

在金融开放中维护农业产业化安全

夏国芮

(上海金融学院, 上海 201209)

摘要: 中国的农业问题一直是影响中国发展的大问题。在金融开放条件下, 我国起步不久的农业产业化将面临诸多挑战。认清金融开放条件下中国农业产业形式, 发现潜在困难和阻碍, 是我国落实“三农”政策、构建和谐社会的关键所在。通过对农业产业特点和金融开放情况的分析, 找出“金融开放对一体化经营的冲击”等四方面的问题。

关键词: 农业产业化; 金融开放; 一体化经营; 经济安全

中图分类号: F323.9

文献标识码: A

文章编号: 1673-680X(2009)01-0073-04

中国是一个农业大国, 农业经济是国民经济的重要组成部分。做好农业工作, 解决农业问题也一直是党和国家尤为关注的问题。在金融开放的大背景下, 如何可持续地发展农业产业化战略, 如何在面对更为广泛的竞争对手的同时, 准确把握农业产业化的内涵特点, 认清形势, 发现问题, 创新机制, 开拓进取, 成为了我们急需要实现的目标。

一、农业产业化内涵

1. 农业产业化含义

1995年12月11日《人民日报》社论中提出了农业产业化概念:“它是以国内外市场为导向, 以提高经济效益为中心, 对当地农业的支柱产业和主导产品, 实行区域化布局, 专业化生产, 一体化经营, 社会化服务, 企业化管理, 把产供销、贸工农、经科教紧密结合起来, 形成一条龙的经营机制。”农业产业化也被视为继家庭联产承包责任制后, 将我国农业经济发展推向新高度的另一项尝试。

2. 农业产业化特点

明确农业产业化特点对分析农业产业化有着重要作用。农业产业化特点主要表现在: (1) 专业化的生产。农业生产专业化是随着农业工业化的发展、农业市场的扩大、交通运输业的发达以及农业机械化的普及和农业科技的进步, 农场主或农户逐步摆脱“小而全”的生产结构, 将分散经营和小规模生产的广大农户与千变万化的市场联结起来。^[1] (2) 区域差异性较强。最明显的表现为各地生产的农产品各不相同, 古诗里就有“橘”和“枬”的对比描述。因此, 各地的农业发展对象——农产品, 也就带上了浓重的地方特色。如中国北方小麦产区、南方水稻、蚕桑产区等。各地由于发展程度的不同, 在生产技术和发展程度上也存在着较为明显的区域差异性。 (3) 一体化经营。中国农业产业化、一体化经营的概念, 来自于西方发达国家从50年代实行的农业一体化经营而得出的。所谓农业一体化, 是指农业作为国民经济产业部门与农业前部门和农业后部门进行协作与联合所形成的一种综合的经济运行体系。 (4) 服务社会化。服务社会化具体包括了“产前服务”、“产中服务”、“产后服务”、“法律保障”四个版块的内容。 (5) 管理的企业化。从生产制度的角度出发, 这个规则就是“企业化管理”。实行企业化管理的目的在于发展先进的生产关系, 使先进的生产关系能符合先进生产力的需求。

收稿日期: 2008-11-10。

作者简介: 夏国芮(1987-)男, 云南楚雄市人, 上海金融学院国际经贸学院06级经济学专业本科生。

二、金融开放对农业产业的影响

1. 我国金融开放农业产业的现状

从 2001 年我国正式加入世界贸易组织并签署《金融服务贸易协议》,表明我国金融服务进入了一个新阶段。外资金融机构进入市场门槛降低,开始逐渐进入农业产业领域。2007 年 8 月 9 日,香港上海汇丰银行有限公司宣布筹建“湖北随州曾都汇丰村镇银行有限责任公司”,成为第一家获准进入中国农村地区的外资银行。银监会也希望能更开放农村金融市场。农村金融市场,很可能正是外资行经验与网点拓展的优势结合地带。^[2]自银监会 2006 年底出台的放宽农村金融市场新策以来,截至 2008 年 10 月 31 日,全国共有 77 家新型农村金融机构开业,其中村镇银行 62 家,贷款公司 5 家,农村资金互助社 10 家,还有 35 家机构正在筹建。

