

试论金融危机下的消防安全管理工作

孙进辉, 付丽秋, 郭其云

(中国人民武装警察部队学院 科研部, 河北廊坊 065000)

摘要: 消防工作的主要任务就是为经济建设保驾护航。消防安全管理是消防工作的基础内容, 是维护人民生命财产安全的重要保证。就消防事业而言, 在国内外经济环境趋紧的前提下, 必须加强我国消防安全管理工作, 保障经济建设的长远发展。

关键词: 金融危机; 消防安全; 保险; 消防宣传

中图分类号: X921 **文献标识码:** A **文章编号:** 2009(X) 016

The management work of fire safety in actively response to financial crisis

SUN Jin-hui, FU Li-qiu, GUO Qi-yun

(Chinese Peoples Armed Police Forces Academy, Langfang 065000, China)

Abstract The main task of fire control work is to escort the construction of economy. And the management of fire safety is not only the basic content of fire control work, but also an important guarantee for the people's security of lives and property. As for fire career, on the premise of that the economic environment is running tight at home and abroad, it's necessary to enhance the management work of fire safety in our country to ensure the long-term development of economic construction.

Key words financial crisis; fire safety; insurance; fire publicizing

金融危机又称金融风暴, 是指一个国家或几个国家与地区的全部或大部分金融指标的急剧、短暂和超周期的恶化^[1]。当前, 由美国次贷危机引发的金融风暴加剧了全球经济的动荡, 对全球实体经济的冲击和造成的损失正在扩大, 对我国经济发展也产生了广泛的影响, 社会不安定因素逐渐凸现。我国经济增长放缓, 出口增长势头减弱, 顺差减少, 股市下跌, 中小企业处境困难, 公民社会心理压力日渐加大等。经济危机在冲击经济发展的同时, 对消防安全管理工作也带来严峻的挑战。

一、分析和认清金融危机下消防安全形势, 有利于做好经济危机冲击下的消防工作

(一) 消防安全管理弱化, 火灾隐患不断增加

一是经济衰退, 企业破产, 安全隐患增加。受金融危机的影响, 社会经济体系出现紊乱, 市场疲软, 造成我国部分中小企业生产经营困难, 有的甚至破产,

造成大量产品和原材料积压, 尤其是化工、纺织和玩具等企业存有很多易燃易爆的原材料囤积在仓库里, 有的仓库是临时搭建的, 管理松懈, 甚至没有必要的应急灭火设施, 火灾隐患增加。

二是消防安全类产品存在安全隐患。消防产品是重要的安全类产品, 是消防部队和人民群众预防和扑救火灾的主要武器, 它的质量直接影响防火、灭火工作。然而, 由于在经济危机到来时, 有些消防企业因销路不畅减产或倒闭, 不负责任的企业为牟取不法利益, 使所生产的部分产品不符合市场准入制度, 质量不符合强制性国家标准和行业标准, 偷工减料, 甚至销售假冒伪劣的消防产品。这些产品一旦投入使用, 不仅导致消防设施、器材无法正常使用, 而且极易造成火灾的蔓延和扩大, 给社会安全埋下极大的隐患。

(二) 社会不安定因素增多, 抢险救援压力加大
金融危机爆发后引发各种不安全因素, 增加了消

收稿日期: 2009-08-18 修回日期: 2009-09-18

作者简介: 孙进辉(1971-), 男, 河北石家庄人, 武警学院训练部工程师。

防部队救援任务的数量和难度。一是企业破产、裁员,导致失业率上升,尤其是股民,股票一夜之间蒸发,使其遭受巨大的心理冲击,安全感严重下降,社会心理危机严重,自杀事件层出不穷。二是由于企业经营不善导致放火泄愤、骗保等非传统致灾因素增多。这些自杀者或上高楼、塔吊,或放煤气,或跳湖海,经常防不胜防,无形中增加了消防队伍的救援任务。三是由于经济的不景气,导致大量外出打工人员集体返乡,人员密集,防火意识差,随身携带易燃易爆物品等,给社会造成极大的安全隐患^[2]。

(三)消防经费投入减缓,基础设施建设减速

金融危机爆发导致国家财政收入减少,政府压缩行政开支,消防部门作为政府职能部门之一,不直接产生经济效益,在政府的年度财政预算上很有可能将消防经费投入放缓、减少或者分批拨付,以及企业对消防经费的减少,使社会公共消防基础设施建设和企业消防设施建设减速,原有的消防设施由于经费短缺而致使必要的维修保养无法进行。火灾隐患逐渐增加,消防基础设施保障跟不上火灾发生的步伐,救援任务增加,而救援效果降低。

二、紧密结合消防体制和工作机制改革,适应金融危机条件下消防工作的需要,促进社会经济建设发展

(一)以新《消防法》修订实施为契机,形成消防工作新格局

一是抓住《消防法》修订实施有利契机,积极争取地方党委、政府的支持,加大对消防工作的投入和支持,努力创建“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的消防安全工作格局。进一步完善依靠政府推动社会、相关部门积极参与的消防工作机制,使政府对消防工作的领导法制化、制度化、规范化。二是根据《消防法》有关规定,把消防工作纳入国民经济和社会发展规划,认真研究和解决消防工作中的重大问题,使消防工作与本地区的经济建设和社会发展相适应。努力实现消防安全监管从被动防范向源头治理转变,推进消防工作社会化进程。针对消防工作的薄弱环节和存在的实际困难,要确保政府对消防工作机制体制和消防政策的支持与倾斜,加快城市消防设施建设和消防装备建设,增强抗御火灾的整体功能。

