

# WTO 框架下宁夏煤炭工业发展系统分析

梁 勇<sup>1,2</sup>, 成升魁<sup>1</sup>, 闵庆文<sup>1</sup>

(1. 广西师范大学 社会文化与旅游学院 桂林 541002; 2. 中国科学院 研究生院, 北京 100039)

**摘 要:** 宁夏是全国煤炭资源较为丰富的省区之一, 煤炭工业在宁夏国民经济发展中起着重要的作用。在总结宁夏煤炭工业的比较优势和发展现状的基础上, 阐述了世界煤炭工业的发展趋势和中国加入 WTO 对宁夏煤炭工业的影响, 分析了 WTO 框架下宁夏煤炭工业的发展潜力和市场需求, 提出了加快宁夏煤炭工业发展的对策措施。研究表明, 通过调整和优化煤炭产业结构, 加快煤炭工业技术改造步伐, 实施企业联合发展战略, 以信息化带动工业化是实现宁夏煤炭工业快速发展的有效措施。

**关键词:** WTO; 煤炭工业; 宁夏; 发展战略

中图分类号: TE 0

文献标识码: A

## Systematic analysis on development of coal industry in Ningxia under the frame of WTO

LIANG Yong<sup>1,2</sup>, CHENG Sheng-kui<sup>1</sup>, MIN Qing-wen<sup>1</sup>

(1. College of Social Culture and Tourism, Guangxi Normal University, Guilin 541001, China ;

2. Graduate School of Chinese Academy of Sciences, Beijing 100039, China)

**Abstract:** Ningxia is one of the provinces that have abundant coal resource. Coal industry plays an important role in the development of national economy in Ningxia. Based on the analysis of comparative advantages and development status of coal industry in Ningxia, this paper discusses the future development trend of the world coal industry, the influences of China's entry in WTO on coal industry in Ningxia, its development potential and market demand under the frame of the WTO. The results indicate that adjusting and optimizing coal industry structure, accelerating the pace of science and technology, combining corporations, and carrying out the strategy of promoting IT-driven industrialization by the informationization of coal enterprises are the effective countermeasures to speed up the development of coal industry in Ningxia.

**Key words:** WTO; coal industry; Ningxia; development strategy

## 0 引 言

中国加入 WTO, 对各行各业都会产生深远而且复杂的影响。煤炭工业作为国民经济的一个重要支柱产业, 自然也不例外。宁夏是我国煤炭资源较为丰富的省区之一, 在 WTO 框架下, 如何发挥比较优势, 加快发展, 是宁夏煤炭工业亟待解决的重要问题。

### 1 煤炭工业的比较优势与发展潜力

#### 1.1 煤炭资源储量丰富

截止 2002 年末, 宁夏煤炭已累计探明储量 313.6 亿 t, 居全国第五位。垂深 2 000 m 以上的累计探明储量及预测远景储量为 2 027 亿 t, 居全国第六位。含煤面积 1.17 万 km<sup>2</sup>, 约占全区国土面积的

1/4 左右。全区 15 个市县有煤炭资源赋存, 按地理位置可划分为贺兰山、宁东、宁甫和香山 4 个含煤区。

#### 1.2 煤炭资源品种齐全, 质量优良

在全国 14 大煤种中, 宁夏有 11 种, 其中无烟煤、主焦煤和不粘结煤为宁夏的优势煤种。汝箕沟矿区的“太西煤”是世界上著名的优质无烟煤, 具有“三低六高”(低灰、低硫、低磷、高发热量、高化学活性、高比电阻率、高强度、高含碳率、高块煤率)的特征, 有“煤中之王”和“太西乌金”之美誉。自 1964 年进入国际市场后, 畅销亚洲、欧洲及澳大利亚等多个地区, 其质量可与越南的鸿基烟煤相媲美。在目前石油和其它煤炭价格波动不定的情况下, “太西煤”的国际市场价格一直保持稳中有升

收稿日期: 2004-10-05

基金项目: 中国科学院知识创新工程重要方向性资助项目(KZCX2-SW-318-02-04)

