

中图分类号: D0 文献标识码: A 文章编号: 1004-8634(2007)06-0113-(06)

政治学在美国的开设与发展

马国泉

(美国加利福尼亚州立大学)

摘要: 美国政治学虽起源于欧洲,但与注重哲学和逻辑推理,强调使用正规的、历史的方法的传统不同,美国政治学注重走自己的路,大力提倡运用科学的方法研究新的知识,使其在全球确立了学科领军地位,美国成为研究政治学的大本营。文章介绍了与政治学密切相关的主要学科、学习政治学的重要性、美国政治学的教室内容,以及学习政治学在美国的就业前景,对我国政治学的教学研究具有启发意义。

关键词: 美国政治学;相关学科;政治学教学;就业

一、政治学在美国的兴起

1875年,欧洲学界,特别是英国、法国和德国学界在政治学方面的研究越过大西洋,开始影响到美国的学术发展。^[1] 1880年6月,位于纽约的哥伦比亚大学(Columbia University,其时为Columbia College)正式设立了政治学院,不出数年,该学院就创办了《政治学季刊》,至今仍因其质量卓越而长盛不衰。实际上在此之前,约翰霍普金斯大学(John Hopkins University)已于1876年开设了历史与政治学培训与研究高级课程。9年后,成立了约翰霍普金斯历史与政治学学会。可以说,这两所大学也就是政治学在美国高等院校诞生成长的发源地。

与欧洲注重哲学和逻辑推理,强调使用正规的、历史的方法的传统不同,第一代美国政治学者从一开始就不是生搬硬套,而是走自己的路。从生物学、数学、物理学等学科的发展中,他们汲取

了有益的经验,大力提倡运用科学的方法研究新的知识。这个被称为政治学“美国化”的过程使美国学者更多地注意采用现代的方法研究政治,把对政治行为的分析从社会的大环境中区分出来。在这种趋势的影响下,美国政治学者更着力于研究政治制度的真实面貌,而不是去探讨政治制度应该是个什么模样。

美国政治学会于1903年成立,共有214个创会成员。作为第一个问世的现代学术组织,美国政治学会立即成为衡量政治学专业地位的最具决定意义的指标。正因如此,随着美国的崛起,政治学作为一门独立的学科,迅即赢得国际的尊重。1906年,《美国政治学评论》(*American Political Science Review*)刚一创刊,稿件立即从世界各地涌来,不久就被视为政治学的样板学刊。紧接着,《美国国际法杂志》(*American Journal of International Law*)和《政治学论文集汇编》(*Academy of Political Science Proceedings*)先后于1907年和1910年出台。此后的数十年间,欧洲,特别是德

收稿日期: 2007-08-21

作者简介: 马国泉,男,美国洛杉矶加利福尼亚州立大学教授,主要从事傅尔布莱特政治学、公共行政学研究。

国的一些初出茅庐的年轻学子,远渡重洋,到美国各高等学府或进一步深造或继续教学研究。他们在美国学界开创了一片亮丽的天地。这些才华横溢、声誉卓著的学者,如阿连德(Hannah Arendt)、多伊奇(Karl Deutsch)、尤劳(Heinz Eulau)、佛里德里奇(Carl Friedrich)、基辛格(Henry Kissinger)、摩根索(Hans Morgenthau)、纽曼(Franz Neumann)、斯特劳斯(Leo Strauss)等等,为发展美国的政治学,为奠定美国政治学在全球的学科领军地位,做出了不可磨灭的贡献。一个不容忽视的事实是,美国历史短浅,人文根基薄弱。按理说,要后来居上决非轻而易举。但正是人才的不断引进,催生孕育了一大批土生土长的新一代美国学者,大大地推动了美国本土的政治学教育和研究。1985年,美国各高等院校及其他研究机构出版的政治学刊物有175种。此后20年间,随着对政治学的兴趣日趋广泛,研究的新方法日渐增多,政治学的刊物更如雨后春笋。据权威的《乌尔里希国际期刊指南》(Ulrich's International Periodicals Directory)2006年版的统计,在各国出版的政治学刊物共有6250种,其中近2400种在美国出版,占全世界政治学刊物总额的三分之一强。美国俨然是研究政治学的大本营。

