

金融危机下建筑安装工程安全管理的思考

○翁伯豪(广东省广州市水电设备安装有限公司)

【摘要】世界金融危机对国内建设工程带来直接、持久的影响。本文分析了在金融危机下建筑安装工程安全管理出现的新矛盾和新问题,并提出解决问题的对策措施。

【关键词】金融危机 建安工程 安全管理

为了应对世界金融危机,我国加快建设投融资体制改革步伐,采取适度宽松的财政金融政策,增大基本建设投资规模,使建筑业生产保持了良好的发展态势。但从全球经济形势分析,受金融危机影响,世界经济增速放缓,投资减少,这是不可避免的。中国经济也不可避免地受到金融海啸的波及,随着金融危机向实体经济的渗透和转移,在今后一段时期,金融危机对建筑业更深层次的影响会逐步显现。

一、金融危机对建设工程带来的直接影响

1. 建设项目投资规模缩减。

由于国际经济大环境不佳,中国不可能独善其身,必然直接影响到国内经济。如产品出口减少,外汇收入下降,股票暴跌,失业增加,消费减少,经济增速趋缓。经济不景气将直接导致建设项目投资规模缩减,许多项目因经济受阻放缓甚至叫停。由于建设工程业务的特殊性决定其受影响的滞后性,金融危机对建筑行业的影响是甚为持久深远的。

2. 建设工程市场竞争加剧。

市场经济下滑,建设自有资金流动不足,金融机构出于规避风险考虑,对建设投资信贷持审慎政策,贷款条件更加严格,门槛提高,致使建设方信贷资金困难,建设投资减少,在建项目萎缩,建筑业出现“僧多粥少”的现象,工程施工方承担任务的难度加大。为了获取任务,有的不惜采取各种手段参与竞争,从而加剧了建筑市场的混乱和无序化。

3. 建筑业利润减少,建设工程风险增大。

受金融危机冲击,建设行业中标机会减少,企业直接收益下降,成本增加,项目管理难度增大。建设方受资金紧缺影响,履约能力降低,项目周期延长,工程款拖延支付的可能性增加,对施工方构成一定的资金压力;如业主资金链断裂,建设项目“烂尾”,建设方缺乏项目的最终结算欠款偿还能力,造

成施工承包方利益受损,施工企业面临更大的财务风险。

二、金融危机影响下建设工程安全管理出现的新问题

金融危机导致建设规模缩减,市场竞争加剧,建设任务不足,企业利润下降,承建工程风险增大,这必然对建筑工程安全管理带来新矛盾和问题。

1. 建设项目在资金不落实的情况下开工,安全投入难以得到保证。

项目建设因受金融危机影响而出现资金不足,如建设主体行为不当,将资金缺口的问题转嫁给施工方,要求施工单位垫资施工,导致施工单位增大了资金成本压力,保证生产安全的资金投入缺失,给安全管理工作带来不利。

2. 建设项目减少,行业竞争加剧,不当竞争为工程施工埋下了安全隐患。

建设规模压缩,项目承揽竞争激烈,不当竞争的现象时有发生,更有可能趋生恶性竞争,这为项目建设埋下了不安全、不稳定的因素。另一方面,因建设资金紧缺,投标模式多以低价中标为主,利润空间少,或者只能保本甚至亏损。为了争取利润或保本止亏,施工方唯有压缩开支,在人员配置、机械设备、防护设施、防护用品等方面压减安全费用,或者将工程再分包,而建筑安装工程往往是压价再分包的项目,致使安全措施不落实,安全管理失控。

3. 建筑市场秩序混乱,责任主体行为不规范,给施工安全管理工作造成直接影响。

工程施工出现的安全问题,归根到底是建筑市场混乱、行为不规范的结果。在金融危机的形势下,上建设项目会有经济风险,业主为降低建设投资风险不按照建设程序办事,规避政府主管部门的监管,违法组织工程招标,肢解分包工程或暗箱操作