作者简介: 梁 勇(1977-), 男, 宁夏 银川人, 博士研究生。主要从事于资源环境与区域发展、旅游开发与与管理方面的研究。 本文编校: 于永江

的态势。2002 年,“太西煤”已经在国家工商行政管理局正式注册商标,成为我国煤炭产业第一例商标<sup>[1]</sup>。宁东含煤区,特别是灵武煤田的不粘结煤,具有低灰、特低硫、低磷、中发热量、高化学活性等特点,被誉为“环保煤”,是用于发电、采暖及工业锅炉和民用的理想煤种,也是气化和液化的优质原料。

### 1.3 煤炭埋藏利于开发

宁夏各煤田的煤层埋藏较浅,且多分布于山区、荒漠,不占耕地,便于开发和合理布局。而且,大多数煤矿地质构造简单、贮存稳定、地下水有害气体少,开采成本较低。

## 2 煤炭工业发展现状与存在的问题

### 2.1 发展现状

经过 40 多年的发展,特别是改革开放以来,宁夏煤炭工业得到了长足发展。目前基本形成了以勘探设计、煤炭生产、加工利用等协调发展的煤炭工业体系。先后建成了石嘴山、石炭井、呼鲁斯太、灵武、汝箕沟等矿区和宁夏煤业集团。2002 年末,全区共有各类煤炭生产矿点 121 个,其中:国有重点煤矿 2 个(宁煤集团和王洼煤矿),核定生产能力 1 239 万 t/a;市、县煤矿 43 个,核定生产能力 99 万 t/a;乡镇煤矿 61 个。宁夏煤炭工业在经历了几次波动后,原煤产量由 1978 年的 999 万 t 增加到 2002 年的 1 818 万 t(图 1),2002 年实现工业总产值 21.4 亿元,工业增加值 13.65 亿元,销售收入 25 亿元,出口创汇 1 622 万美元。

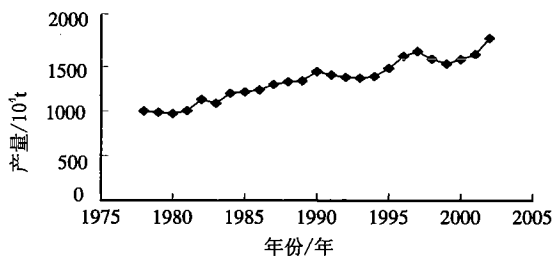


图 1 1978-2002 年宁夏原煤产量

Fig.1 output of raw coal from 1978 to 2002 in Ningxia

### 2.2 存在的问题<sup>[2-6]</sup>

宁夏煤炭工业起步于“短缺”经济时代。但随着“短缺”经济时代的结束和煤炭买方市场的形成,受诸多因素的影响,1998 年到 2000 年,宁夏煤炭工业的发展也和其他省区一样,陷入了亏损的困境。近年来,在国家宏观经济政策的支持下,宁夏煤炭工业坚持以发展为中心,以结构调整为主线,通过实施总量调控、关井压产、淘汰落后的生产能力、取缔关闭小煤矿和企业改制等一系列工作,从 2001 年开始,煤炭工业整体经济效益逐步回升,到 2002 年末全行业实现整体扭亏增盈。但是,目前煤炭工业经济状况的好转仅仅只是恢复性的,依然存在一些深层次的矛盾和问题,主要表现在:

(1) 煤炭企业尚未彻底摆脱困境。虽然全行业实现账面扭亏为盈,但剔除国家补贴后仍属亏损。另外,煤炭企业在生产、安全和职工生活等方面积累的大量欠账也尚未得到弥补,职工工资很低。

(2) 煤炭产品结构不合理,附加值和科技含量低。区属国有重点煤矿非煤产业工业总产值的比重不足 30%。煤炭产品深加工和精加工不足,产业链短,附加值低,多数煤炭企业以销售原煤为主。煤化工、煤液化、煤层气开发利用等项目进展缓慢,煤炭生产和使用过程中的资源破坏和环境污染问题还没有得到很好的解决。

