

# 我国新型工业化进程中农村循环经济发展途径探析

刘 军

(南开大学 经济与社会发展研究院, 天津 300071)

**摘 要:**新型工业化在本质上是一种经济效益好、科技含量高、环境污染少、资源消耗低的经济发展方式。我国广大农村地区工业化处于起步阶段, 经济发展方式粗放, 资源与环境代价高, 只有发展农村循环经济才能够实现新型工业化的基本要求, 实现农村社会经济可持续发展的目标。通过对新型工业化进程中农村循环经济实践及其制约因素的分析, 提出了我国发展农村循环经济的战略途径。

**关键词:**新型工业化; 农村循环经济; 发展战略

**DOI:** 10.3969/j.issn.1001-7348.2010.20.08

中图分类号: F320.1

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2010)20-0031-04

## 0 引言

进入 21 世纪以来, 我国经济发展所面临的资源和环境问题更为突出, 这从客观上要求我们转变经济发展方式, 推进产业结构优化升级, 走“科技含量高、经济效益好、资源消耗少、环境污染少和人力资源利用充分”的新型工业化道路。由于长期以来我国农村地区科技发展落后、资源节约和环境保护意识淡薄等原因, 农村工业企业一直存在资源消耗大、环境污染重、经营方式粗放等问题, 农村生态环境受到严重威胁。因此, 推进有中国特色新型农村工业化进程, 必须制定和实施循环经济发展的战略, 实现经济发展与生态文明的协调发展。本文试图通过对新型工业化过程中发展农村循环经济存在的制约因素的分析研究, 提出我国农村循环经济发展战略建议。

## 1 基于新型工业化的农村循环经济及其现实意义

著名生态学家康芒纳<sup>[1]</sup>认为, 解决生态污染问题的关键是要使人类在经济活动中遵循生态规律, 减少对自然生态系

统的破坏和污染的循环经济战略构想。美国环境经济学家保罗·霍肯<sup>[2]</sup>从微观层次明确提出了废物循环再利用的主张, 认为任何废物都可以回收再利用, 对其它生产活动有利用价值。循环经济要求以环境友好的思路利用自然资源发展经济, 以实现经济社会可持续发展为目的, 在实践中遵循减量化(Reduce)、再利用(Reuse)和再循环(Recycle)的“3R”原则, 以产品清洁生产、环境保护、废物高效回收和资源循环利用为特征的一种经济发展方式, 实际上是一种在经济发展过程中坚持资源节约与环境保护的生态经济。

农村循环经济是指在我国新型工业化过程中, 农村各产业通过清洁生产、资源循环再利用等经济发展方式, 实现农村生态资源的节约保护、人与自然协调可持续发展的过程。在我国推进新型工业化进程中, 发展农村循环经济具有十分重要的现实意义。首先, 新型工业化进程中发展农村循环经济是缓解我国工业化发展中的资源与环境压力, 保护生态平衡的必要条件。由于农村科技发展水平滞后、乡镇企业经营管理方式粗放, 长期以来我国农村企业主要依靠增加投入来扩大经济规模的粗放型经济增长方式, 对农村社会经济可持续发展造成了巨大的资源与环境

- [4] 黄春香.从“三区联动”谈美国高等教育创新经济发展道路[J].煤炭高等教育, 2007(9): 99-102.
- [5] 兰文巧, 张爱邦.伯顿·克拉克的高等教育整合观点解读——兼论“大学、政府与市场”关系的冲突与调适[J].辽宁师范大学学报, 2006(11): 77-80.

- [6] 阎光才.斯坦福的硅谷与硅谷中的斯坦福[J].教育发展研究, 2003(9): 87-91.
- [7] 姚芳.“三区联动”高校集聚地区发展的新模式——上海市杨浦区的实践与探索[J].经济研究导刊, 2009(6): 238-239.