二、政治学的分类及一些与之关系 尤为密切的主要学科

政治学是研究政府、公共政策和政治过程、政治体系,以及政治行为的一门学科。

一方面,政治学分类较细。在这门学科属下,还有一系列的分支学科,如政治理论、政治哲学、政治思想、政治经济、政策研究分析、比较政治、国际关系、公共行政等等。

另一方面,政治无处不存,政治学涉及甚广。政治学者不能从一个狭隘的角度去研究政治。他们必须借助许多其他学科的知识,以自己的方式来寻求如何解释在各种政治环境下人类的行为。有学者认为,大体上,政治学者为了要构筑起有关政治行为的各种理论,至少要熟悉7门学科中相关的专业知识。正因如此,说政治学者知识面广,博学多才,并非言过其实。

下面让我们来看看这些学科为什么与政治学

的关系难分难解。

顾名思义,人类学是研究人类的一门学科。政治学正是以人类学的许多发现为基础,从而进一步了解到古人的政治行为。也正是人类学家们长期探索的成果,使政治学研究能够摆脱早期的某些政治理论家们所提出的“社会契约”的枷锁,窥察到人类文明史上形形色色的政治制度。

作为一门被普遍认为是高度发展的社会科学,经济学研究的是人类在生产、分配、商品和服务的使用等方面的行为。而在现今世界上,通货膨胀、萧条、失业、经济增长等等可以说既是经济行为也是政治行为,因为政府在不同程度上要管理企业,要促进工业发展,要介入市场运作,要进行财富的再分配,等等。所以说,经济学和政治学两门学科之间的关系已经越来越密不可分。

地理学研究的是人类和周围自然环境的关系。地理学者感兴趣的不仅是工业化和城市化带来的生态问题,还包括因土地、水,以及其他自然资源的多寡而造成的一系列的经济、政治问题。地缘政治学的诞生,更是不言而喻,充分说明了地理研究在政治学中的地位。

历史学是一门研究过去的学科,然而,历史学为政治学的研究创设了一个以年代次序记载的框架,对认识理解以往的政治思想和事件大有裨益。应当承认,政治学者通常对当前的一系列问题兴趣更浓。但是,我们更需要看到,如果没有历史学者辛勤耕耘,将历史资料文献按年月顺序梳理得清清楚楚,有条有理,我们又怎么能够温故而知新,深入透彻地剖析当代的政治机构、政治事件、政治人物呢?

哲学关注的是思想、知识和存在。哲学为现代政治学提供了一批思想深邃的学者。正是这些哲学家的著作构筑成政治哲学的基础,使政治哲学作为政治学属下的分支学科,致力于思考社会和经济价值,探索政治现实,理智地进行政治分析。政治哲学家们以大无畏的精神,一再摆脱了科学方法论无形中的约束禁忌,大胆设想,敢于走前人没有走过的路,思索前人没有思索过的问题。这种勇于创新的精神,对于任何一门致力于放眼未来的社会科学而言,都是必不可少的。

心理学研究心理过程和人类行为的关系。心

理学研究因采用先进的实验手段和科学方法而享誉于世。而正是在社会心理学这个领域中,心理学与政治学特别接近。社会心理学者所解答的许多问题,涉及到某一个人的态度、信仰、个性等等,正是理解这个人的社会行为的关键。

社会学是所有社会科学中与政治学关系最为密切的一门学科。社会学家研究的是社会关系,是人类在群体中显露出来的相互关系。正因为社会学特别注重对群体行为的综合研究,所以社会学的研究对政治学的意义非同小可。所谓的政治社会学指的就是政治的社会学。在政治社会学看来,政治是一种文化现象。他们认为,我们从事政治活动,是我们如何在某个特定社会环境中从事其他活动的反映。

三、学习政治学的重要性

学习政治学的一个重要目的就是为了提高公民意识。公民意识有两重含义。一方面,作为公民个人,享有一系列重要的权利,包括投票权、言论自由权、宗教信仰权、结社集会权等。另一方面,作为公民,又有一些不容推卸的义务,如效忠于他的祖国、纳税,以及从军等。此外,公民也有义务参与社会政治生活的各个部分,包括参与国家的治理,思考社会大众的利益,等等。正是在这个意义上,公民意识的核心也就是为公共利益谋取福利。所以说,公民意识的盛衰强弱,极大地影响着行政行为的走向,影响着—个政府的反贪廉政的进程。

怎样才能树立应有的公民意识?第一步是了解政府,也即所谓的懂得政府运作的“游戏规则”。从公民的角度看,什么是最重要的规则呢?最重要的规则是公民自己的政治权利。这些权利并不是一成不变的。随着政府的换届,政府领导人的更迭,公民的政治权利会受到不同程度的影响。真正的公民应该对此予以密切关注。第二步是了解政治,就是要懂得在当前的政治世界中什么议题事关重大,什么发展引人注目,什么事件影响深远,等等。当然,做到这一点并不容易。了解政治,要求一个公民不但能够在错综复杂、千头万绪的政坛上辨清自身的利益,还能够找到通向自

