

公共管理

浅议“金融海啸”给中国国家环境改善带来的机遇

——仅就战略资源安全和意识形态安全的角度分析

陈嘉玉

(北京大学,北京 100871)

[摘要]肇始于美国的“金融海啸”对中国的国家安全产生重要影响,给中国战略资源安全和意识形态安全改善带来的机遇。首先,中国应该利用金融海啸中树立起的正面影响,积极开展石油外交,扩大油源。其次,利用国际金融危机的空档,加强石油储备体系建设。同时我们也要抓住时机,初步构建意识形态话语权威;通过适当的制度优越性和指引变革理念的宣传,强化意识形态认同。

[关键词] 金融海啸;国家安全;战略资源安全;意识形态安全

[中图分类号] D63 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1008—4053(2009)06—0005—03

肇始于07年初的美国次贷危机,截至目前已给世界金融带来剧烈冲击,自今年9月份起媒体开始使用“金融海啸”一词来称呼这场尚在蔓延而不知竟期的金融危机。

改革开放三十年来,中国经济与世界市场的联系日益紧密。在这场殃及全球的金融海啸中,中国很难置身事外,金融海啸对中国经济的影响已经显现,“根据国家统计局最新公布的经济数据显示:内地第三季度国民生产总值按年增长率已跌穿双位数增幅,下滑至9%,前三季度GDP增长仅9.9%,为2003年第二季度以来的新低,也是连续五个季度下跌。今年前9个月工业增加值较上年同期增长15.2%,增速远低于去年头9个月的18.5%。”^[1]

国内相关刊物杂志,近期有关中国如何应对金融海啸的分析,连篇累牍,纷至沓来。不过这些分析,多数都是从经济角度展开的。可是由于经济在社会发展中的基础地位,以及政治与经济的密切联系。如此重大的金融事件或经济事件不可能不对中国的国家安全产生影响。

所谓“国家安全”,但彦铮先生认为“国家安全就是一个国家处于没有危险的客观状态,也就是国家既没有外部的威胁和侵害,又没有内部的混乱和疾患的客观状态。”^[2]本文所讨论的“国家安全”即是基于这一定义基础上的。但囿于能力和篇幅限制,本文只就“金融海啸”给中国战略资源安全和意识形态安全带来的影响谈谈自己的看法,其中影响只着重谈“金融海啸”给中国战略资源安全和意识形态安全改善带来的机遇。

一、“金融海啸”给中国战略资源安全改善带来的主要机遇

所谓战略资源,通说认为是能对国家的生存和发展的全局起重要作用的人力资源和物质资源。而战略资源安全相应地就是指对国家的生存和发展的全局起重要作用的人力资源和物质资源既在数量上是充分的又在质量上是有保障。

(一)中国战略资源安全面临的主要挑战

在人力资源中,高级专门人才的储备至关重要。与当今世界主要发达国家相比,我国的高级专门人才储备工作还很薄弱。稍加留意我们就能在很多媒体上发现“中国留学生毕

业不归比例全球最高”之类的报道。一个细节有力地证明了这一点,“2006年中国出国留学的人数达到13.4万人,留学回国人数则达到4.2万人,均创下了历史新高。”^[3]在创下历史新高的时候,我们却有着9.2万人的人才交流“顺差”。输出得多,归国的少,“苦恨年年压金线,为他人做嫁衣裳”,我们似乎在为其他国家——尤其是美国的高级专门人才储备作贡献。曾几何时,“寄托”考试(GRE, TOEFL)已俨然成为美国设计的中国高等教育成果收割机。好在随着综合国力日盛,国内创业环境日渐成熟,这一局面也正在逐渐改观。1998年举办的“中国留学人员广州科技交流会”(简称留交会)实际到会的留学人员只有303人^[4],而去年举办的第十届留交会已有1600多名中国留学人员参加^[5]。