(责任编辑: 高建平)

收稿日期: 2010-08-10

基金项目: 国家社科基金重点项目(07AJY017)

作者简介: 刘军(1970-), 男, 天津人, 南开大学经济与社会发展研究院博士研究生, 讲师, 研究方向为产业经济等。

压力。据统计,目前,我国单位 GDP 能源消耗是世界平均水平的 2.65 倍,美国的 3.9 倍,欧盟的 4.32 倍,日本的 8.2 倍。我国消耗了全世界 36% 的钢铁、16% 的能源、52% 的水泥,仅创造了全球 7% 的 GDP<sup>[3]</sup>。美国经济学家格鲁斯曼和克鲁格<sup>[4]</sup>在《经济增长与环境》中,提出了环境库兹涅茨曲线假说,认为经济增长与环境污染之间呈“倒 U 型”曲线关系。在经济发展初期,环境污染程度随着经济增长不断加剧,当经济增长的一定程度后,环境污染达到最严重的程度,此后,随着经济增长,环境污染的程度逐渐减轻,环境质量不断得到改善。目前我国农村工业化发展农村循环经济是转变经济发展方式,改变高消耗、高排放、高投入、高污染、低效益的粗放型经济增长方式,提高资源利用效率,建设环境友好型社会的必然要求。其次,新型农村工业化进程中发展循环经济是解决农村剩余劳动力就业的有效途径。发展循环经济,实现再生资源回收利用相当于扩大了资源开发产业,增加了工业产品的生产环节,拓宽了企业经营范围,从而增加了对劳动力的需求。如汽车修理厂废旧轮胎回收处理等就有助于提高资源利用效率和增加就业岗位。2005 年美国的废旧资源利用行业年产值达 2 360 亿美元,提供了 110 万个就业岗位,与美国的汽车业规模相当<sup>[5]</sup>。目前,我国大多数乡镇企业经营规模小、效益低,大量的废弃物尚未得到循环利用,发展循环经济对解决农村劳动力就业潜力巨大。第三,新型农村工业化进程中发展循环经济能够优化农村产业结构、提升农村企业市场竞争优势,实现农村各产业协调发展。在这种循环经济所要求的产业生态系统中,那些资源消耗高、环境污染重的企业将因为外部成本内部化和政府规制将失去市场竞争优势。发展农村循环经济要求通过提高农村企业科技水平,推进农村各产业向高技术化、高附加值化转变,这种转变将推动农村产业结构优化升级。另一方面,随着经济全球化程度的持续加深,我国农村企业也必然要参与国际市场的竞争。近年来,随着人们的环保意识增强,对产品的环保要求越来越高,产品“绿色”品质日益成为经济全球化时代决定企业竞争优势的关键因素。WTO 规则允许把非关税壁垒的“绿色壁垒”作为一种保护措施和市场准入的门槛,进一步强化了企业必须加强对产品的生态品质要求。农村工业化过程中只有通过发展循环经济,积极构建产业链上各个环节的生态环保品质,才能使农村企业掌握“绿色”主动权,在全球化竞争中赢得竞争优势。新型农村工业化进程中积极发展循环经济是实现资源节约与环境保护,积极进行经济发展方式转变的客观要求,也是优化农村产业结构、推动农村企业获取市场竞争优势的重要途径。

## 2 我国新型工业化进程中发展农村循环经济的制约因素分析

在农村工业化进程中,由于长期以来地方政府忽视对农村发展循环经济的投入和支持,造成了农村地区供水、垃圾、污水处理等公共设施严重不足,乡镇企业的粗放式

经营加剧了农村生态环境污染,农村环境污染和生态问题日益突出。据《2008 年中国环境公报》显示,我国农村地区的畜禽粪便、水产养殖、不合理使用农药、化肥和生产企业排污等造成农村生态污染严重,生活污染、工矿污染明显、面源污染持续加剧,饮用水安全问题显现,环境污染从城市向农村转移的速度加快,农村生态环境问题十分突出。《中国环境报》指出,目前我国有近 2.5 亿农村居民缺乏干净的饮用水,农村地区每年产生的 90 多亿 t 生活污水、2.8 亿 t 生活垃圾基本上没有得到有效处理而任意排放;每年 4700 多万 t 化肥的有效利用率不足 35%,我国单位农田农药使用量超过发达国家平均水平的 30%~50%,是造成土壤板结和农村水体污染的重要原因。《2008 年中国环境状况公报》提供的数据显示,全国水土流失面积 356.92 万 km<sup>2</sup>,占国土总面积的 37.2%;耕地质量退化趋势加重,其中灾毁耕地 2.48 万 ha,生态退耕 0.76 万 ha。我国农村生态环境的严峻现实要求在工业化过程中必须发展农村循环经济。

