

次贷金融危机对我国公共安全影响的分析

慈 海

(华南理工大学公共管理学院 广东·广州 510640)

摘 要 公共安全与人民生活息息相关, 公共安全问题不仅与公民人身安全有关, 同时还由自然因素、生态环境、公共卫生、政治、经济、社会、文化、科学技术、信息等多个方面所决定。改革开放以来, 我国的经济取得了举世瞩目的成就, 但是仍存在着诸多问题。如目前对金融危机的研究往往是对金融危机本身和金融危机对经济影响的研究, 而如何正确面对金融危机的挑战并建立起稳健有效的政府公共安全体系, 从而适应现阶段我国社会发展状况同样是我们亟待解决的问题。因此深入的关注金融危机时期公共安全所受到的影响, 以及政府应发挥的作用以及保障措施将作为本文的研究重点, 通过本研究有助于深化对金融危机和公共安全的理论认识, 丰富公共安全的理论。

关键词 公共安全 金融危机 政府措施

中图分类号 F830

文献标识码 A

1 我国公共安全的基本状况与存在问题

1.1 我国公共安全的基本状况

近几年来, 我国接连发生各种影响公共安全的事件, 这里有世界范围的共性原因, 也有我国处在转型期的特殊原因。根据世界发展的规律和国际经验, 在国家和地区人均 GDP 处于 500 美元至 3000 美元的发展阶段, 往往对应着人口、资源、环境、效率、公平等社会矛盾的瓶颈约束最严重的时期, 也往往是“经济容易失调、社会容易失序、心理容易失衡、社会伦理需要调整重建”的关键时期, 在该发展阶段, 社会面临着“高度风险”, 再加上经济、政治和社会等方面的改革又是一个漫长的过程, 所以导致了社会上的种种矛盾日益突出, 许多人的社会行为在一定程度上处于一种心态失衡和无序的状态。而且, 从国际关系和国家安全的角度来看, 我国是当今世界多种基本矛盾的交汇点。也就是说, 目前对我国总体有利的安全环境有较大的脆弱性。由于社会生活中的不稳定、不确定和不安定因素的大量增加, 各种安全事件和公共危机的发生与存在就成为客观的、必然的。中国已经进入了一个“事件易发期”。从公共安全管理理论和实践来看, 影响公共安全的因素是多方面的, 包括自然、经济、政治、文化、科技、信息、个人行为等。

1.2 我国公共安全的主要问题

首先, 我国管理部门和公众的安全意识淡薄。我国社会发展较为平稳, 经济形势良好, 政府各部门一直把大量资源投入到经济建设当中, 所以对于公共安全方面的培养严重欠缺, 从而侥幸心理严重。同时, 鉴于我国传统意识形态的因素影响, 社会对于公共安全的方法思想较为淡薄, 特别是当有较大

的公共安全事件发生时, 社会大众普遍缺乏较强的心理承受能力容易慌乱, 从而使政府及其他公共组织更难以控制突发事件。其次, 公共安全管理法律体系不健全。我国从首次规定戒严制度至今, 公共安全管理法律体系已经初具规模, 但是, 我国的公共安全法律建设明显滞后, 往往是在事件发生之后, 才进行相应的立法, 而且防灾减灾相关法律体系仍不健全, 包括上面所列举的这些法律在内, 现有的法律法规基本上是单一灾种法规, 主要是针对某一种特定灾害及相关部门, 部门管理特点十分严重, 且技术手段、管理措施、应对方案等都是专业性较强的, 并不具有兼容性和通用性。但是公共事件的特殊属性, 如社会性和扩散性使得事件发生时常常牵涉到很多不同的部门及领域, 在当今这种开放和多变的形势下, 单一的法律法规就无法实现综合的预防和应对。第三, 公共安全管理条块分割, 协调不足。目前我国采取的是行业、部门分散式的管理体系, 不同的灾害及事件都由不同的部门进行管理预防。如森林防火由林业部门管理, 地震灾害由地震部门管理, 防汛抗旱由水利部门管理, 卫生部门管理突发性公共卫生事件等。这种管理体系的优点是垂直式管理, 管理体系完备, 对于特定事件反应快, 处理更为专业有效。但是, 虽然这种管理体系针对性比较强, 对于发挥救灾的专业优势更为有利, 不过缺点就是管理工作被多次的分割, 互相之间缺乏应有的沟通和联系, 存在着各自为战的弊端, 而公共安全事件往往为多项灾害综合发生, 这时候没有足够的配合, 工作就无从开展。由此可见, 一个集合健全、专业、权威的公共安全体系才是最最适合社会需要的, 才是面对公共安全事件最为有效的机构。切实加强各部门之间的合作, 实现资源共享、协同行动, 进而节约资源、降低管理成本, 已成为我国公共安全管理亟待解决的一个问题。