(3) 经营机制没有得到根本性转变。国有重点煤矿虽然进行了公司制改造,但仍然是单一的国有独资形式,企业内部尚未形成规范的法人治理结构和现代企业运行机制,管理还比较粗放。

(4) 开采技术落后、装备水平低。机械化、半机械化和手工业生产并存,国有重点煤矿采煤机械化率仅为 34.03%,全员效率仅为 2.53t/工,与全国平均水平和其他煤炭省区相比,仍有较大差距(表 1)。大部分小煤矿开采设备简陋,方式落后,从业人员素质低下,资源浪费严重。

表 1 国有重点煤矿采煤机械化率和原煤全员效率比较

Tab.1 comparison of coal mining mechanization degree and overall labor productivity of raw coal in state-owned key coal mines

地区	全国	宁夏	河南	陕西	甘肃	山西	新疆	内蒙古	辽宁
机械化率/%	75.43	34.03	57.92	65.61	77.72	92.78	74.10	75	76.37
全员效率/(t/工)	2.78	2.53	10.9	2.13	3.31	4.37	2.72	2.5	2.92

数据来源:根据 2002 年中国煤炭工业年鉴整理。

### 3 面临的形势和市场需求预测

#### 3.1 世界煤炭工业发展趋势

近年来,世界煤炭工业发展呈现出以下趋势:一是煤炭企业的大型化和集团化发展趋势。如英、美等国的煤炭企业,通过合并或购买煤矿股份等方式,已经实现了跨国经营。主要产煤国家中,前三四家煤炭企业市场占有率达到40%以上;二是煤炭工业的高技术化和高效化生产趋势。发达国家通过技术改造,在实现煤炭生产的机械化和高效化基础上,正在由劳动密集型向资本及技术密集型转化;三是洁净煤技术的开发和推广趋势。日本、美国和欧盟国家先后研究开发洁净煤技术,已进入工业化应用阶段。

#### 3.2 加入WTO对宁夏煤炭工业的影响

(1) 有利于宁夏煤炭出口。加入WTO以后,我国获得了参与贸易规则制定与修改的权利以及贸易谈判的主动权,使得各种歧视性的贸易限制和贸易争端可以得到公正的解决,这为宁夏煤炭出口创造了良好的环境。

(2) 有利于发挥宁夏煤炭的比较优势。宁夏煤炭工业深加工技术水平低,又处于富煤省的包围中,单纯依靠增产、增运、提价等方式提高经济效益和在国内有限的市场范围内寻求发展的空间很小。加入WTO后,市场的扩大和需求的变化,有利于宁夏煤炭工业调整产业结构,发挥比较优势,延长产业链条,开发新的产品。

(3) 有利于提高宁夏煤炭工业的现代化水平。加入WTO不但意味着我国煤炭市场的全面开放,而且也有利于宁夏引进发达国家的资金、技术、设备和管理经验,提高煤炭工业的生产和经营管理水平。

(4) 煤炭市场竞争更加激烈。加入WTO后,中国煤炭工业将同时面对国内和国际两个市场,煤炭质量成为影响市场竞争力的关键因素。此外,我国能源供应将在一个更加开放的体系中配置,国外石油、天然气等优质能源进口数量和价格的变化,将直接影响国内煤炭市场的供求关系。

#### 3.3 宁夏煤炭市场需求预测

根据宁夏国民经济和社会发展“十五”规划,为实施西电东输工程和宁东能源重化工基地建设,“十五”及今后十年内,宁夏将相继新建和扩建五座电厂;另外,煤炭深加工项目如油品煤炭间接液化、

煤基二甲醚及天然气精细化工等也正在规划中。同时,随着全国能源战略中心的西移<sup>[6-8]</sup>,宁夏煤炭将面临新一轮的开发机遇。据此,我们预测未来10年内对煤炭的需求将有较大的增加。