石油现在已成为最为重要的战略物质资源。很多国际争端和冲突的背后都可以看到石油争夺的影子。为了垄断中东石油的支配权,2003年美国悍然入侵伊拉克;为了加强对里海石油的影响和控制,北约和欧盟不断东扩;为了抢占非洲石油,美日欧以投资开发、合作、援助等各种形式向非洲地区的石油产业渗透。2005年日本与中国就俄罗斯的石油管道的铺设展开的竞争,近年来南海地区争端的升温,也都是石油惹的祸。我国始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策,坚持在和平共处五项原则基础上与世界各国友好往来,与多数第三世界国家结下深厚友谊。但我们也要承认,我们对产油国家的影响与西方发达国家尤其是与美国比还有明显差距。

近年来,我国开始成为世界上第二大石油消费国,并且进口依存度将高达49%^[6]。但目前我国石油储备规模与我们的巨大消费量严重不匹配。即便是到2010年底,4个第一批石油储备基地全部注满油,我国原油总储备能力也就是可满足16天的需求,加上全国石油系统内部商用石油储备为21天的要求,总计储备能力才为37天用量。与石油储备相对成熟的国家相比,差距巨大,德国和日本官方和民方储备总量可达180天的进口量,美国石油储备量相当于150天的进口量,而国际能源署要求其成员国的储备量为90天^[7]。

[收稿日期] 2009-02-05

[作者简介] 陈嘉玉(1984-),男,北京大学政府管理学院博士研究生。

(二)“金融海啸”给战略资源安全改善带来的机遇

招徕英才,要善于抓住时机。现在金融海啸就已经给我们提供了一个绝佳的揽才机会。在以往,我们要想招揽国际一流的金融人才,难度非常大。现在金融海啸冲击华尔街,很多金融人才面临失业危险,他们将不得不再次求职。而中国目前较为稳定的金融市场,应能对他们中的相当一部分求职者产生较大的吸引力。中国应因时制宜,因势利导,将紧缺的金融人才引进到对口的岗位上去。有人担心,这样会对中国的金融稳定不利^[8]。这种担心是有道理的。但我们可以采取措施将这种风险化解或降至最低。笔者认为,在这类人才引进上,可以设置两条过滤标准:第一,重点放在中国籍或华裔人才身上。第二,在意识形态上,引进对象应在主观上没有敌视中国大陆的情节。

这次金融海啸同样给我们的石油安全带来了不可多得的机遇。

首先,中国应该利用金融海啸中树立起的正面影响,积极开展石油外交,扩大油源。金融海啸发生后,中国声望空前上升。2008年8月,“国际评级机构标准普尔已调升中国主权债务信用评级,其中长期主权信用评级已从A升至A+,短期信用评级从A-1升至A-1+。”^[9]中国政府此时应积极支持本土能源企业积极走出去与产油国展开各种形式的合作开发经营。其中,中国应给予拉美地区以特别的关注。这不仅因为它是世界主要的产油地区之一,更重要的是该地区一直存在着试图摆脱美国控制的政治势力。目前,拉美共有14个国家的政权由左派掌握,其中委内瑞拉总统乌戈·查韦斯、厄瓜多尔总统拉斐尔·科雷亚、玻利维亚总统埃沃·莫拉莱斯都是著名的“反美斗士”。查韦斯甚至宣称要将委内瑞拉一半的石油卖给中国^[10]。中国需要委内瑞拉的石油,因为这可以实现进口来源多样化;委内瑞拉则需要中国的市场,因为这样可以实现出口多样化。这是一个真正的“双赢”局面。中国政府应竭力促成这一局面的达成。这次金融海啸导致有实力和中国在能源领域展开竞争的国家实力都大打折扣,中国应抓住这个重要的机会,加强在拉美国家的能源等领域的投资。