己目标的最佳途径。第三步是了解民主的原则,即遵循少数服从多数的原则;经常性的公正的选举;被选者要接受选民的裁决,由获胜的多数组建政府;多数一方要尊重少数一方组成反对派;以及一旦少数一方赢得下次选举则应被允许接管并主持新一届的政府。真正的公民必须清楚,什么样的政治行为才是符合这些民主原则的。无论作为统治者的政府还是作为被统治者的公民都应该知道并尊重他们在从事政治活动中应该遵守的约束和限制。

值得指出的是,就某个议题发表若干见解,甚至就当前某件事态的发展高谈阔论一番,并不就等于对政治熟悉了解。要熟悉政治就应该了解主导各种政治机构的规章制度和战略方针,了解这些政治机构是在什么样的基本原则建立起来的。特别是应该了解这些规章制度、战略方针,以及基本原则和公共利益、社区利益、自身利益的关系。只有充分掌握这些政治知识,一个公民才可能对自身的利益、社区利益,以及公众利益有清楚的了解,才可能在必要时为这些利益斗争。熟悉政治的公民懂得,政治是如何和他们的生活密切相关的,政治为什么对他们的生活有那么大影响。所以,只有这样的公民才可能更加关注政治的发展,更加积极地参与政治活动。而以上种种都是政治学教学中必须讨论的问题。

四、政治学的教学内容

光靠纸上谈兵,大讲政治学如何重要,政治学前途如何美好是不够的。教授政治学还要引人入胜,使学生有兴趣,愿意学。教材写得好不好,是个关键。专为美国高等院校低年级学生撰写出版的政治学入门教科书几乎数不胜数,由于课本的选用多由任课教授自行决定,所以作者要想方设法,力求满足教学的需要。出版社也使出浑身解数,希望教材的订单源源不断。在这种竞争机制的作用下,各种各样的政治学入门教科书种类繁多,可谓百花齐放,各有侧重,各具特色。

尽管如此,这些教科书大体上都有如下几个共同特点。下面以笔者手头2006年版的一本政治学教科书为例一一予以说明。^[2]

第一,内容翔实,涵盖面广。该书名为《美国政府:机构与政策》,是以大学一年级新生为对象编写的政治学入门教材,已发行到第十版了。全书共分成 5 个部分,计 22 章。第一部分讲美国的政治体系,下属 6 章,分别讨论美国政府、宪法、联邦主义、美国的政治文化、公民自由,以及民权。第二部分讲民意、利益和组织,下属 6 章,分别讨论公众舆论、政治参与、政党、选举与竞选、利益集团、新闻媒介。第三部分讲政府机构,下属 4 章,分别讨论国会、总统制、官僚系统,以及司法体系。第四部分讲公共政策的政治,下属 5 章,分别讨论决策的过程、经济政策、社会福利、外交和军事政策,以及环境保护政策。第五部分讲美国民主的性质,下属 1 章,讨论政府由谁作主?美国政府追求的最终价值是什么?可以说,美国高等院校的政治学入门教科书基本上大同小异,都以围绕上述这些方面为主。

第二,图文并茂。每一章都附有照片、插画等等。如第二章在介绍宪法时附有两幅油画。一幅记录了当年纽约市民奋起反抗英国殖民主义者,把英王乔治三世的骑马塑像从基座上拉下来的景象,以表达民众对英国政府的不满,对自由和幸福的向往追求。另一幅油画则是描绘奴隶买卖的现场。插画的说明写道:宪法对奴隶一字不提,以致奴隶的买卖此后还延续多年。通过这幅画,学生可以形象地看到,尽管黑奴占当时南部 5 个州人口的三分之一,宪法却对此只字不提,实际上是对独立宣言中“人人生而平等”主张的背叛。

第三,讲述生动。不少实例和日常生活息息相关,又趣味盎然,不会读来枯燥乏味。以第四章对美国的政治文化的讨论为例。政治文化是个抽象的概念,如何才能说个明白?美国的政治文化的特点之一是对政府缺乏信任。为了帮助学生理解这个特点,作者附上两幅彩色图表,一幅图表用几条彩色的线条,分别代表对政府不信任、有点信任、基本信任、很信任的民众的百分比,通过线条随着岁月的延伸,将民众近 50 年来对政府的信任度的发展变化,清楚地表达出来。另一幅图表则是将公众对各种机构的信心予以比较。几条不同颜色的线条分别代表公众对教会、军队、最高法院、总统、报纸、国会的信心。通过线条随着时间