2. 金融开放与农业产业化的关系

金融开放与农业产业化关系主要表现在:一是农业产业化与银行业。农业产业化发展所需要的资金很多都来源于诸如农村商业银行、农村信用社等。但目前此类农村金融机构还存在:(1)机构规模较小且质量不高,资本充足率低;(2)吸收存款多贷款少,贷款需求无法得到满足;(3)对农业发展提供的系统性服务不够;(4)坏帐率普遍偏高。农业产业化发展需求与银行业农业业务存在着不平衡现象。金融开放将使得银行业不平衡状况得到弥补,农业产业化也将迎来新的机遇。二是农业产业化与股票市场。股票市场的融资、筹资、扩资及兼并、收购等经济现象都有助于农业产业化中的龙头企业加速发展。原因在于资本化操作方便打破原有诸多限制,如行业限制、区域限制、部门限制等,加速金融通速度,激发企业内在积极性,不断进行新的探索和创新。到 2003 年,我国已有 4000 多万户农户加入农业产业化进程中来,年利税 600 多亿元,其中更是有 59 家获得上市融通资金的资格,这些数据都高于普通农产品加工部门。金融开放后,随着外来金融机构的涌入,股票市场的波动也会加大农业企业的融资风险。三是农业产业化与期货市场。期货市场可以转移部分农业产业化经营过程中存在的风险。通过“订单+期货”的形式就能合理将风险分摊。这样做既有利于农业产业化经营健康发展,又能有效地增加农民收入,从根本上解决粮食产销脱节问题。金融开放为农业产业化走向更大市场实现规模经营提供了条件。

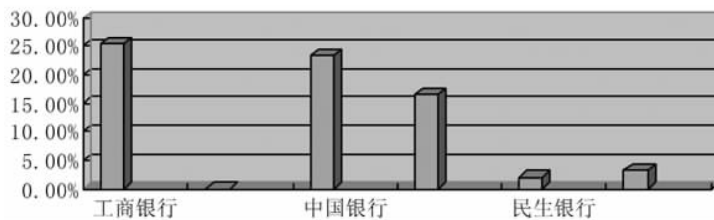


图 1 各行不良贷款率比较

3. 金融开放对一体化经营的冲击

在金融开放条件下,由农业产业化具体组织形式、特点及农业产业与金融开放间联系可能产生的安全问题,而这些安全问题正是我们要努力维护的。中国农业产业化十种常见的组织形式,如龙头企业带动型、主导产业带动型、商品基地带动型等,由于中国农业产业发展相对于西方国家农业产业化发展具有自己的特殊性,主要表现在中国农业基础薄弱、生产规模较小、生产效率低、农业生产技术水平也高低不一、以市场为导向的生产经营体系还没有建立起来。因此,从客观层次上分析的作为国民经济产业部门与农业前后部门进行协作与联合并最终形成综合经济运行体系的一体化经营,以及从微观层次上分析,在农业生产经营中为协调行动,提高经济效益,把产供销三方面的具体业务置于一个统一指导之下的一体化组织,容易缺少强有力基础的支持。在开放条件下,国外成熟体制所带来的比较优势将对农业前、后部门以及供、产、销环节带来成本冲击,这会导致农业产业一体化经营的风险继续扩大。