选定工程施工单位,随意压低工程造价,违反规律压缩施工工期,有意拖欠工程款;施工责任主体不具备安全施工条件或没有相应资质的擅自承担施工任务,或违法将工程挂靠转包,谋取不正当利益,使工程施工没有安全保障;工程建设中设计、施工、监理等单位不执行强制性标准,对安全工作指导、管理、监督不力。上述种种行为,均是引发安全事故的根本原因。

4. 过度着眼于经济利益,轻视安全工作,是金融危机下容易产生的问题。

由于金融危机冲击,建筑施工利润下降,收益减少。施工企业为了实现经济效益这个硬指标,着力于追求盈利,一切以经济利益为先,甚至把节省安全投入作为创收的途径,忽视施工本质安全,不去挖掘安全管理潜在的效益,将安全工作流于形式。这些行为势必扭曲施工人员的思想,淡化安全管理的意识,使“安全第一,预防为主”变成一句空话,造成安全工作处于十分被动状态。

5. 经济不景气,人心不定,管理跟不上,施工现场的危险因素冒头。

经济环境不好,对建筑施工的安全管理必然带来一定影响,导致施工现场危险源抬头。在建筑安装工程中常见的危险因素有:一是一线作业人员的安全防护意识薄弱,安全操作技能差,无证上岗、违章施工、冒险作业的现象时有发生;二是安全防护设施质量低劣,安全帽、安全带、安全网、触电保护器等假冒伪劣防护产品在工地上普遍使用;三是安全防护措施不落实,“四口、五临边”的防护似有实无,形同虚设;四是脚手架和操作平台搭设不规范,构配件缺陷严重仍“带病”使用,架身整体刚性和稳定性差,脚手板未满铺,防护栏杆无设置;五是临时用电设计不符合技术要求,电线乱拉乱接现象严重,保护接地(接零)线松脱,漏电保护开关失灵;六是起重吊装作业任意发包给没有资质的队伍,安全措施不到位,施工作业险象环生。

三、解决安全管理新问题的对策措施

建筑安装工程是建设项目的配套和附属工程,属专业总包或分包的范围,受项目总承包或土建总承包管理,在项目或土建总包的统一组织下开展施工,既要由土建提供建筑安装的条件,又要为土建、装修施工等专业提供协作和配合。针对建筑安装工程在金融危机形势下安全管理工作出现的新问题,提出对策措施如下:

1. 加强建设工程管理力度,规范建设主体行为,为实现安全有效管理打好基础。

一是做好项目前期的策划论证工作,不符合安全生产条件的项目坚决不准开工;二是严格执行工程许可制度,保证工程建设资金到位,对建设资金不足或资金不到位的项目,暂缓或停止开工;三是政府部门对建筑市场招投标活动要加强监管,对违法肢解工程尤其是易被肢解的建筑安装工程、随意压低工程造价、设定不合理施工工期等不利施工安全的行为要严厉打击;四是严厉查处建设工程垫资、带资的经营活动,运用法治和行政干预的有效手段解决好工程拖欠款问题。

2. 加强建筑市场准入的管理,规范市场竞争行为,强化企业主体安全责任制。

一是完善施工企业的安全评价工作,将安全生产必备的条件如安全管理架构、人员设置、安全装备等列入建筑企业资质标准范围,提高安全生产的资质水平;二是严格总分包安全制度,落实总、分包的安全责任,杜绝以包代管、包而不管的行为;三是强化法人代表是企业安全生产第一责任人意识,加大对安全生产法律法规的贯彻力度;四是严格实施建安工程安全生产费用专款专用,加强对建安工程安全投入的监督管理,对不按规定进行安全生产投入的建设工程要严处重罚;五是加强对建筑市场安全生产的执法力度,维护工程施工安全。