的延伸,将民众 20 多年来对上述各机构不同的信心程度表达出来。又如第六章讨论民权时,穿插了篇幅不到一页的一些小故事,介绍如何才能成为美国公民、在美国合法居留的外国人有些什么权利、残障人士的权利,等等。

第四,由浅入深,通俗易懂。以第七章对公众舆论的讨论为例。该章从美国社会常见的民意调查着手,简单明了地解释了为什么采访大约 1500 人就可以了解到 2.5 亿人的意见。由意见的不同,进而引申到政治社会化这个概念。政治社会化,也就是一个人对政治和政府的看法是如何受个人及其他环境因素影响的过程。家庭、宗教、学校、新闻媒介等等,都在政治社会化过程中扮演了主要角色。正是政治社会化所造成的影响,产生出不同意见,可以归纳到不同的政治意识形态,从而引导学生在更深层次上思考自由主义和保守主义之间的不同点。这样,从介绍日常生活中时有所见的民意调查,逐步深入,一直提高到意识形态的水平上来理解政治,认识政府,从而达到前面所提到的提高公民意识、参与国家治理的目的。

此外,特别值得一提的是,这些教科书基本上都注意到如下两个方面,即:第一,有贬有褒。第二,实用性强。

五、学习政治学的就业前景

在美国各高等院校学习政治学的本科生就业的前景如何?美国政治学会认为,这些学生所掌握的有关政治学的知识对他们在很多领域中发挥自己的长处,很有帮助。这些领域包括:美国的联邦政府、州政府,以及地方政府;和法律有关的各种部门;企业单位;国际组织;非营利的协会或组织;主持各种活动或民意调查;新闻行业;中小学的教育;政党的竞选活动;在高等院校从事教学或研究等等。此外,主修政治学的学生由于在学习过程中所积累的分析能力、行政管理的才干,以及沟通技巧,往往为许多其他领域所器重。

看一下美国政治学会为政治学本科毕业的同学列出的就业前景一览表就可以明白,为什么在讲究现实、注重实效的美国,政治学长期以来始终是一门名列前茅的主要学科,师资力量雄厚,修读

学生源源不断。该学会出版的小册子,叫做《政治学的学习和职业:给本科生的指南》,100页不到,用通俗易懂的文字,重点突出地介绍了专修政治学的几大特点:^[3]

1. 练就一身本领。主修政治学有助于掌握任何工作都需要的一些有用的技能。这些技能可以分作5类,即:

(1)与人沟通的技能:包括用书面或口头清晰地表达思想;将数据转化为可用的信息;有效地、令人信服地进行争辩;进行谈判;调解争执;有分析地听取旁人的意见,等等;

(2)从事研究的技能:包括解释和分析数据;从不利的资讯中发现有利的信息;进行基本的量化分析;运用概括性的统计数字;懂得可靠的抽样调查所具有的基本要点;有效地利用互联网等各种研究资源;熟练地操作电脑;设计研究;总结研究得出的发现;测试提出的理论和假设,等等;

(3)进行分析的技能:包括分析数据;理解复杂问题的各个组成部分;从各个不同的角度去看问题;从复杂的议题中综合出关键的要点;从局外进行思考;从国际全局进行思考;评价政策并提出可供选择的方案;系统、有逻辑地分析并解决问题,等等;

(4)进行计划的技能:包括将信息组合起来;将问题提升到概念化的高度;实施各项战略措施;作出有效的决定;展现领导才能,等等;

(5)与集体一起工作的技能:包括既能一个人单独地工作又可以和一个团队一起工作;善于酝酿形成一致的意见;在一个多元的环境中能与周围的人有效地互动,等等。

2. 兴趣包罗万象。学政治学的人,大多兴趣广泛。换句话说,他们主修政治学,是为开发自己进一步的兴趣打下基础。这些兴趣,从主要的学科领域来看,包括美国政府与政治、比较政治、国际政治、方法论、政治哲学、法律与法庭、公共政策、公共行政,等等。再分细一点,以政治学为基础,可以进而去研究:

(1)国际方面:发展中的国家或者先进的工业社会、国际法、国际组织、国际政治经济、国际安全、世界各地,等等;