工业化进程中发展农村循环经济受到地方政府部门的监管与激励机制、农村企业发展循环经济的收益成本比、农村科技水平、产业结构等因素的影响和制约。

(1)基层政府和农村企业的资源节约与环境保护意识淡薄,主要表现为缺乏生态与环境资本的观念。在农村工业化过程中,人们没有把生态和环境看作是和物质、货币一样的资本,在资本积累过程中仅仅强调物质资本与金融资本的积累,没有树立起生态与环境资本的观念。过于追求眼前短期行为,一些农村企业为了追求短期经济利益,盲目上项目,扩规模,对资源进行掠夺式开发。一些基层政府为追求政绩,单纯追求 GDP 的增长,造成了对农村生态环境的严重破坏。

(2)农村地区循环经济科技水平落后。科技进步是我国农村发展循环经济的关键性因素和基本支撑。没有科技进步就无法提高生产效率、降低资源消耗和废物排放。然而,由于长期的城乡分割体制和农村工业发展滞后,农村企业规模小、管理方式粗放,缺乏足够的科技资源,特别是缺乏高质量的科技人才,再加上技术创新投资回收期长、风险高,农村企业往往没有意识或不愿意进行技术创新。科技创新能力不足,技术力量薄弱,导致大量农村企业长期徘徊在高污染、高排放和产品低附加值、低效益、低层次的困境之中。

(3)缺乏发展循环经济的有效激励约束机制。改革开放以来,我国尽管出台了一系列与生态环境保护有关的法律法规,但由于法律保障不力、方式单一、标准欠科学、执行主体各自为政且缺乏有效监督等问题,生态环境的激励作用并未体现出来。现阶段,我国新型工业化进程中农村循环经济激励机制建设尚处于起步阶段。包括税收调节和财政补贴机制、资源价格机制,生态补偿机制和地方政府及干部考核机制等几个方面内容的循环经济有效激励机制还不健全。首先是尚未建立起完善的资源价格机制。长期以来,石油、天然气、水、电力等基础性资源被视为具有

非竞争性和非排他性的公共物品，其价格由政府管制。而政府出于维护低通货膨胀等考虑，对基础性资源一直实行低价政策，扭曲了其稀缺程度和供求状况，造成了资源浪费和过度消费，不能对资源节约与环境保护起到激励和约束作用<sup>[3]</sup>。其次是尚未建立起完善的环保税收调节和财政补贴机制。我国现行的环保税收优惠措施缺乏针对性和灵活性且形式单一。目前的资源税主要是针对自然资源收益进行征收，调节的是企业级差收入而不是资源利用与环保效率，是地方财政收入的重要来源。地方政府往往为了短期利益鼓励资源开发，加剧了生态环境破坏的进度。而对发展循环经济效果较好的企业，缺乏有效的财政补偿机制<sup>[4]</sup>；再次是尚未建立起科学的地方政府和干部考核机制。目前，我国对地方政府和干部的考核主要是以GDP为指标，尽管也强调节能减排，但由于GDP属于硬性指标和节能减排的效果具有滞后性，地方政府依然选择GDP优先的发展思路。这种考核机制客观上使地方政府和企业失去了发展循环经济的动力，导致生态环境加速恶化。最后是缺乏完善的生态环境补偿机制。生态环境补偿机制是综合运用行政、法律和经济等多种手段，对损害生态环境的行为进行收费或处罚，对保护生态环境的行为进行补偿或奖励，对因生态环境破坏和环境保护受到损失的人群给与补偿，鼓励相关主体自觉保护环境的激励机制<sup>[5]</sup>。