2 次贷金融危机对我国公共安全的影响

2.1 金融危机下群体事件对公共安全的影响

国际金融危机的不断蔓延和全球经济的明显放缓, 对广东省经济特别是珠三角地区的企业造成的影响日益彰显, 突出表现在倒闭、关闭、停产、半停产、外迁的企业明显增多, 企业利润普遍下滑, 大量企业生产经营遇到困难。经济问题不可避免会延伸为社会问题, 所引起的事件对社会稳定有较大的影响。

案例回顾: 东莞中堂镇开达玩具厂群体事件

2008 年 11 月 25 日下午 5 时 50 分左右, 中堂镇开达玩具厂发生一宗劳资纠纷引起的群体性事件。事后, 中堂镇委镇政府在对事件进行的情况通报中称, 事件中约 500 多人(约有 2000 多人是围观者)在厂区门口聚集闹事, 现场被打砸的有先期处警的“全顺”牌警车 1 辆, 开放式巡逻车 4 辆, 后闹事工人又冲进工厂内, 闯入该厂办公室, 打烂门窗玻璃、电脑等办公

设备。目击者称 事件导致 5 人受伤(3 男 2 女 全为工厂员工)。

中堂镇在对事件进行的情况通报中称,开达玩具厂属香港开达实业有限公司下属企业,2008 年 11 月 26 日,该厂 216 名工人劳动合同期满,厂方与其终止劳动合同,由于 80 多名工人与工厂在补偿上产生分歧,导致该厂员工纠集社会上的无业人员和老乡约 500 人在厂区内闹事,并与保安人员发生冲突。中堂镇委镇政府相关负责人强调,开达玩具厂并没有倒闭,当晚的事件主要因劳资纠纷引发。

上述案例是此次金融危机影响公共安全的一个缩影。尽管镇政府强调此次群体事件的主要是由于工人与厂方的劳资纠纷问题,但不可否认的是,如此大规模群体事件的出现,导火索即是金融危机对珠三角地区企业的影响。在金融危机的背景下,企业劳资纠纷、工人权益受损引发信访问题呈现新的特点,因此劳资纠纷信访问题凸现,劳资纠纷引发的群体性事件明显增多,反映问题及涉及行业相对集中,信访隐患大量存在。金融危机发生以来,珠三角地区欠薪逃匿的企业越来越多,自 2008 年以来,沿海地区越来越多的投资者选择偷偷关闭工厂,以逃避银行和供货商的债务以及工人工资。广东省政法委的一位官员透露,2008 年第四季度广东省发生的由经营者欠薪逃匿引发的群体性事件同比增加了一倍,共处理与欠薪有关的突发事件 6659 件,涉及劳动者 77.85 万人,欠薪企业通常会拖欠劳动者工资,以及应当支付给劳动者的经济补偿金、赔偿金、加班工资等,通常数额巨大。企业经营者欠薪逃匿后通常会引发严重的社会问题,受害的劳动者常常会采取集体堵路、静坐和上访等方式表达不满。

在金融风暴中,受到影响的绝对不只是银行和金融从业者。接连不断的破产风波,剧烈震荡的股市,严重影响百姓生活。这种影响尤其体现在就业形势的愈加严峻,失业成为一大棘手问题。失业者通过各种不同渠道再就业,但难度明显增大。这一民生之本由于受全球金融危机的影响,国内一些企业开始采取收缩战略,裁员接踵而至,这为就业带来直接的压力。我国的许多出口型中小企业就受到了严重的冲击。失业率的提高,寻工者对就业前景会产生悲观情绪。相关数据已证实在过去的一年中,破坏社会秩序案件已明显增多,其中尤其以侵财为目的犯罪居多,如诈骗、偷盗、抢劫、绑架等,如双方发生碰撞,进而可能引发恶性案件,杀人等。以广州市为例,2008 年广州市因金融危机引发的案件有较大的增长,市中院民二庭全年新收案件 3245 件,共审结案件 3036 件,新收案件较去年增长 36.40%。2009 年一季度,广州共立刑事案件 13414 宗,同比下降 12.4%,抢劫、抢夺、入屋盗窃和盗窃机动车案件也实现了两位数降幅。