(2)政策方面:环境政策、能源政策、保健政

策、住房政策、移民政策、劳工政策、社会福利政策、贸易政策、教育政策、经济政策、外交政策,等等;

(3)与政治的关系方面:城市开发与政治、生命科学与政治、妇女与政治、宗教与政治、文学与政治、历史与政治、性别与政治,等等;

(4)政治学的分支方面:政治行为、政治传播、政治发展、政治经济、政党和组织、政治心理学、公共财政预算、公众舆论,等等。

3. 就业前景可观。有人以为,选修政治学为的是当官,搞政治。其实并不尽然。本科毕业后,可供选择的主要职业去向相当多。大体上,可以归结成9个方向。前述的《政治学的学习和职业:给本科生的指南》根据历年来从政治学系毕业后的工作状况,列出了一长串的职业头衔,洋洋大观,诱人得很。限于篇幅,本文仅略举一二。

(1)联邦政府方面:行政官员、联邦政府分析师、外交官、移民官、情报官员、海关官员、国会各办公室/委员会工作人员,等等;

(2)州和地方政府方面:行政官员、城市规划管理、城市住房管理,等等;

(3)非营利机构方面:行政官员、基金会主管,等等;

(4)法律事务方面:律师、法律事务顾问,等等;

(5)企业方面:行政官员、企业家、企业公关顾问、企业经济师、企业资讯分析师、企业政府关系顾问、银行分析师,等等;

(6)国际方面:国际组织官员、国际研究专家,等等;

(7)新闻界:编辑、记者、自由撰稿人、政治评论员、报刊杂志发行人,等等;

(8)竞选和民意调查:竞选工作人员、民意调查专家、舆论分析师,等等;

(9)中等教育界:中学教员,等等。

此外,还有不少工作,在上述不止一个领域里都是很需要的,如档案/数据管理员、财务顾问、信息分析师、信息管理员、调解员、政策分析师、立法分析师、企业分析师、管理分析师、公共事务分析师、研究分析师、系统分析师、劳工关系专家、立法部门从事游说活动者,等等。

还应指出的是,如果有志在政治学这个领域里进一步深造,如攻读博士学位,则着眼于毕业后前往高等院校当教授、行政领导,或者到一些研究机构或智库当研究员。当然,走这条路,竞争激烈,最终如愿以偿的还是少数,戴上博士方帽并不等于获得了教授头衔。

六、若干启发

美国的政治学之所以在不长的时间里,从无到有,从小到大,如今已俨然是世界政治学研究的大本营,是几个方面的因素造成的。第一,从国外广为引进人才,在美国政治学的发展史上起着举足轻重的作用。第二,政治学研究,涉及面广。政治学者博学多才,在美国社会上知名度高,口碑好,有吸引力。第三,在课堂教育方面,政治学教学生动活泼,由浅入深,注重分析,实用性强,为广大学生喜闻乐见。第四,从毕业后的就业考虑,政

治学教学讲求真才实学,特别是在“实学”两字上下功夫,注意培养学生多方面的技能,有利于学生毕业后适应社会上许多不同专业的需要。第五,有普及,有提高。选修的学生多,从而为政治学知识的普及打下了良好基础。也正因为选修的学生多,为培养高级的政治学研究人才提供了源源不断的后备力量。到目前为止,政治学在美国还没有出现青黄不接、后继无人的状况,这应该是一个极为重要的因素。

参考文献:

- [1] James John Guy. *People, Politics, and Government: Political Science: A Canadian Perspective*[M]. CollierMacmillan Canada, 1986.
- [2] James Q. Wilson & John J. DiIulio, Jr. *American Government: Institutions and Policies* [M]. 10th Edition. Boston: Houghton Mifflin Co., 2006.
- [3] American Political Science Association. *Careers and the Study of Political Science* [Z]. 6th Edition. 2003.

Political Science Offered and Developed as a Course in America

MA Guoquan

(University of California, the United States of America)

Abstract: Though it originated from Europe, American political science is different from the tradition which sets great store by philosophy and logical inference and which emphasizes the use of regular historical methods. American political science lays stress on taking its own road and vigorously advocates researching into new knowledge by applying scientific methods, thus establishing its position as a leading discipline in the world. As a result, America has become the general headquarters where political science is studied. This paper introduces the major disciplines closely related to American political science, the importance of learning it, its classroom content, as well as the employment prospects of political science majors in America, which is of illuminating significance for studies of the political science classroom in our country.

Key words: American political science, relevant disciplines, political science teaching, employment

(责任编辑:知 鱼)