

金融危机背景下 我国贸易安全问题与对策

徐元

(东北财经大学)

【摘要】贸易安全概念反映的是主权国家的贸易发展和贸易利益不受内部和外部因素破坏和威胁这样一种安全状态。金融危机背景下,我国的贸易安全面临着国际国内诸多因素的挑战,我们应当采取相应对策,维护我国的贸易安全,促进我国对外贸易健康发展。

【关键词】金融危机 贸易安全 问题 对策

近期,受金融危机影响,以及出于保护本国国内产业利益,各国贸易保护主义进一步抬头,全球贸易面临着前所未有的危险,严重威胁着我国贸易的安全。贸易安全已经从一个隐性问题变为一个显性问题。因此,贸易安全问题成为我们应当关注和深入讨论的重要问题。

一、贸易安全的内涵

虽然贸易安全对贸易发展和国家经济至关重要,但我国学者对于什么是贸易安全的理解并不完全一致。归纳起来,主要有两大类观点。

一类观点认为,贸易安全体现为一种能力,即在对外贸易发展面临风险或受到冲击时,一国的对外贸易有一种抗击风险、实现自身健康发展的能力。如有学者认为,所谓贸易安全是指一个国家的对外贸易在面临来自国内外不利因素的冲击时,通过参与国际竞争和加强国际合作牢固地控制或占有国内外市场,使本国产品拥有较强的抵御或抗风险能力,从而为本国经济的发展提供良好的国内外生存环境。有学者认为,国家贸易安全是指一国的对外贸易在受到来自国内外不利因素的冲击时,依然能够保持较强的竞争力或具有足够的抗衡和抵抗能力。有学者认为,贸易安全是指一个国家的国际贸易发展

所面临的国内外环境、参与国际竞争促进本国经济发展和提高本国人民生活水平的能力及其为本国带来的相应的国际经济和政治地位。

另一类观点认为,贸易安全表现为一种状态,即在贸易自由化条件下,在面临各种各样的国内外环境的情况下,一国对外贸易保持稳定和持续发展的状态。如有学者从国家经济安全的定义加以引申,认为贸易安全即一国的贸易利益不受侵犯,比较优势能充分体现,有能力抗御其他国家对本国对外贸易的侵犯和打击,本国在世界市场上占有份额不断增加,对外贸易体系正常运转、不受破坏和威胁的状态。有学者认为,国家贸易安全是在贸易自由化的条件下,一国的国际贸易交易得以顺利进行,国际贸易对本国经济的发展可起到积极的推动作用,国际经济波动的影响可得到有效控制的状态。有学者指出,贸易安全是我国全面开放市场、实施贸易自由化后引起人们关注的新概念。贸易安全是指一国能够抵御内外冲击,保持市场秩序和贸易体系正常运行与发展的状态,以及维持这种状态所需的贸易制度、市场运行规制及竞争力。

不管对贸易安全的解释有多少种,其中都包含有一个共性的东西,这就是要保持国家对外贸易发展和贸易利益不受侵害。笔者赞成后一种观点,即贸易安全概念反映的是主权国家的贸易发展和贸易利益不受内部和外部因素破坏和威胁这样一种安全状态。概而言之,贸易安全应当包含以下几个方面的含义:第一,国家的贸易发展和贸易利益不受外部和内部的威胁和侵害;第二,国家要为贸易的发展创造良好的国内环境和国际环境;第三,避免国家利益来自贸易要素的影响而损失,或使本国的经济受到来自

贸易要素的过大打击,第四,保障国家在参与国际竞争中贸易能维护国家的利益并争取优势地位,能提高经济效益和促进经济增长;第五,国际贸易发展的同时,促进国民生活水平的提高。