(4)发展农村循环经济的相关法规还不完善。尽管我国改革开放以来已经颁布实施了《节约能源法》、《矿产资源法》、《水法》、《清洁生产促进法》、《可再生能源法》、《循环经济促进法》等法律，并建立了一系列生态环境保护制度，如环境影响评价制度、排污收费制度、环境保护责任制度、污染集中控制制度、限期治理污染制度等。但其中相当多的法规制度原则性较强而可操作性不足，地方执法部门的执法力度不够，致使其在发展循环经济过程中的作用十分有限。更重要的是，现行法规主要注重事后治理而事前预防功能则相对欠缺。总体上看，现行循环经济相关法律制度还不能有效满足新型工业化过程中农村社会经济发展的要求。

(5)农村产业结构不合理制约了农村循环经济的发展程度。改革开放以来，我国农村地区经济发展取得了突出成就，但由于我国农村工业化刚刚起步，农村产业结构依然不合理。从产业发展层次上看，我国农村产业层次偏低，产品技术含量低。目前，我国农村工业主要分布在采掘、食品、纺织服装、建材、机械制造、金属制品等能耗高、附加值低的传统行业，而电子电器、通信设备等科技型、高附加值产品种类少。农村产业结构层次低制约了农村工业化进程，也造成了严重的生态污染问题。从产业布局上看，由于缺乏统一规划和我国城镇化程度低，农村企业布局较为分散，由此增加了环保设施建设和资源循环利用的难度，从而导致农村土地资源的严重浪费和环境污染问题的产生。从农村三次产业比例看，主要表现为传统农业和现代农业之间、农村工业与服务业之间发展比例失调。

### 3 我国发展农村循环经济的战略选择

针对我国农村生态环境的现状和发展农村循环经济存在制约因素，在推进新型工业化进程中，建议采取以下综合措施。

(1)要加大教育和宣传力度，增强农村企业和居民发展循环经济意识。要通过报刊、网络、电视等媒体制造舆论，深入开展资源节约与环境保护的宣传教育活动，除了在高新技术企业大力推广外，还要注重向乡镇企业、农村社区推广，提高地方政府、农村企业和居民的资源节约与环境保护意识，树立资源节约和环境保护的观念，营造良好的资源节约与环境保护的社会氛围。在工业化过程中，地方政府应积极构建“以知识经济为先导、以信息经济为引擎、以循环经济为基础”的发展理念，走集约发展、清洁生产、可持续发展的农村循环经济发展道路。

(2)通过科技进步发展农村循环经济。科技进步是发展农村循环经济的核心理念，政府要健全高效、规范的发展农村循环经济的科技创新管理新机制，引导企业和农村乡镇根据自身实际进行科技创新发展循环经济；积极增强农村企业技术创新的内在动力，重点扶持一批循环经济技术先进、产业前景优良的农村高科技企业，推动农村循环经济的可持续发展；建立和完善循环经济技术创新中介机构，加强为发展农村循环经济服务的科技创新服务体系的建设。

(3)发挥地方政府的主导作用，健全农村循环经济激励机制。农村循环经济具有投资多、见效慢的特点，企业和消费者不可能自觉主动地实施，因此，发展农村循环经济需要政府既要通过行政手段制定和执行统一的规划，更要通过经济手段和法制手段促使企业和居民自觉自愿的持续发展循环经济。如张家港、常熟、昆山、江阴等“国家生态市”为发展循环经济积极完善资源节约与环境生态保护的政策机制，近年来出台了一系列政策对建成长效机制的生态乡村进行补贴和奖励，有效调动了乡镇和企业发展农村循环经济的积极性。从全国范围看，现阶段应从以下几个方面完善和健全发展农村循环经济的政策和激励机制：政府应逐步放弃对资源性产品价格的行政性干预，形成以市场调节为基础的价格形成机制，使资源性产品价格能够反映资源的稀缺程度和市场供求关系，从成本上促使农村企业发展循环经济。要积极运用税收和补贴机制促进农村循环经济发展，将排污收费改为环境保护税，凡是从事有污染或废弃物排放行为的企业和个人，都必须按规定缴纳环境保护税。完善资源税，资源税征收应该以资源的稀缺性、开发成本和对环境的影响为依据，实行差别税率，并扩大征收范围。完善财政补贴机制，通过贷款贴息、配套资金等多种方式加大对农村企业发展高新技术、环保技术和循环经济技术革新的支持力度。在新型工业化进程中，还要健全生态环境补偿机制，明确农村企业和居民在发展循环经济方面的权利和义务，建立健全生态环境有偿使用制度。