2.2 金融危机下农民工返乡潮对公共安全的影响

案例回顾:农民工返乡后的社会问题。山东返乡农民工王某在广东务工多年,目前王某与妻子在家务农种棉花。王某说:“棉价低,肥价高,现在很难指望种地挣钱。孩子正上高中,每月花费 500 多元,现在没工作了,日子很紧巴,心里不是滋味。”调查显示,很大一批农民工在失业返乡之后,对于原有土地的承包权更为关注,纠纷问题增长显著。例如在四川农民工朱某,他在江苏一家企业打工多年,在这期间家里的承包地转租了,所以朱某回家后一直没有工作,平时以打麻将消磨

时间。这种普遍现象造成了农民工进城无业就,返乡无地种。相当一部分农民工不愿意继续务农,更多的则前往村委会寻求帮助。有关专家担心,在这段时间里村里民事纠纷会多起来,小偷、小赌等小问题累计起来造成矛盾的激化,从而进一步凸现问题的严重性。

同时,当前有关专家认为新一代农民工返乡后一些新产生的问题比较严重,心态容易失衡。分析认为,80 后农民工长期在城市生活,缺乏正常的务农技能,而在生活方式上又早已习惯了城市环境,从而造成这一批青年农民工返乡后无法适应。多数人都不愿回到土地上就业。但这一群体身份仍是农村人,被迫回到农村后容易心态失衡,如果不及时疏导,容易引发社会不稳定因素。农民工是受全球性金融风暴影响最直接、利益受损最严重的一个社会群体。由于东部沿海出口加工企业减产、裁员、歇工乃至倒闭导致大规模农民工被迫提前返乡。大规模的农民工在这么短的时期内急剧回流,给农村社会治安带来新问题,如部分返乡农民工因为不规范的农地流转、林权改革等引致的权属纠纷在短期内急剧爆发,个别返乡农民工从事偷窃、抢劫等危害社会治安的违法活动,返乡农民工因金融危机就业困难而降低社会预期,对社会稳定乃至和谐社会建设产生十分消极影响作用等等,诸如此类问题如果不能及时的解决,将对我国社会公共安全造成很严重的影响。

3 结语

防范金融危机时期的公共问题是目前的重点问题,当前应加强对潜在公共安全事件的观测力度,同时要建立以中央政府为最高指挥部,各专业部门以及全社会共同参与的国家公共安全保障体系。各地方政府也要建立相应的公共安全保障体系,与人民群众共同治理公共安全,为公共安全保障体系打下良好的基础。通过政府及时有效的发布政策,在保障公共安全方面承担应尽的义务,化“危”为“机”,为实现社会有序发展打下良好的基础。

注释

- 薛澜,张强,钟开斌著.危机管理—转型期中国面临的挑战.清华大学出版社,2003:6.
孟祥青.关于维护和改善 21 世纪初我国安全环境的几点思考.世界经济与政治,2001(7).
数据来自广州市中级人民法院广州审判网.

参考文献

- [1] 张维平. 社会学视野中的公共安全与应急机制[J]. 中国公共安全?学术版, 2007(9):5.
- [2] 何平,米佳,尹伟巍.中国公共安全科技问题分析与发展战略规划研究[J].中国工程科学,2007.4.9(4):35.
- [3] 于亚博.民生 金融危机下中国政府的重大关切[J].领导之友,2009(1):11.
- [4] 孙立坚.从“大海啸”中找到大智慧——中国政府应对国际金融危机的策略[J].经济改革,2009(1):18.
- [5] 刘志强.国外预警金融危机的方法评价[J].世界经济,2000(7):47.
- [6] [英]查尔斯·麦基.幻想与癫狂--金融危机案例历史回放[M].李绍光,译.中国金融出版社,2000.5.
- [7] 王忠文.我国经济发展中的主要矛盾和潜在危机[J].经济与社会发展,2008.6(9):43.