### 4 加快宁夏煤炭工业发展对策措施

#### 4.1 满足区内市场为主适度扩展区外和国际市场

根据宁夏国民经济和社会发展规划,未来宁夏工业化进程对煤炭仍有较大需求,在现有煤炭生产能力不能保证的条件下,煤炭工业应以满足区内经济社会发展需求为重点,保证重点项目的煤炭供应,在此基础上,适度向区外和国际市场扩展。

#### 4.2 调整结构,延伸产业链,提高煤炭附加值

以原煤开采为依托,加快煤炭产业结构调整,大力发展“煤—电—铝”、“煤—化工”、“煤—焦”、“煤—建材”等高耗能、附加值产业,大力发展洁净煤技术和煤层气的开发,形成“主业突出、多业并举”的煤炭产业格局,实现煤炭工业由数量型向质量效益型转变,提高市场竞争力。

#### 4.3 加快技术改造步伐,促进产业升级

宁夏煤炭资源开发,要从主要依靠铺摊子、搞重复建设、单纯追求数量增长,转变为主要依靠科技进步、强化质量意识、提高资源利用效率、提高资源开发经济效益、环境效益、社会效益的轨道上来。要结合产业结构调整,加强对洁净煤技术、煤炭综合利用与深加工技术和矿区生态环境保护等技术的研究与开发,促进产业升级。

#### 4.4 加快国有重点企业改革,实施联合发展战略

在现有宁夏煤业集团基础上,打破行业界限,与区域内的电厂、焦化厂、铝厂、化工厂、铁路等关联企业实施跨部门、跨行业、跨地区的联合。加快完善企业法人治理结构,建立健全母子公司体制。争取宁夏煤业集团股改上市,参与资本运营,充分利用国内外资本市场和证券市场的直接融资功能,广泛吸收社会资本,不断增强企业发展后劲。

#### 4.5 加快信息化建设,以信息化带动工业化

在市场经济条件下,信息技术已经成为推动生产力和人类进步的强大动力。准确、快速把握煤炭生产和市场信息是煤炭工业稳定、持续发展的重要

保障,也是降低煤炭资源消耗、生产成本、经营和决策风险的有效手段。建议煤炭企业加强对采购、生产、销售等各个环节的信息化建设,提高煤炭工业的整体经营管理水平。

参考文献:

[1] 吴荣庆.加入 WTO 对我国煤炭工业的影响[J].中国矿业,2003,12(11): 8-11.

[2] 朱 超.世界煤炭工业发展现状与趋势[J].中国煤炭,2002,28(3): 58-61.

[3] 王宏武,吴爱祥.经济全球化对我国采矿工业科技创新的影响及对策

[J].矿业研究与开发,2003,23(1):5-8.

[4] 陈宝德.宁夏煤炭资源及可持续利用[J].宁夏科技,1997,(2):19-22.

[5] 姜 云,吴立新.中国煤炭城市生态环境问题及规划对策[J].辽宁工程技术大学学报,2003,22(3):427-429.

[6] 储国强 刘军.我国能源战略重心加速西移[EB/OL].<http://www.sciencetimes.com.cn/col156/article.html?id=4191>,2004-6-24.

[7] 崔雅平.煤炭企业可持续发展战略探讨[J].辽宁工程技术大学学报(社会科学版),2004,6(2):168-169.

[8] Humphreys D.. Sustainable development: can the mining industry afford it[J], Resources policy, 2001, 27(1):1-7.

~~~~~

※※※※※※※※

※ 待发表文章 ※

※ 摘要预报 ※

※※※※※※※※

### 基于特征源与环境特征的中国煤矿重大瓦斯爆炸事故规律

陈红 祁慧 谭慧

(中国矿业大学 管理学院, 徐州 221008)

摘要:通过对中国煤矿 1980 年到 2000 年 20 年间发生的重大瓦斯爆炸事故的分析显示:在所有导致中国煤矿重大瓦斯爆炸事故的直接原因中,人因(含故意违章、管理失误、缺陷设计)所占比率高达 96.59%,这使我们对中国煤矿重大瓦斯爆炸事故的致因有了全新认识。在研究瓦斯爆炸事故环境特征、特征源交叉数据的基础上,得出中国煤矿重大瓦斯爆炸事故规律图。