

提高企业效能监察工作质量的 几点思考

◎ 林哲江

[摘要]领导重视是提高企业效能监察工作质量的关键因素；完善工作机制是提高企业效能监察工作质量的重要保证；规范监察运行是提高效能监察工作质量的有效途径；把握监察重点是提高效能监察工作质量的重要方法；加强监察能力建设是提高效能监察工作质量的必然要求；加大教育宣传力度是提高效能监察工作质量的客观需要。

[关键词]监察质量；监察机制；监察运行；监察重点

一、领导重视是提高企业效能监察工作质量的关键因素

企业效能监察是一项系统工程，这项工作不能扎实、有效地开展，关键取决于各级党政领导班子，特别是行政主要领导对效能监察工作的重视程度。认真履行国企“三大责任”，确保投资安全，有效预防管理和舞弊风险，不仅是企业各级纪检监察部门的重要任务，而且也是企业党政领导班子的政治任务 and 重要使命。

1. 必须加强对效能监察工作的组织领导，把效能监察作为“一把手”工程来抓

要及时成立由企业行政主要领导为组长的效能监察领导小组，形成行政“一把手”亲自挂帅，监察部门组织协调，各部门分工负责，员工共同参与的效能监察领导体制和责任体系。

2. 定期召开效能监察领导小组会议，研究部署效能监察工作

要坚持每年定期召开效能监察领导小组会议，

听取本单位效能监察年度工作汇报，研究决定本单位效能监察立项、效能监察工作安排等重要问题，切实发挥领导小组的作用。

3. 党政主要领导要把效能监察工作放到重要议事日程，加强对效能监察工作的指导

企业党政主要领导要用一定时间和精力关注效能监察工作，力求每年的效能监察项目立项亲自审定，每年的效能监察工作总结亲自把关，每次效能监察专题报告亲自批阅，增强纪检监察人员的主动性、自觉性，有力支持和推动企业的效能监察工作。

二、完善工作机制是提高企业效能监察工作质量的重要保证

机制建设是一切工作的基础和前提。效能监察要达到提高企业管理水平和经济效益，促进党风廉政建设 and 反腐败的目的，需要着眼于建立和完善科学的工作机制，保证效能监察的经常性、有效性。

1. 建立有力的领导机制

要把效能监察职责纳入党风廉政建设责任制和企业领导干部生产经营业绩管理的内容之中,明确党政主要领导为效能监察的第一责任人,对效能监察负总责。

2. 建立有效的协调机制

企业的各管理部门都有自己的管理和监督职能,要把各管理部门的积极性充分调动起来,共同参与效能监察,建立更加有力的监督工作格局。在做好协调的同时,监察部门要参与不干预、到位不越位,使效能监察工作始终处在更高层次的管理、监督地位。

3. 建立科学的考评机制

积极探索和完善科学、量化和可操作性的效能监察考评办法,制定效能监察长效激励机制。要始终坚持把效能监察作为一项重要指标,纳入各单位领导班子和纪检监察部门的业绩考核范围,从机制上促进监察质量的提高。

三、规范监察运行是提高效能监察工作质量的有效途径

完善的运行规范,是确保效能监察有效、有序运行的重要条件。为进一步规范效能监察工作,中国石油集团公司组织编制了《效能监察工作指南》,并以企业标准形式下发执行。《效能监察工作指南》基本涵盖了效能监察工作的各个方面,具有一定的操作性和适用性,为集团公司、股份

公司及所属监察部门开展效能监察提供了具体的工作指导和监察依据。这是监察部门和监察人员开展效能监察工作必须遵守的行为规则,也是提高、衡量和评价效能监察工作质量的尺度和基本标准。认真贯彻执行这个标准,是各级纪检监察部门履行监察职能,提高监察质量的必然选择。

规范效能监察工作运行,必须严格监察程序,重点把握好以下十个关键环节:

1. 监察准备

主要是成立专项效能监察组,制定监察计划和工作安排。

2. 听取汇报

监察组组织听取单位主要负责人有关情况汇报。

3. 查阅资料

按照业务管理职能和监察工作分工,查验有关资料,并做好监察记录。

4. 访谈座谈

分别与监察单位班子成员、部门负责人和业务管理人员个别访谈或座谈,全面了解有关监察情况。

5. 现场监察

深入到现场开展监察活动,同时,注意做好监察证据的甄别、收集。

6. 初步反馈

监察后,监察组应初步反馈监察中发现的问题和监察建议,保证监察工作的时效性。

7. 监察报告

效能监察组要认真分析、归纳和整理有关监察情况,并提出有针对性的整改建议,形成专题《效能监察报告》,书面呈报本单位党政主要领导。

规范效能监察工作运行,必须严格监察程序,重点把握好十个关键环节: 1. 监察准备; 2. 听取汇报; 3. 查阅资料; 4. 访谈座谈; 5. 现场监察; 6. 初步反馈; 7. 监察报告; 8. 问题整改; 9. 信息录入; 10. 资料归档。

8. 问题整改

监察部门向被监察单位下达《效能监察发现问题整改通知书》，明确了监察过程中发现的各类问题和整改建议。

9. 信息录入

监察过程中，要注意及时、准确地在集团公司监察部“效能监察信息管理系统”中录入有关监察情况和信息。

10. 资料归档

纪检监察部门要及时将项目立项、项目终结、项目监察、问题整改、建议落实等有关监察情况、资料收集整理，按项目归档。

四、把握监察重点是提高效能监察工作质量的重要方法

确定效能监察工作重点，要在风险分析的基础上，对效能监察的监控点进行全面分析。对易于滋生腐败的重点环节和重点部位、企业内部控制的关键环节，要认真识别腐败、舞弊风险，研究确定监察重点，制定切实可行的监察计划。