其次,利用国际金融危机的空档,加强石油储备体系建设。金融海啸目前给中国的外贸出口带来非常不利的影响,这从刚刚结束的104届广交会的数据上就可以看出端倪。本届广交会出口成交额累计315.5亿美元^[11]。而103届广交会的数据为382.3亿美元^[12]。104届广交会出口成交额比103届缩水约17.5%。中国政府此时若开足马力加强石油储备体系建设,可以取得一箭双雕的功效。其一,可以巨额财政投入刺激内需,弥补因外贸规模缩减而带来的经济增速上的损失。其二,我国石油储备基地(舟山、镇海、黄岛、大连)建设目前集中于沿海一线,这在国防安全上是个致命的缺陷。我们可以利用这次国际金融危机的机会,在中国内地具备较为理想储油地质条件的地区如贵州开工建设大型储油基地,从而可以弥补我们在石油储备地理位置集中的战略缺陷。

二、“金融海啸”给意识形态安全改善带来的主要机遇

“意识形态安全是指国家占主导地位的思想、政治意识形态不受侵害,使其稳定存在和健康发展。”^[13]

意识形态最主要的功能是为特定国家政权的存在提供合法性。而所谓合法性,利普塞特认为“涉及该制度产生并保持现存政治机构最符合社会需要的这种信念的能力。”^[14]用最通俗的语言来表述,就是要相信我们的制度是有优越性的。意识形态安全是国家安全的重要组成部分,直接关系到社会政治稳定。亨廷顿曾指出:“对一个传统社会的稳定来说,

构成主要威胁的,并非来自外国军队的侵略,而是来自外国观念的侵入,印刷品比军队和坦克推进得更快、更深入。”^[15]

(一)中国意识形态安全面临的挑战

就目前的形势看,中国意识形态安全形势不容乐观。

1. 全球化形势下西方政治思想、价值观念的渗透

“全球化”似乎是这个时代的主要特征。在多数语境下,“全球化”的最主要内涵恐怕是“经济全球化”,后者指的是指贸易、投资、金融、生产等活动的全球化,即生存要素在全球范围内的最佳配置。可是基于经济活动在社会活动中的基础性地位,经济全球化对世界各国经济、政治、军事、社会、文化等所有方面,甚至包括思维方式等,都造成了巨大的冲击。无论从哪个角度,还是站在那个立场,我们都可以清晰地发现在这个过程中,西方国家或者按亨廷顿的说法所谓的“西方文明”都占据全面的优势。借着其在现存全球政治经济秩序中的特殊地位,“西方文明”在输出西方资本、西方技术、西方商品的同时,更不遗余力地输出西方的价值观念。而自诩为“西方文明中心国或领导国”(亨廷顿语)的美国,自然当仁不让将美式西方文明的优势充分发挥。每年最叫座的影视作品,美国制造占绝大多数。目前,美国控制了世界75%电视节目和60%以上广播节目的生产和制作,每年向国外发行的电视节目总量达30万小时,许多国家的电视节目中美国节目往往占到60%—70%,有的占到80%以上^[16]。浸润在这些影视作品中的美国价值观与这些作品的制作工艺一样精致。超人和蜘蛛侠的红蓝着装恰好是美国国旗的颜色的绝好搭配。在刚刚结束的美国总统大选中,奥巴马团队竟然专门制作了一个超人版的奥巴马竞选海报。看来“超人”的确是美国造。

2. 转型期复杂的社会矛盾对主流意识形态的发展巩固形成挑战

学界多数人现在持有这样一种观点,即认为人均GDP进入1000—3000美元时期,这是社会结构深刻变动,社会矛盾最易激化的高风险期。而纷纷扰扰的2008年似乎也在昭示我们的确正处在风口浪尖上。“三聚氰胺”在食品安全领域引起轩然大波,将我们的相关政府部门搞得焦头烂额,其后遗症影响还在持续。此外,频发的安全生产事故也在影响着社会情绪。本来这些问题只是治理层次的问题,至多也只是政策层次的问题。可是,我们的民众似乎老是能从这些问题联想到我们的宪政框架问题。弄不好,就局面失控,形成群体性事件。有关部门统计显示,1993年我国发生社会群体性事件0.87万起,2005年上升为8.7万起,2006年超过9万起,并一直保持上升势头^[17]。尤其是今年发生的瓮安“6·28”事件无论从参与人数、持续时间、冲突剧烈程度、造成的影响看,都被视为近年来我国群体性事件的“标本性事件”。