二、金融危机背景下我国贸易安全面临的主要问题

(一)国际(外部)因素

1. 参与经济全球化

毫无疑问,中国对外贸易的快速发展得益于中国对经济全球化的积极参与。但是,经济全球化是一把双刃剑,一方面,作为一个发展中国家,在积极参与全球化过程中,学习、吸收和借鉴人类社会创造和积累的一切优秀的先进文明成果和发达国家的科学技术,通过学习借鉴,来发展自己;另一方面,经济全球化是在国际经济旧秩序下发展的,至今并没有摆脱发达资本主义国家的主导和支配地位及掠夺性质。发达资本主义国家具有技术和资本优势,得以支配全球分工,掠夺发展中国家的自然资源、劳动力资源、环境资源,占领市场,获得高额利润。它们还掌握着制定市场经济规则的权力,具有操纵市场经济秩序的优势。它们可以决定哪些国家是“市场经济国家”,哪些不是;决定哪些产品可以出口,哪些不能;决定进出口产品的标准和价格,动不动就设置门槛和障碍,以保护本国利益。比如,在入世谈判过程中,我国在一些问题上不得不作出让步,接受了“非市场经济”、“特定产品过渡性保障机制”、“纺织品特别限制”等不利条款。实践表明,近年来,由于这“三项条款”被WTO成员滥用,不仅使我国出口产品更容易受限,涉案企业遭受损失,相关行业和关联产业受到冲击,而且具有连锁效应,给我国对外贸易和经济发展留下了一定的隐患。

2. 世界经济波动

随着中国融入世界经济的程度不断加深,我国对国际市场的依赖越来越大。我国经济尤其是对外贸易越来越受世界经济波动的影响。据有关测算,美国GDP增速每下降1个百分点,中国出口增速将下降4.75个百分点,欧盟经济增速每下降1个百分点,中国出口欧盟的电子产品将下降15%,纺织服装业将下降5%。在金融危机背景下,世界经济尤其是发达经济体经济衰退导致我国外部需求进一步萎缩。对美欧日三大经济体直接和间接的出口占我国

出口总额的近60%,三个经济体的减速对我国商品出口冲击巨大,对我国外贸安全构成较大威胁。最近,WTO先后发布了《2009年世界贸易报告》和《经济和金融危机以及贸易发展相关问题报告》,两个报告就金融危机对中国贸易的影响进行了分析,认为中国贸易在此次危机中受害最大。

3. 新贸易保护主义威胁

自GATT所主导的多边贸易谈判实现大幅度削减关税以来,以非关税措施为主的新一轮贸易保护主义重新抬头。在传统的关税和非关税措施不断被削减的同时,西方发达国家纷纷采取隐蔽性更强、透明度更低、更不易监督和预测的非关税保护措施,如绿色环保标准、苛刻的技术标准、卫生检疫规定、反倾销、反补贴、知识产权、劳工标准、歧视性的政府采购、差异性的国内消费政策、汇率变动等形式,这种新贸易保护措施在金融危机发生的情况下愈演愈烈。

4. 区域经济一体化的压力

区域经济一体化是当代世界经济发展的一个重要特征。随着多边贸易谈判——多哈发展议程的中断,区域内的合作势头越来越强劲。然而,区域经济一体化给予区域内成员优惠其实就是对区域外国家或地区的歧视,区域经济一体化的贸易转移效应在增加区域内成员之间贸易的同时,对区域外国家的贸易却构成了一定的障碍和威胁。以中国纺织服装出口美国为例,北美自由贸易区成立前的1988年,中国商品在美国的市场占有率为12.5%,排名第一,墨西哥商品在美国的市场占有率仅为4.77%,排名第六,而1998年墨西哥纺织服装商品在美国的市场占有率上升到27.26%,远远超过中国10%,取代中国成为美国纺织品最大的出口国。国内外不少学者曾对欧洲经济一体化的贸易效应进行了研究。结论认为中国是欧洲经济一体化的最大受害方。在金融危机影响和贸易保护主义增强的背景下,由于受区域经济一体化制度的约束和成员国之间密切的经济合作关系,一国对区域内成员国采取贸易保护措施的可能性较小,相对来讲,更容易对区域外国家和地区采取贸易保护主义措施,这就会对区域外国家的贸易造成更大的压力。

(二)国内(自身)因素

1. 自主创新能力不强、贸易竞争力弱

改革开放以来,我国对外贸易不断发展壮大,但是由于本土企业自主创新能力不强,缺少自己的品

牌,虽然出口量很大,经济效益却很低。目前我国已成为世界制造大国,加工制造能力和产业配套能力名列世界前茅,钢材、彩电、摩托车等100多种重要产品的产量位居世界第一。但我国加工制造业的初级产品多,产品附加值和科技含量少,产业链条短,绝大多数企业仍处于产业链中低端,企业经济效益低,产品竞争力不强。从某种意义上说,本土企业的自主创新能力不强是我国贸易安全存在的最大隐患。

