

铜川市资源型城市经济转型的思考

吴前进^{1,2}

(1. 中国地质大学 地球科学与资源学院, 北京 100083; 2. 中共铜川市委, 陕西 铜川 727031)

摘要: 资源型城市的可持续发展是一个世界性难题。铜川市是一座以煤炭采掘为主的典型资源型城市, 未雨绸缪, 加快经济转型, 实现可持续发展是铜川市的一项重大战略任务。运用实证分析方法, 通过对铜川市经济特征及面临主要问题的分析, 在总结近年来铜川市推进经济转型探索和尝试的基础上, 借鉴国内外资源型城市经济转型成功经验, 明确了铜川市推进资源型城市经济转型的思路, 提出了调整产业结构、实现产业升级和结构优化, 实施再城市化战略、完善城市功能, 破解发展难题、为经济转型创造良好条件等具体措施, 为铜川市经济社会可持续发展提供有益的借鉴。

关键词: 资源型城市; 经济转型; 可持续发展

中图分类号: F291.1 **文献标识码:** A

Economic Structure Change of Tongchuan as a Resources City

WU Qian-jin

(1. School of Earth Sciences and Resources, China University of Geosciences, Beijing 100083, China;

2. Tongchuan Municipal Committee of CPC, Tongchuan, Shaanxi 727031, China)

Abstract: Sustainable development of resources cities has been a intricate problem in the world. Tongchuan, as a typical resources city on coal mining, has to take preventive measures against resources exhaustion. To accelerate economic transformation and fulfill sustainable development will be great strategic tasks for Tongchuan in the future. Through giving concrete evidences and analysis of economic features and existing problems of Tongchuan, on the basis of summarizing the works on economic transformation in the past years and drawing on the successful experiences of other cities in this regard, the ideas for transforming the resource-based economies of Tongchuan are presented; concrete measures are put forward to adjust and optimize industrial structure and accomplish industrial upgrading, to carry out the strategy of urbanization and perfect urban facilities, and finally to solve the development problems and create good conditions for economic transformation. Beneficial references for Tongchuan in economic and social sustainable development are summarized as well.

Key words: resources city; economic transformation; sustainable development

1 铜川市的经济特征及主要问题

资源型城市因资源禀赋而兴, 因资源枯竭而衰, 这个普遍规律也是世界各国资源型城市需要研究探索和解决的重大课题。铜川是新中国成立初期国家重点建设的煤炭生产基地之一, 1955年成立铜川矿务局, 1958年设立省辖铜川市, 现已发展形成以煤炭、水泥、铝冶炼、机电、食品和医药等为主的工业体系, 是陕西和西北地区重要的能源和材料工业基地。按照国家发改委《资源型城市经济结构转型研究》对资源型城市的界定标

准, 铜川属于一座典型的资源型城市^[1]。

资源型城市在长期以资源性产业为主的发展过程中, 积累了许多自身无法解决的深层次的矛盾和问题, 形成了经济结构单一、以上游产业为主、工资水平低而失业率高、城市形成的突发性、城市布局的分散性以及城市管理条块分割等不同一般城市的基本特征, 带来了资源消耗加剧、环境污染严重以及产业结构失衡和就业形势严峻等一系列社会问题。作为典型的资源型城市, 铜川市在发展中也有着类似的问题^[2-3]。

(1) 资源性产业比重较大, 产业结构单一。铜

川市产业结构中,重工业占到全部工业的90.6%,而煤炭、水泥和铝冶炼三大资源性产业占到重工业的80.5%,81%的工业产品以矿产资源作为直接开采和加工对象,多为初级产品,技术含量和附加值较低。

(2)城市基础设施简陋,城市功能不健全,人居环境较差。受计划经济时期“先生产、后生活”方针的指导,铜川当年随煤建矿,先矿后市,城市建设是随着人口的自然集聚和工业布局形成的,城市规划和基础设施建设明显滞后,城市功能不完善。特别是群众生活设施简陋,许多职工长期居住在棚户区 and 沉陷区自建简易房内。

(3)环境破坏严重,诱发大量的地质灾害隐患。长期的煤炭开采、运输和使用造成了大量采空区沉陷区和环境污染问题,由此诱发地质灾害隐患,造成滑坡、崩塌、地面塌陷,使大量的公用设施受到不同程度的损坏,有3.5万户、12万群众居住在危险地带。以煤炭为主的能源消费结构和以能源、原材料为主的工业结构,还造成严重的大气污染,使铜川一度被新闻媒体称为“卫星上看不到的城市”。