(二)“金融海啸”给意识形态安全改善带来的机遇

有人认为,这次金融危机是百年一遇^[18]。百年不遇的危机,也是百年不遇的转机。中国大可以利用这百年难遇的机遇,来改善长期以来所处的较为严酷的意识形态生存环境。

自从改革开放以来,国内就一直有人认,制度总是西方的好,所谓与世界接轨,就是全盘采用西方的制度模式。总有人认,我们坚持自己的制度特色,是一种不愿彻底改革的推诿借口。但今天,在金融海啸的检验中,我们着实体会了一把自己的制度优越性。我们应抓住这一难得的机会改善我们的意识形态安全形势。

1. 抓住时机,初步构建意识形态话语权威

由于中国在目前的金融危机中尚未出现较大经济波动,

使得西方世界不得不对中国另眼相看,学界关于“北京共识”或“中国模式”的讨论也跟着出现比较热烈的局面。暂且不管是否真有“中国模式”存在,中国政府和中国共产党主管意识形态工作的部门,应充分利用这个契机,在海内外大造声势,我们的理想蓝图、价值理念、方案设定是符合中国国情,能够适应中国发展需要的;西方的观念模式与中国的观念模式比,并不在一般的意义上具有明显的优越性。

中国的改革开放事业的凯歌高奏就是突破“模式”的结果,既是对前苏联模式的突破,也是对西方模式的突破。我们在现代化建设中虚心接受,也积极借鉴吸收一切先进文明的有益成果。但这绝不意味着,我们就会对似乎是导致这一成果产生的任何一种所谓的“模式”进行顶礼膜拜。我们坚信我们现在所进行改革开放是前无古人的伟大事业,没有既定的任何成功“模式”可供模仿,所以我们只能“摸着石头过河”,这也反映了理性的限度。而任何所谓先定的“模式”只是一种“致命的自负”,是对理性的滥用。这在西方人中也是有共鸣的,哈耶克即主张理性的限度,反对任何形式的对理性的滥用^[19]。

一言以蔽之,我们坚信我们的理念和指导思想是正确的,成功达彼岸(实现现代化和民族复兴)只是时间问题;任何想改变这一局面的“模式”灌输只能是徒劳。

2. 通过适当的制度优越性和指引变革理念的宣传,强化意识形态认同

2003年5月4日前后,半月谈杂志策划组织了一次针对北京大学、中国人民大学、浙江大学、中山大学、南开大学等五所高校的专门调查。在问及了解意识形态信息和社会问题的渠道,有53.3%的大学生依赖近年来逐渐普及的“互联网”,有25%的大学生选择报纸,14.6%通过电视,6.8%通过“时政期刊”^[20]。

从这个调查中反映出互联网作为新兴媒体已经对大众的精神生活产生了重要影响。互联网甚至成为青年群体获取社会信息的主要媒介。而互联网由于其交互性、即时性和无国界性使得网络中的信息传播很难监控。敌对势力恰恰抓住互联网的这一特点对我国展开意识形态渗透。我有一个新浪邮箱,好久没登录了。重新激活后,立即收到16封邮件,结果6封是赤裸裸的反共邮件。

在境外敌对势力的不断地宣传渗透影响下,部分民众对主流意识形态宣传有了明显的抵触情绪。他们的代表性观点是国内主流媒体的报道总是失真的,洋媒体反映的才是事实真相。好在今年的拉萨骚乱和奥运火炬传递中的西方媒体报道所显露的种种偏见和谬误给他们好好上了一课,国人因此对洋媒体的报道持有的态度更加理性。有部分华人,甚至已开始自发组织起来反击洋媒体的偏见与谬误,这其中最有代表性的事件就是反CNN网站(网址为www.anti-cnn.com)的成立。

