望稳定在 20% 左右,并突破年产 1.7 亿 t 大关,但仍不能满足石油工业和整个经济增长的需求,需要大量的进口和厉行节约。我国已成为石油进口大国,现在,中国平均每年消费的 2 亿 t 石油中,近 1/3 要依赖进口,中国经济的发展对石油进口的依赖程度已愈来愈大。

三、石油来源多元化政策分析

为确保经济高速增长,保障国家石油安全,我

国必须及时调整石油发展战略,改变主要依靠国内生产满足经济需要的战略,根本转变指导思想,要立足于国内、国外两种资金,两种资源,两个市场,一方面努力勘探开发本国的油气,另一方面积极打入国际石油市场,分享世界油气资源,积极推进石油来源多元化政策。

石油来源多元化政策,主要是指国家在立足两个市场、两种资源的基础上,寻求石油资源供给多元化,即多地域、多国别、多渠道、多方式的石油来源政策。

多地域,是指要逐步打破中东是惟一石油进口区的地域结构。出于历史原因,中东一直是中国最大的石油进口地区,我国在1989年到1999年的10年里,尽管出现过起伏,但来自中东地区的进口石油在进口总量中的比例一直很大。1989年来自中东的原油占进口总量的41%,到1998年提高到61%。虽然我国已调整了石油进口策略,但2002年我国从中东进口原油的比例仍高居进口量的46.4%。多元化进口可保证我国逐步减少对中东地区的石油进口依赖,逐步将石油供应地向北美、拉美、俄罗斯和西非转移,以全方位地维护我国的石油安全。

多国别,是指我国不仅要从第三世界国家进口石油,而且也要从发达国家进口石油。从国别上看,进口来源的多元化可保证我国来自非洲、欧洲的石油进口量不断增加。中国从1992年开始进口非洲安哥拉和尼日利亚原油,到1999年已从最初的0.5 Mt增加到7.25 Mt,在中国进口原油中的份额从4%提高到20%。自1997年以来,来自欧洲的进口量大增,1999年已占至15%的份额。

多渠道、多方式,是指我国在扩大石油进口的同时,还应采取积极措施参与世界石油资源的开发经营。考虑到石油储备丰富地区大多动荡不安的情况,我国应努力积极争取得到在世界不同地区的石油勘探和生产的特许权。我国现已在哈萨克斯坦获阿克科宾油田66%的股份和全部产油的购置权;在秘鲁获塔拉油田部分废弃区块的改造经营权,使该地区的产量目前维持在4000桶/日水平;在委内瑞拉取得马拉开波湖·英特甘博油田和卡拉高莱斯陆上油田的租让经营权^[4]。其次,还应加大海上石油的合作开发,积极抢占新的石油开发资源。为此,国务院已正式颁布了《中华人民共和国对外合作开发海洋石油资源条例》,并出台了配套政策和法规,截至1998年底,我国共与18个国家和地区的68家公司签订了137个海上石油合作协议。实践证明,我国有必要、也有能力继续加大在海外勘探开发油气的投资,以取得更多的石油资源。

总之,石油来源多元化政策不仅是我国的一项长期战略,而且对广大资源相对匮乏并正在进行工业化的其他发展中国家也是一条可供借鉴的经验。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国国家发展计划委员会基础产业发展司. 中国新能源与可再生能源[M]. 北京:中国计划出版社, 2000. 1.
- [2] 中华人民共和国国家计划委员会交通能源司. 中国能源[M]. 北京:中国物价出版社, 1997. 2.
- [3] 蔡安定. 全球能源政策的新趋势[J]. 能源技术, 2000, (1):3.
- [4] 中国能源研究会, 国家电力公司战略研究与规划部. 中国能源50年[M]. 北京:中国电力出版社, 2002. 260.

Multi-Policy Analysis of Petrol Resources

SUN Ping, ZHANG Tao

(School of Humanities & Law, Northeastern University, Shenyang 110004, China)

Abstract: As we know that petrol is the blood of industry and the impetus of the economic development. The thesis analyzes the irrationality of energetic structure and lack of petrol in China and it leads to serious conflicts among demand-supply relationships, rapid exploitation of petrol, and lag of development. To increase the economic development strategy and protect the national petrol security, we should take action with multi-policy of petrol resources as the necessary choice of changing the situation of Chinese energy and adapting to the development for the Chinese petrol market.

Key words: energy; petrol; petrol policy