4. 金融开放对行业核心依靠的冲击

中国农业产业化的 10 种具体组织模式都体现了核心依靠的重要性,其中有五类组织模式受到的核心冲击最为明显。(1)龙头企业带动型。金融开放对金融资本市场的冲击会使资本市场的风险性和不确定性加大,龙头企业采取上市融资的策略风险性会加大。同时,外资金融机构对中国农业产业认识上的不到位和明显的逐利性都将增大企业发展的不确定性。(2)主导产业带动型。我国农产品的价格和国内地位不足以轻易地占有国外市场,而低价倾销又受到国际法规的限制,且国外产品的品牌优势和国际地位又很容易占领国内市场。这种营销上的明显不对称将有可能导致“主导”不再“主导”的被动局面。(3)商品基地带动型和专业市场带动型。由于我国农业产业技术实力落后,因此在关税降低后,进口增加带来的外来产品将具有比较明显的竞争优势,再加上国内本身技术分布的区域特性,我国农业产业的此类组织模式受到的挑战将加大。(4)行业公司紧密型、集团公司松散型、服务组织带动型。我国农业产业带有比较强的区域色彩,在整体中国有步骤逐渐开放的条件下,外来公司的参与竞争,各种资源使用成本的增加,将冲击这种紧密的公司经营模式。(5)创汇农业带动型。关税壁垒的消除,将会使国外“资金换市场”的直接投资减少,我国进口增多,这势必将对出口带来比较严重的影响。

5. 金融对专业化、区域差异性、服务社会化和企业化管理的冲击

金融对专业化、区域差异性、服务社会化和企业化管理的冲击主要表现在:首先,金融开放带来的是来自全世界的竞争,这要求农业产业化的发展更加符合市场要求。因此,专业化、科学化、高效率的机制将会成为时代的新要求。与此同时,为实现专业化和企业化管理所需投入的成本必然会增多,不能做到更专业、更科学、更高效的一方会成为市场所放弃的对象。其次,金融开放所带来的竞争机制会扩散到全国,而原本存在的区域差异性则会在竞争机制的传导上成为阻碍。信息、技术、制度都无法同时到达。再次,金融开放会将更多西方先进的服务理念带入中国,而较低的人力资本会导致高质量、人性化的服务模式难以实现。

6. 金融开放对金融市场的冲击

金融开放在银行、证券、期货等行业中掀起新的浪潮,其中以银行为例。金融开放后,大量外资银行涌入。外资银行一般隶属于混业经营的跨国企业集团,经营历史悠久,在国际金融市场上享有良好资信,又具有全能银行经营的规模效应,无论是市场开发和获取盈利的能力,还是抵御和化解金融风险的能力都必定大大强于本资银行。本资银行为增强竞争力,必然会加强各类整改,降低生产成本,为农业产业化提供的一些扶持贷款就会因此而受到影响。证券和期货市场也会因为外资、外商的涌入而进入未成熟市场与成熟商人博弈的场所,而博弈的最大受波动者将是市场上基础薄弱的公司企业,这种特性对农业产业的新兴特性是很不利的。在农业产业与金融市场间存在紧密联系的情况下容易出现融资困难程度加强等问题,最终制约中国农业产业的长远发展。

三、对农业产业安全问题的维护

1. 规范一体化经营,发展一体化经营内涵,保障中国特色的一体化农业产业的健康发展。中国农村普遍还处于传统农业阶段,生产规模较小,生产效率低,生产技术水平也高低不一,以市场为导向的生产经营体系还没有建立起来,市场的作用发挥的还不够明显。这表明当下的生产关系适应不了农业产业化后解放出的生产力、挖掘出的生产力的需求,因此,需要对目前的生产关系做出调整,也就是说,要对一体化经营赋予更多的内涵。也就是说,除了要形成统一领导、安排、组织下的共同经济模式外,中国的一体化经营还要完成制度的改革。具体要求表现在:(1)继续强化市场作用。以市场需求为导向,增强产品指向性;(2)发挥好专业部门和农艺技术间的优势,合理整合资源。加强“农业前”和“农业后”部门间纵向联系以及与非农业部门间的横向联系,形成社会化经营;(3)企业化经营。建立互利共赢的集体经济模式,充实和丰富十种经营组织模式;(4)加强国家对农业产业化的扶持力度,突出重点。