如果说,拉萨骚乱和奥运火炬传递中的西方媒体报道的种种偏见和谬误给了我们反面教训,我们当初的部分民众不该对洋媒体如此盲从。那么,这次金融海啸中,中国经济的表现和中国政府的作为则给了民众一个正面的信号,我们所宣传的制度优越性和改革的渐进可控性绝不是拉大旗作虎皮,装腔作势;当风暴来临时,我们是能够经得起考验的。

我们的意识形态工作部门和主流媒体应适时地以适当的方式向民众传输这样的理念:今天成就的取得源于我们行动的指导思想的正确无误,我们所致力宣传的中国特色社会主义理论体系,的确是我们最可宝贵的政治和精神财富,我们切不可丢弃之,更不能与其相背离。

注释

- [1] 香港文汇报. 金融海啸对中国影响已经显现 [EB/OL]. <http://www.chinanews.com.cn/hb/news/2008/10-24/1424426.shtml>
- [2] 但彦铮著. 国家安全学 [M]. 群众出版社, 2004, 第10页
- [3] 中国留学生选专业存在明显偏科. 海归难免成海待 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/overseas/2007-03/08/content_5816500.htm
- [4] 第一届中国留学人员广州科技交流会 [EB/OL]. <http://abroad.163.com/05/1223/09/25L8FF9D0271IG5.html>
- [5] 第10届中国留学人员广州科技交流会开幕 [EB/OL]. <http://www.sciencetimes.com.cn/htmlnews/20071226173927353197787.html? id=197787>
- [6] 季晓栋. 中国加快战略石油储备建设 [J/OL]. 《华人世界》, 2008年第三期
- [7] 张爱国, 郁瑛, 王万萍. 我国石油储备的进展及存在问题的对策 [J/OL]. 《中国石化》, 2008年第四期
- [8] 中央政府应禁止全国从欧美招聘金融海啸的失业人员 [EB/OL]. <http://blog.ifeng.com/article/1790407.html>
- [9] 中国主权信用评级被调升 机构指中国前景稳定 [EB/OL]. <http://finance.sina.com.cn/roll/20080801/13432356770.shtml>
- [10] 查韦斯欲将委内瑞拉一半石油卖中国, 摆脱美控制 [EB/OL]. <http://news.sohu.com/20060818/n244863280.shtml>
- [11] 第104届中国进出口商品交易会闭幕新闻发布稿 [EB/OL]. <http://www.cantonfair.org.cn/cn/info/news/detail.aspx? id=14687>
- [12] 第103届中国进出口商品交易会顺利闭幕 [EB/OL]. <http://www.icecf.com/cn/about/sessions/report/content.asp? id=14051>
- [13] 刘跃进主编. 国家安全学 [Z]. 中国政法大学出版社, 2004, 第119页
- [14] 刺普塞特. 政治人 [M]. 刘钢敏, 聂蓉译. 商务印书馆, 1993, 第53页
- [15] 塞缪尔·P·亨廷顿. 变化社会中的政治秩序 [M]. 王冠华等译. 三联书店, 1989, 第141页
- [16] 警惕西方的文化渗透 [EB/OL]. <http://www.china.com.cn/chinese/CU-c/39451.htm>
- [17] “典型群体性事件”的警号 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/legal/2008-09/08/content_9847097.htm
- [18] 格林斯潘认错 形容国际金融危机“百年一遇” [EB/OL]. <http://finance.eastday.com/m/20081025/u1a3940683.html>
- [19] 弗里德利希·冯·哈耶克著. 自由秩序原理 [M]. 邓正来译. 三联书店, 1997, 第13页
- [20] 五高校大学生调查: 心态积极关心民生选择多样化 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-06/13/content_918521.htm

[责任编辑: 正元]