(4)下岗失业人员多、居民收入增长缓慢。铜川市现有下岗失业人员5.8万人,其中煤炭行业2.2万人,占总人数的37.9%,就业形势相当严峻,居民收入低于全国平均水平。

2 经济转型是资源型城市实现可持续发展的战略选择

作为资源型城市,要实现经济的可持续发展,必须未雨绸缪,及早谋划,从战略上规划和推进经济转型,这是经济发展规律和国内外资源型城市发展的经验^[4]。

2.1 经济转型是资源型城市可持续发展的必由之路

由于矿产资源的不可再生性,随着资源的不断开采,如果接续产业发展滞后,资源型城市就难免“矿竭城衰”的命运。前苏联的巴库,曾是世界上著名的石油城,从19世纪70年代开始开采石油,由于单纯依赖石油的开发利用,不重视接替产业的发展,到20世纪50年代以后,随着石油资源的枯竭而陷入衰落。中国云南省的东川市,因铜兴市,到了20世纪90年代以后,却因铜资源的枯竭而被撤销,成为新中国历史上第一个“矿竭城衰”的城市。而同样作为资源型城市的德国鲁尔区以及中国的焦作、唐山和徐州等城市^[5],因为及早实施经济转型,培育和发展资源替代产业,

逐步摆脱了对资源的高度依赖,走出了一条可持续发展的路子。国内外资源型城市发展的实践证明,经济转型是资源型城市发展的必然选择。

2.2 资源型城市经济转型是落实科学发展观的根本要求

近年来,中央提出坚持科学发展观,转变经济增长方式,建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济社会全面、协调、可持续发展的新理念。这些要求对资源型城市有着较强的针对性和指导性。多年来,由于以资源性产业为主的经济结构的影响,铜川市积累了许多自身无法解决的深层次矛盾和问题,要从根本上解决这些问题,就必须按照科学发展观的要求,大力调整经济结构和转变经济增长方式,采用先进适用技术改造传统支柱产业,加快发展高新技术产业,培育和发展接续产业,实现从单一产业向多元产业转变,坚定不移地推进经济转型^[6]。

3 铜川市经济转型的思路和对策

3.1 经济转型的思路

借鉴国内外资源型城市经济转型的成功经验^[7],结合铜川市的实际情况和多年来的实践经验,铜川市经济转型的基本思路应是:按照建设资源节约型、环境友好型社会和构建和谐社会的要求,以市场为导向,以转型为目标,以企业为主体,以创新为动力,大力实施项目带动、工业强市和可持续发展战略,循序渐转,不断减轻经济发展对资源的依赖程度,使经济发展由资源开发向资源开发与加工业、制造业相结合转变,由单一开发资源向综合利用资源转变,由规模型向质量效益型转变,推动经济社会发展的战略性转移,实现节约发展、清洁发展和可持续发展^[8]。

3.2 经济转型的主要对策

(1)调整产业结构,促进经济转型。国内外资源型城市经济转型的实践表明,“循序渐转”是资源型城市成功实现产业转型的最优方式。在资源开采的成熟期,在财力相对充裕、外部环境比较有利时,积极拓宽资源开发领域,拉长资源产业链条,培育发展接续、替代产业,逐步实现由资源产业向非资源产业、由初级加工向深精加工的转变。结合铜川实际,在提升壮大以资源开发利用为主的煤炭、水泥、铝业和陶瓷等五大传统产业基础上,大力培育发展电力、食品、医药、电源和旅游五大接续替代产业,以这十大产业为支

柱，构筑支撑铜川经济可持续发展的主骨架，逐步减少对资源的依赖，促进经济转型。

(2) 发展循环经济，转变增长方式。循环经济以资源减量、再利用和循环为原则，通过有效地利用资源，提高资源生产率，使污染物排放最小化，实现经济持续发展和资源环境的有效保护，是走“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥”的新型工业化道路的具体体现。矿业城市要彻底摆脱经济增长严重依赖资源高消耗的粗放式经济发展模式，就必须用循环经济理念指导区域发展、产业转型和基础建设，通过技术进步改造传统产业，优化资源配置，逐步形成有利于资源持续开发利用和环境得到合理保护的产业结构。打造煤、电、铝和水泥联产联营循环经济产业链，以煤发电、用电炼铝和发电煤渣用作水泥原料，形成区域内资源优化配置、多层次转化增值的循环经济格局，减少了资源消耗，降低了环境污染，走一条转变经济增长方式的新路子。