2. 贸易依存度高

改革开放以来,我国的贸易依存度呈逐年上升趋势。1980年~2007年,我国外贸依存度从12.5%上升到66.2%,高于美、日20%左右的水平,也高于世界平均水平。外贸依存度偏高,一方面表明中国在国际分工体系中扮演着日益重要的角色,但另一方面过高的外贸依存度也意味着中国受到国际经济冲击的可能性不断增加,外贸风险也随之增加。由《环球》杂志发起的一项题为“2009影响中国经济的十大国际因素”的问卷调查表明,有90%的专家认为“外贸依存度过高”是中国经济目前面临的一大风险,其中70%的人将它列在风险首位。

3. 区域经济一体化相对滞后

自从中国政府于2001年签署了中国第一个区域贸易协定——《曼谷协定》以来,中国的区域一体化建设取得了很大进展。目前,我国已与亚洲、大洋洲、拉美、欧洲、非洲的29个国家和地区建设12个自由贸易区。但由于时间短、起步晚,无论是在深度上还是在广度上,与欧盟、北美自由贸易区等成熟的区域一体化组织相比,还存在着许多差距。

4. 服务贸易和知识贸易发展滞后

近年来,随着我国服务业的对外开放,我国的服务贸易取得了较大的发展。但是,总体而言,我国服务贸易发展滞后,与美国等发达国家相比在数量、质量和种类上都有差距。主要表现在两个方面:一是服务贸易在进出口总额中占的份额低;二是中国服务贸易主要集中在传统服务业上,知识型服务贸易竞争力不强。随着知识经济的发展,以专利许可、商标转让、版权许可为交易内容的知识贸易正在成为国际贸易的重要组成部分,而且其增长速度远远高于一般货物贸易。但就目前来看,我国的知识贸易发展不容乐观。服务贸易和知识贸易代表着国际贸易的未来发展方向,体现了一个国家对外贸易的可

持续发展能力和对外贸易的国际竞争力,也是获得国际贸易利益的重要途径,我国服务贸易和知识贸易发展滞后的状况,制约了我国对外贸易的国际竞争力和可持续发展,是我国对外贸易安全的一大隐患。

三、维护我国贸易安全的思路与对策

(一) 制定和实施“创新强贸”战略

为优化出口商品结构,提高出口商品的质量、档次和附加值,增强国际竞争力,我国从1999年开始实施“科技兴贸”战略,希望把对外贸易的发展建立在科技进步的基础之上。通过各方面的共同努力,“科技兴贸”战略取得了明显成效。但是,我国出口企业自主创新能力不足,出口产品质量效益差等问题并没有得到根本解决。在激烈的国际竞争中,缺乏核心技术、自主知识产权和创新能力,不仅使我国在国际产业分工中处于不利地位,还使我国贸易安全 and 经济安全受到严重威胁。正是认识到了我国科技进步和经济发展对技术引进的过度依赖而自身的自主创新能力严重不足的现实,在2006年召开的科学技术大会上,中央提出了建设创新型国家的目标,把自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,自主创新成为新的时代主题和新的治国方略。笔者认为,我国总体的科技经济战略发生了改变,作为我国经济高速发展重要引擎的对外贸易工作,对国家基本方略的这种变化不应当无动于衷,有关部门应当与时俱进,及时做出调整,制定“创新强贸”战略,实现从“科技兴贸”向“创新强贸”战略的转变。依靠自主创新,大力发展高新技术产业,依靠自主创新,大力发展服务贸易和知识贸易,依靠自主创新,实现新的技术进步,依靠自主创新,培育新的竞争优势,依靠自主创新,培育我国的世界品牌。“创新强贸”战略比“科技兴贸”战略更能体现当今中国增强自主创新能力和建设创新型国家这一时代主题,能更好地推动我国对外贸易的发展,从根本上维护我国的贸易安全。

(二) 继续加强市场多元化战略

我国的市场多元化战略已经取得一定成效,但还需进一步加强,尤其是在复杂多变的经济形势下,有意识地强调贸易多元化,可以提高自身的抗风险能力。只有实现市场多元化,才能保证中国在国际交

往和国际竞争中处于积极主动的竞争地位。市场多元化战略有利于全面参与国际分工,提高在国际分工中的地位;有利于减少贸易摩擦、规避市场风险。在金融危机背景下,实施市场多元化战略,有助于分散市场风险,提高外贸整体经济效益。我们在加强与发达国家的贸易,不断提高产品的市场占有率的同时,特别要加强对新兴市场和发展中国家市场的开发,逐步形成市场多元化的贸易格局,保证对外贸易的持续性和稳定性,分散国际市场风险。