1. 效能监察要突出企业发展重点，在贯彻落实科学发展观中发挥作用

加强企业效能监察，就是纠正有令不行、有禁不止以及不认真履行职责等行为，保证党的方针政策和企业重大改革措施的实施，把科学发展观的基本要求落实到企业改革发展的各个环节；就是发现生产经营和管理制度中的薄弱环节或漏洞，提出建章立制的建议，提高企业科学管理的能力和水平；就是严格规范企业的生产经营和管理行为，加强对经营决策、资金运作、投资监控和风险防范等制度执行情况的监督检查，提高决策的科学性和资金运作的安全性，促进企业又好又快的发展。

2. 效能监察要着眼企业生产经营管理的难点，在提高企业管理水平中发挥作用

效能监察必须敢于和善于解决企业管理中的疑难问题，为企业排忧解难，把效能的要求融入企业各项业务工作之中，规范企业经营管理行为和业务流程，才能充分体现效能监察工作的有效性，使效能监察保持旺盛的生命力。

3. 效能监察要结合企业反腐倡廉建设的切入点，在贯彻落实惩防腐败体系实施纲要中发挥作用

落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的目的，就是为了有效预防党内各种不良作风和腐败现象的发生，使党员干部特别是领导干部自觉遵守党的纪律，做到少犯错误或不犯错误。这与开展企业效能监察工作的出发点和任务、目标是一致的。通过效能监察，要善于发现违纪违法案件线索，严厉惩治腐败分子，同时找出企业经营管理中存在的漏洞和薄弱环节，将事前、事中、事后监督有机结合起来，将惩治和预防有机地结合起来，从而达到从源头上防治腐败的目的。

五、加强监察能力建设是提高效能监察工作质量的必然要求

加强监察能力建设，是企业发展的需要，更是反腐倡廉建设的需要。从某种意义上讲，监察能力，就是企业纪检监察机关坚持和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，依照国家法律法规和企业规章制度，采取科学的管理方法和规范的监督机制，对企业经营管理活动进行有效监督的本领。

监察能力的强弱，直接关系效能监察的质量和效果，直接影响监察目的的全面实现。因此，要特别注意在以下几方面加强和改善纪检监察干部

的能力建设:

1. 优化知识结构,提高学习能力

学习对于纪检监察干部来说,应该是一种工作需要、一种政治责任、一种精神境界和一种事业追求。要强化学习意识,牢固树立学习就是立身之本的理念;要树立良好学风,在理论和实践相结合上下功夫;要讲究学习效果,将学习纪检监察业务与学习生产经营管理、法律法规、内控、审计等方面知识结合起来,不断提高纪检监察干部队伍的整体素质。

2. 加强作风建设,提高服务能力

要切实转变作风,强化服务意识。提高服务能力,既是树立新时期纪检监察干部可信、可亲、可敬形象的要求,更是做党的忠诚卫士、做人民群众贴心人的具体表现。提高服务水平,一是服务企业、服务大局,做和谐企业的主动促进者,做安全高效的积极创建者,做科学发展观的坚定维护者。二是服务基层,服务群众,规范服务行为,改进服务方式,自觉维护群众的利益,不断提高纪检监察工作的能力和水平。

3. 严肃党纪,提高执纪办案能力

面对新形势、新任务,不仅要提高执法执纪水平,还要提高严格依纪依法办案的能力。这就要求纪检监察干部在工作实际中要坚持做到:增强以人为本的执法理念,树立查处与保护并重的意识;强化法制观念,严格依纪依法行使职权;研究办案方法、思路,提高办案标准、效率和质量。

六、加大教育宣传力度是提高效能监察工作质量的客观需要

开展效能监察工作,需要方方面面的理解、支持和参与。广泛深入地抓好宣传教育,是开展企业效能监察工作的思想基础。要根据阶段性工

作的要求和效能建设的特点,进行有针对性的宣传和教育,形成开展效能监察的良好氛围。为此,要重点抓好以下几方面人员的宣传教育:

1. 加强对领导干部和执纪人员的教育

要坚持进行经常性的法律法规和企业规章制度的教育,系统进行效能监察工作理论的教育,使他们正确认识效能监察在企业经营管理中的地位、作用和重要意义,明确在效能监察中应做的工作和所负的责任,认真履行职责,带头遵纪守法,正确行使权力,自觉接受监督监察。

2. 加强对职能部门和相关人员的教育

要使职能部门和相关人员充分认识效能监察的意义和作用,掌握效能监察的基本理论和知识,了解职能部门在效能监察中的职能和责任,争取他们的支持和帮助,形成共识,密切配合,卓有成效地推进效能监察工作的深入开展。对参加、参与效能监察具体活动的相关部门专业人员,还要注意法律法规、监察制度、监察方法等方面的学习、培训,促使他们在监察过程中,更好地发挥专业优势和主观能动性。

3. 开展群众性的宣传教育活动

要通过各种途径大力宣传效能监察工作的目的、意义和方法,使广大职工明确效能建设的重要性和必要性,使职工群众充分认识到,自己所从事的每项工作都应该对企业负责,应该受到相应的监督和制约,还要自觉接受并主动配合效能监察和各项工作的监督检查。同时,也要提高职工群众对各级领导干部、管理人员从业行为的监督意识和参与效能监察的积极性。

[收稿日期]2008-12-17

[作者简介]林哲江,中国石油管道分公司纪检监察处。

[责任编辑]王淑卿