3. 加强政策调控引导,规范施工安全管理行为,建立安全生产长效管理机制。

充分运用市场规律,建立激励手段,将安全生产评价及其考核结果同工程招投标、企业评优、资质等级等环节挂钩,凡是在建筑工地安全工作中取得优异成绩或被评为安全文明“双优”工地的企业,在招投标和评定优质工程、先进单位时给予加分,提高安全工作的含金量;对安全管理差、导致发生安全事故的单位,予以吊扣、降低甚至取消资质的处罚。根据建筑安装工程的特点,加强现场“五项安全制度”:一是安全生产责任制度,落实建设、监理、施工单位的安全责任;二是现场施工人员安全培训和交底制度,增强员工的安全意识和安全技能;三是安全设施“三同时”制度,建筑安装现场安全设施与主体工程同时设计、同时生产、同时投入使用;四是施工机械设备安全准入制度,特别是对特种设备坚持申报备案管理,把好进场关;五是安全保险制度,即为建筑安装现场施工人员购买建筑

确保安全措施费用有效落实的方法探讨

○王晨亮(河北省衡水市建设工程安全监督站)

2005年6月7日,建设部印发了《建筑工程安全防护、文明施工措施费用及使用管理规定》,对措施费的提取和使用作了明确规定。该项费用的有效落实,对加强建设工程安全生产、文明施工管理,保障施工从业人员的安全作业条件和生活环境,防止安全事故的发生,起到了很重要的作用。但在实际工作中,该项费用往往难以落实到位,或建设单位不予支付,或施工单位将费用挪作他用。2006年以来,我们结合监督管理工作,就保证安全措施费的有效落实做了一些探讨,实践表明,效果显著。

一、基本方法

在投标时,安全防护、文明施工措施费用,实行单独报价,然后在中标通知书中予以明确;建设单位在办理安全监督备案手续时,将该部分费用一次性存入指定账户,该账户由安监机构、建设、监理和施工单位共同管理;工程开工至竣工全过程中,施工单位凭有关证明材料,分三次领取完毕。

二、具体做法

1. 结合当地实际界定措施费用范围

要结合当地的工程投资状况、工程造价和施工企业管理能力等因素,进行深入调研测算。费用范围应主要包括按照国家现行的建筑施工安全、施工现场环境与卫生标准等有关规定,购置和更新施工

意外伤害保险。

4. 加强动态监控,消除施工现场的危险因素,为工程建设提供安全保障。

建筑安装工程施工点分散,交叉作业多,专业分工细,危险因素多,对施工现场的安全监控显得尤其重要。要根据安装工程的需要建立安全管理构架,坚持“项目经理、专职安全员、特种作业”三类人员持证上岗,健全安全检查制度,加强施工安全监控。针对建安工程常见的安全隐患,严格执行现场施工的“五项标准规范”,即《建筑施工安全检查标准》、《施工现场临时用电技术规范》、《建筑施工高

安全防护用具及设施、改善安全生产条件和作业环境所需要的费用,列出费用项目清单。

2. 明确措施费用的测算办法

建设单位在编制工程概算时,人工费和机械费合计为基数乘以相应的系数计算确定。相应系数通过工程造价管理部门测定。招投标时,此项费用要单独报价,否则,应按废标处理。

3. 建立层层把关核准制度

采取关口前移的措施,即建设单位在向安全监督管理机构办理安全施工措施备案时,要将措施费用专项存款凭证一并提供,否则,安监机构不予安全备案,建设行政主管部门不予核发施工许可证。

4. 量化拨付,确保专款专用

对措施费用实行动态管理,按照安全质量标准化达标情况,采取在施工过程中分期定量的拨付方式。

第一期:施工单位开工时,持专项资金存款凭证复印件向当地安监机构申请领取措施费用限额的30%。

第二期:工程施工至主体完工时,施工企业会同建设单位、监理单位经过自查自检,以及安监机构的复检验收,合格的按措施费用余额的50%划拨;不合格的,限期整改,直至合格,方可拨付。

第三期:工程竣工后,施工企业要填报《建设工程处作业安全技术规范》、《龙门架及井字架物料提升机安全技术规范》、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》,从源头上消除建安工程危险隐患,避免事故的发生。

建筑安装工程在金融危机下安全管理出现了新的矛盾和问题,只要加强建设工程管理力度,运用政策调控引导,规范市场竞争和建设工程相关责任主体的安全管理行为,采取有效的施工现场安全监控措施,就能化解建筑安装工程安全事故的风险,为建设工程顺利实施提供安全保障。

(本文收稿:2009-10-14)