(三)大力发展服务贸易和知识贸易

服务贸易和知识贸易是国际贸易发展的趋势,也是当代国际贸易竞争的制高点。如前所述,我国服务贸易和知识贸易发展的滞后状况是我国贸易安全的一个潜在威胁。因此,我们必须采取措施,大力促进服务贸易和知识贸易的发展。我们应当抓住服务贸易发展的历史机遇,将发展服务贸易与促进服务业加快发展和升级结合起来,提升我国在世界产业链和价值链中的地位。在知识贸易方面,我们要加快引进一批特种、大型、高技术、新工艺装备与产品,加强对知识引进项目的消化吸收,实行知识引进增长的集约化,提高知识引进的质量和效益,促进我国主要战略产业逐步发展成为出口主导产业。与此同时,我们要注重以自身研究与开发为基础的技术出口。我国相当多的工业化技术可以适应发达国家和发展中国家不同层次的需求,进一步挖掘这方面的潜力,就可以在国际技术贸易市场上占有一席之地。同时,应以技术出口带动机械设备及零部件的出口,以技术出口促进技术开发、技术进步,从而进一步优化我国出口商品结构,提高国际竞争力。

(四)积极参与全球贸易规则的制定、建立国际经济新秩序

我国贸易安全的维护在很大程度上取决于国际经济新秩序的建立。目前,世界上存在着许多的国际经济组织,而经济组织的规则大多是由以美国为首的发达国家为主导制定的,主要是维护发达国家的既得利益,它是国际经济旧秩序的体现。中国要维护自身的贸易利益和贸易安全,就必须积极地参加国际经济组织,在充分遵循国际规则和双边、多边协定的基础上,更多地参与国际规则的制定和国际经济新秩序的建立,保持充分的话语权。作为WTO成员,我国应积极参与正在进行的WTO多哈回合多边贸易谈判,积极参与多边贸易规则的制订和修改,利用有

效的多边贸易规则约束和抵制新贸易保护主义行为,逐步推进贸易自由化,争取一个有利的国际贸易环境,为中国经济的发展争取更大的主动,最大限度地维护中国经贸利益,保证中国贸易安全。同时,重塑和完善国际货币体系,促进国际货币多元化发展,推动国际金融秩序不断朝着公平、公正、有序的方向发展,不仅仅是世界经济走出危机的良方,也是建立国际金融新秩序,维护我国贸易安全的长远策略。

(五)参与区域经济一体化、加强国际经济合作

在今后相当长一段时间里,没有参加任何区域一体化的国家在开展国际贸易时将面临着越来越大的困难。对我国来说,如果继续游离于区域经济合作之外,必然会受到歧视,从而面临着原有市场被区域内成员所挤占,新市场难以开拓的危险。在世界贸易自由化进程受阻,新贸易保护主义抬头的情况下,加强推进区域经济一体化形式的合作,有助于创造一个稳定的国际贸易环境。因此,惟有通过积极参与以自由贸易区为中心的区域经济合作,我国才能有效规避集团内其他成员的歧视,扩大世界市场上我国商品的占有率。与1998年亚洲金融危机相比,正是由于有了自贸区这一新的经济合作形式,我国应对金融危机的能力明显提高,不仅能够促进我国与有关国家的双向贸易,还能减少贸易争端。此外,在全球化时代,任何国家都必须遵守与国际社会协调、共生共赢的基本原则,仅仅考虑本国发展,不顾左邻右舍的利益,必将陷入孤立境地。我国发展对外经贸关系,要始终坚持互利共赢原则,并让国际社会深切感受到务实成果。国际贸易安全的维护离不开国际社会的通力合作,在合作中求发展,同样也须在合作中求安全,即走“合作安全”之路。

主要参考文献:

- [1]汪素芹.中国对外贸易发展中的产业安全问题.国际经贸探索,2005(4).
- [2]WTO发布《2009年世界贸易报告》<http://smc.hunancom.gov.cn/swdy/86752.htm>.
- [3]高国辉.新一轮贸易保护主义的兴起与我国应对策略.
http://www.sdtex.gov.cn/news_view.asp?newsid=2318.
- [4]柴庆春.关于建立新型外向型经济的理性思考和政策建议.国际贸易,2009(4).
- [5]徐元.中国国际贸易应从科技兴贸向创新强贸转变.中国科技论坛,2008(9).

责编:筱惠