(4)健全发展农村循环经济的法律制度。发展农村循环

经济过程中,要避免出现所谓“上有政策、下有对策”的怪现象,就必须健全循环经济法规体系,将地方政府及农村企业的行为用法律、法规的形式固定下来。在立法目标上,以发展循环经济作为资源环境保护立法的基本方向和目标;在立法内容上,完善现行循环经济促进法、清洁生产促进法,加强循环经济法规的可操作性;在制度建设上,主要是积极构建现代产权制度,按照罗纳德·科斯的观点,在交易费用为零或很低的情况下,明晰的产权有助于消除外部性,市场能够达到资源配置最优。在农村工业化进程中,建立现代产权制度有助于提高农村企业的资源配置效率,并促使其降低资源消耗和环境污染,自觉走发展循环经济的道路。促使农村企业采用先进的工艺和设备,实施清洁生产,控制资源消耗,促进原材料投入的减量化、无害化和资源再利用,努力实现农村企业循环经济的战略目标。

(5)加强生态园区建设,通过集中化有效发展农村循环经济。生态产业园区是发展农村循环经济的重要方式,能够运用管理集成和技术集成的思路,模拟生态系统建立产业系统的“生产者—消费者—分解者”的循环结构,促进资源、产品和废弃物的循环利用。加强生态产业园区建设,形成有助于发展循环经济的产业聚集效应。生态产业园有助于开发和推广资源节约、循环利用和治理污染的先进技术,有助于引导企业落实清洁生产、节能减排措施。一是在发展农村循环经济过程中积极建设农业生态园;二是在

农村工业化过程中积极建设生态工业园,把分散的企业逐步向开发区和工业集中区内聚集;三是农村工业化过程中要积极推动小城镇化和新型农村社区建设,通过生活区的集中,解决分散排污问题。推动小城镇化,重点发展和完善县、乡所在地的小城镇,逐步形成人口聚集和工业聚集,为农村工业发展形成产业聚集,为发展农村循环经济提供重要条件<sup>[6]</sup>。

参考文献:

- [1] [美] 保罗·霍肯.商业生态学[M]. 上海:上海译文出版社, 2001.
- [2] 杜传忠.我国资源性产品价格扭曲的原因探析及矫正对策[J]. 经济与管理研究, 2008(10): 60-64.
- [3] 环境保护部. 2008 年中国环境状况公报[R]. 2009.
- [4] GROSSMAN & KRUGER. Economic Growth and the Environment[J]. NBER Working Paper No. W4634, 1995.
- [5] 冷淑莲.资源环境约束与可持续发展问题研究[J]. 价格月刊, 2007(11): 12-15.
- [6] 中国环境与发展国际合作委员会,中共中央党校国际战略研究所. 中国环境与发展:世纪挑战与战略抉择[M]. 北京:中国环境科学出版社, 2007.

(责任编辑:赵贤瑶)

## Development Strategy of Rural Recycling Economy in Process of New-type Industrialization

Liu Jun

(Research Institute of Economic and Social Development, Nankai University, Tianjin 300071 China)

**Abstract:** The nature of the new-type industrialization is high technological content, good economic returns, low resources consumption and little environmental pollution, an important approach to achieve sustainable socio-economic development objectives. China's vast rural are being at the initial stage of industrialization with the extensive mode of economic development and high cost of resources and environment. It is necessary to develop circular economy in rural areas to achieve the basic requirement of new industrialization. In this paper, we have made analysis to the practice and constraints of rural cycling economy in the process of the new-type industrialization, and offered some strategy recommendations to put forward the development of China's rural recycling economy.

**Key Words:** New-type Industrialization; Rural Recycling Economy; Development Strategy