2. 强化农村政策化金融的重要性。农村政策性金融,是以政府发起为前提,以国家信用为基础,配合

农业政策,从事融资活动的金融形式。政府可通过成立政策性金融机构提供贷款,提供商业银行的指导性政策性贷款,通过信贷分配支持农业产业化发展,以非赢利性、政策性的经营为农业产业化提供资金支持,国家和地方可以通过加强政策化金融来促进农业产业化发展。

3. 发展农业产业化内涵,强调保险机制的重要性。据各国农业保险制度的成功经验来看,农业保险基本采取政府组建的政策性保险机构为主导,商业性农业保险为辅。我国政府资金不足带来了农业保险资金欠缺的问题,发达的沿海经济区域可以依靠较强的财力率先进行现代农业保险体制的试点。首先,解决农业保险资金不足的问题,建立各地区农保基金吸引内外商业资金投资,吸纳保险费用。在农保基金的框架下,成立各地区政策性保险机构,同时允许民营外资保险公司有条件地开展农业保险。农保基金为政策性保险机构提供政策性资金支持,政府财政对农保基金进行财政拨款,这样拓宽了农业保险资金的来源,为降低农业产业的发展风险提供支持^[3];其次,提高农业保险经营技术水平,借鉴国外经验,创新保险产品,特别是开发新型的农业气象指数保险、区域产量指数保险等多功能高新理赔技术产品,减少道德风险,降低理赔成本,健全防灾减损体系,牢固树立“以防为主,防救结合”的观念。建立健全再保险机制,有效分散农业风险;再次,加强政府对农业保险的政策和立法支持,调整我国农业保护政策,增加对农业保险的财政投入。2006年6月26日颁布的《国务院关于保险业改革发展的若干意见》,明确提出了将农业保险作为支农方式的创新,纳入我国农业支持保护体系,提出了补贴投保农户、补贴保险公司、补贴农业再保险的“三补贴”政策,为政府经济上支持农业保险提供了政策依据^[4]。

4. 和谐沟通资本市场与农业产业化间关系,营造一体联动的农业产业市场链条。主要表现在:一是推进产权革新,明确产权关系,促进生产积极性的更大程度发展;二是拓展农业产业化的利益连接关系群,组建互利共赢的大经济圈模型;三是扩充资本金来源,加强风险管理,降低坏帐率;四是配合资本市场改造步伐,积极调整,认真分析,恰时转变。从长远来看,我国金融开放的脚步还要不断加快,我国的农业产业化进程会面对更多新的挑战。新的关税制度也会逐渐放弃对不具备优势的农产品的保护力度,相关的各部门、企业也会做出调整。因此,应加快农业产业化的发展步伐,政府应加强和明确对农业产业的直补措施,促进我国农业产业的健康发展。

参考文献:

- [1] 赵智宏.论开拓宁夏农村市场扩大需求实现农业可持续发展[J].宁夏大学学报(哲学社会科学版),1999,(1).
- [2] 彭星间,肖春阳.市场与农业产业化[M].北京:经济管理出版社,2000.1-23.
- [3] 赵学军,吴俊丽.政府干预与中国农业保险的发展[J].中国经济史研究,2004,(1):89-99.
- [4] 桑海燕.论我国农业保险的现状及其完善[J].济南金融,2004,(5):40-41.

Importance of Protecting Agricultural Industry in the Process of Opening of Finance

Xia Guorui

Abstract: Agriculture is a big problem having effect on the development of China. Our newly agricultural industry will be faced with many challenges in opening situation. Recognizing the current situation of agricultural industry and its potential problems will be helpful to establish our agricultural policy and build harmonious society. Through analyzing the characteristics of agricultural industry and the situation of financial opening, we have found out solutions to some problems, including “impact of financial opening on integrated business”.

Keywords: agricultural industry; financial opening; integrated business; economic security

(责任编辑 张蕊青)