(3) 加大资源勘探力度，注重开发利用非主体矿产资源和非矿资源。国内外大量矿山探采的实践证明，不少矿山的深部和周边还有资源潜力可挖，矿山外围地区还有未经充分勘察的成矿远景区或潜在资源分布区。因此，应进一步加大周边和深部隐伏矿产的勘探力度，把延长矿山寿命和寻找接续资源始终作为矿业城市可持续发展的一项重要任务。同时，要注重开发利用非金属矿产和非矿资源，开辟资源利用的新途径^[9]。

(4) 实施再城市化战略，破解城市转型难题。铜川因矿设市，经过几十年建设，老市区已趋于饱和，1997年开始规划建设新区，为城市发展和产业结构调整拓展新的空间，按照全新理念规划建设新城市，构建新兴产业发展的平台。同时，改造提高老市区，实施城市区域性整体改造开发，优化城市功能，完善城市设施，提升城市品位，把铜川建成一个以现代建材业为主导、城市环境优美、人与自然和谐的新型工业化城市。

(5) 进行环境治理，改善城市生态环境。环境污染、沉陷区滑塌区地质灾害是资源型城市长期发展过程中伴生的突出问题。环境污染治理、沉陷区滑塌区群众整体搬迁和水资源保护开发利用是与铜川长远发展息息相关的三大难题。应以水资源保护开发利用和节能降耗为重点，建设资源节约型社会。通过开发利用境内水资源、筹划境外调水工程以及推广节水技术、建设集雨工程、

加快污水处理回用，提高水的利用率，从战略上解决铜川水资源短缺的问题。实施工业节能降耗和建筑节能、办公节能、生活节能工程，推进能源节约。还应进一步加强环境污染治理，建设环境友好型社会。作为西部地区唯一的中国21世纪议程暨清洁能源行动试点城市，铜川市全面实施了环境保护“375工程”和创建全国环境保护重点城市行动计划，开展了水泥粉尘污染治理、市区煤烟综合治理、城市垃圾无害化处理、清洁能源试点示范、城市环境综合整治和生态环境建设等一系列重大环保专项行动，空气质量状况和生态环境有了明显改善。另外，还应结合新区开发和老市区改造，加快实施采煤沉陷区综合治理和滑塌区居民整体搬迁。治理地质灾害，恢复矿山生态。建设面向中低收入家庭的经济适用房和廉租房廉租房，改善困难群众居住条件。

综上所述，资源型城市经济转型是一个世界性的课题，铜川市作为国家的老煤炭基地和原材料工业城市，推进经济转型还有很长的路要走。应继续按照科学发展观和构建资源节约型、环境友好型社会的要求，遵循发展循环经济的科学发展模式，以转变经济增长方式方向，改善城市环境，调整产业结构，以尽可能少的资源消耗和尽可能小的环境代价，取得最大的经济产出，达到最少的废物排放，逐步构建起资源性产业与接续、替代产业相衔接的产业格局，走资源型城市全面、协调、可持续发展之路，实现全面建设小康社会的宏伟目标。

参考文献：

- [1] 白青峰，高子发. 中国铜城何去何从——白银资源型城市经济转型的调查与思考 [N]. 经济日报，2003-04-21(14).
- [2] 周德群. 我国矿业城市可持续发展的问题与出路 [J]. 中国矿业大学学报(社会科学版)，2001，(3)，35-38.
- [3] 张秀生，陈先勇. 论中国资源型城市产业发展的现状、困境与对策 [J]. 经济评论，2001，(6)：96-99.
- [4] 王青云. 资源型城市经济转型研究 [M]. 北京：中国经济出版社，2003：105-109.
- [5] 张米尔，孔令伟. 资源型城市产业转型的模式选择 [J]. 西安交通大学学报(社会科学版)，2003，23(1)：29-39.
- [6] 齐建珍. 资源型城市转型学 [M]. 北京：人民出版社，2004：45.
- [7] 焦华富，路建涛，韩世君. 德国鲁尔区工矿城市经济结构的转变 [J]. 经济地理，1997，17(2)：104-107.
- [8] 格罗塞尔 D. 德意志联邦共和国经济政策及实践 [M]. 晏小宝，译. 上海：上海翻译出版社，1992：201-217.
- [9] 中共中央宣传部理论局. 科学发展观学习读本 [M]. 北京：学习出版社，2006：4-31.