(二)大力加强防火监督检查,消除火灾隐患

按照新《消防法》的要求,构建新型的消防安全工作机制。依据消防安全状况、火灾风险和危害,划分单位消防安全等级,调整确定监督检查的方向和重点,提高监管效率。经济危机条件下,一是要加大对不景气以及倒闭企业的动态监督,特别是一些生产化

学危险品的企业或是易燃易爆原材料存放较多的企业要纳入重点,逐一普查,逐个登记,做到底数清、情况明。二是要防止讨薪员工或债主因情绪激动,意图报复而破坏水电、化学危险品设备,酿成意外后果。要教育引导生产、储存易燃、易爆、有毒有害物质单位的消防管理人员做好消防安全防范工作。同时要加强对督促检查和组织协调,公安消防有关部门共同做好消防工作。三是要实施主动和动态警务,落实错时工作制,开展夜查和最危险时段抽查,充分发挥科学技术在隐患防范、识别中的作用,依托城市火灾远程监控系统,提高预警处警、提前介入和快速反应能力;积极引导公众聚集场所和生产、储存、运输、销售易燃易爆危险品的企业参加火灾公众责任保险,有效控制和转移火灾风险。

(三)引入消防保险机制,建立消防与保险良性互动

保险是一种商业行为,追求利润的最大化是其本质决定的。这就使保险从自身利益出发要求投保人想方设法避免灾害事故的发生,降低经营风险。这就决定了保险具有防灾防损的职能。消防部门作为行政部门通过危险控制管理最大限度地预防和减少危险发生,是非盈利性的。通过消防与保险在防灾防损方面发挥的作用,可以预防和消灭火灾危险,保护人民的生命及财产安全,从而促进社会稳定发展。

积极引导公众聚集场所和易燃易爆场所参加火灾公众责任保险,广泛动员社会各界主动参与,推动消防与保险的良性互动机制,通过市场化的风险转移,用商业手段解决责任赔偿等方面的法律纠纷,充分发挥保险的经济补偿和辅助社会管理功能,提高社会的火灾风险管理水平,有利于预防和化解社会矛盾,减轻政府灾后救助负担,促进政府职能转变,也是完善和加强消防安全监管的重要举措。为构建和谐社会创造良好的消防安全环境^[3-4]。

(四)加强消防宣传教育,提升企业应对风险能力

加强消防宣传教育,也是做好经济危机下消防工作的重要手段。宣传和普及消防法是今后一段时期消防工作的主要内容,应积极开展宣传教育,充分运用现代科学技术,广泛开展群众性宣传教育;充分发挥宣传阵地,广泛开展经常性宣传教育;充分利用社会各类活动,广泛开展普及性宣传教育。努力使遵守消防法规成为广大公民的自觉行为,争取社会各界对消防工作的支持和监督,带动整个系统遵循消防管理的法制化、规范化,在全社会逐步形成遵守消防法律法规的良好氛围。

(下转第 112页)

系统所具有的自组织特性,具体包括开放性、远离平衡态、非线性作用、涨落现象。

创业金融体系融资功能的自组织演化是系统内各子系统互为前提、相互作用、相互协作的结果,在一定条件下将从一个状态演变到多个可能状态,形成融资服务水平非平衡相变。

自组织理论的启示意义在于:政府不应对创业金融系统的内部形成和组织方式进行过多的干预和事前设计,而应从鼓励创新、放松准入限制、扶持关键机构、改善金融环境方面促进创业金融系统的发展,最终改变中小企业融资难的现状。

参考文献:

[1] Coming P A. Synergy and Self-organization in the Evolution of Complex Systems [J]. System Research, 1995, (6): 89-121.

[2] Knugnan P. The Self-organizing Economy[M]. Cambridge Blackwell 1996

[3]赵洪江,叶兵.赵洪江.浅谈创业金融体系的构建[J].西南金融,2007(2):28-29.

[4]赵洪江.高新技术企业融资——融资契约与创业金融体系[M].成都:西南财经大学出版社,2009,5

[5] Berger A N, Udell G F. The Economics of Small Business Finance: The Roles of Private Equity and Debt Markets in the Financial Growth Cycle [J]. Journal of Banking & Finance, 1998, 22(6-8): 613-673

[6]范明,汤学俊.企业可持续成长能力的自组织研究——一个一般框架及其对中国企业可持续成长的应用分析[J].管理世界,2004(10):107-113

[7]苗东升.系统科学精要[M].北京:中国人民大学出版社,1998,133-183

(上接第85页)

三、结束语

分析和认清金融风暴下的消防安全形势,有利于我们始终保持清醒的头脑,准确判断形势。面对金融风暴对消防工作带来的不利影响,我们只有坚持以科学发展观为指导,从维护人民群众合法权益出发,从维护社会安定和谐的角度出发,从消防工作大局着手,不断增加和谐因素,努力减少不安定因素,把消防安全管理工作上升到一个新的台阶,才能积极应对国际金融危机,保障人民的生命财产安全,促进社会和

谐稳定。

参考文献:

[1]梁军.积极应对全球经济危机用科学发展观统领消防工作的思考.中国消防在线.2009-02-17.

[2]肖磊.金融危机对消防工作的影响与对策[N].消防周刊,2008-11-21(3).

[3]马恩强.构建火灾保险与消防监督互动机制的研究[J].中国消防,2002(6):37-38

[4]蔡智敏,史平松.消防与保险良性互动机制的建立[J].消防科学与技术,2004,24(1):108-110