

从阿根廷视角看南方共同市场中的政治因素

· 李紫莹

内容提要 南方共同市场是南美洲重要的一体化组织，到2010年1月已经正式运行15周年了。作为世界上第一个完全由发展中国家组成的一体化组织，除了在经济方面的影响和作用之外，其一体化进程的产生和发展也具有无可否认的政治性质。阿根廷是南方共同市场的创始成员国，南方共同市场的建立以及发展在阿根廷有着重要的政治渊源、时代政治背景和政治影响。目前南方共同市场的发展也面临着来自区内外方方面面的挑战。

关键词 阿根廷 南方共同市场 一体化 政治因素

2010年1月1日是南方共同市场（南共市）正式启动15周年的日子。如果从1991年3月阿根廷、巴西、乌拉圭和巴拉圭4国签署《亚松森条约》、宣布建立南方共同市场算起，这个南美洲重要的一体化组织已经满18岁，成为一个名副其实的“成年人”了。自成立至今15年来，南共市在促进区域内贸易增长、协调区域内各国经济和对外政策、加强服务和技术交流、共同开发资源与利用环境等方面都取得了显著的成效。在“开放的地区主义”的思想引导下，从1996年起南共市开始增加联系国，目前已有智利、玻利维亚、委内瑞拉、厄瓜多尔、秘鲁、哥伦比亚和墨西哥先后成为联系国。2006年7月4日，委内瑞拉正式被接纳为南共市成员国。目前，南共市已成为西半球一个重要的次区域经济集团。与此同时，除了在经济方面的影响和作用之外，作为世界上第一个完全由发展中国家组成的一体化组织，其进程的产生和发展也具有无可否认的政治性质。本文仅从阿根廷的视角出发，就南共市在建立以及发展中的政治因素作一点试尝性的探讨。

一 地区一体化思想在阿根廷的政治渊源

作为阿根廷正义主义和正义党的创始人，胡安·多明戈·庇隆很早就在他的政治思想体系中对一体化问题有过思考和阐述。庇隆认为，历史是一系列持续不断的一体化的过程。所谓政治就是世界

政治，而在经历了地区化阶段后，人类会进入大陆化的过渡阶段。庇隆的这些思想主要反映在他的两部著作中，即《有组织的共同体》和《全国规划的阿根廷模式》。特别是在《全国规划的阿根廷模式》中，庇隆说：“世界主义已是可以隐约见到的地平线。我们进入这一新阶段的可能性要求我们前所未有的阿根廷化。”他指出：“为建设世界社会，大陆主义阶段是必要的过渡。各国应在地理毗邻的基础上逐渐联合起来，不要地方帝国主义和小帝国主义。”^①

庇隆甚至对具体的地区一体化措施有过阐述。1953年，他在阿根廷陆军高级学院作报告时即提出了著名的“ABC”理论。他说：“阿根廷一国不能组成经济联盟，巴西、智利一国也不能组成经济联盟。但是，这3国联合起来也许现在就能组成全世界最大的经济联盟。”他还说：“毫无疑问，3国联盟组成后，其他南美洲国家也会接踵加入。”按照庇隆的思想，这一大陆主义的自由贸易区应该包括“从北极到南极”的地区，并且应该以共同的美洲文化为基础，而不是仅局限于经济。^②

可以看到，半个世纪之后庇隆的战略判断已成为发展中的政治现实。南共市已经形成，阿根廷在联合的文化框架内，谋求肯定自己的特征、文化、原则和本质的“阿根廷性”。

二 南方共同市场成立的时代政治背景

1989~1992年间苏东剧变，苏联的解体和柏

收稿日期：2009-12-17

作者简介：李紫莹，女，毕业于中国社会科学院研究生院拉丁美洲系，获法学博士学位。现为对外经济贸易大学外语学院教师。（对外经济贸易大学，北京 100029）

^① Juan Domingo Perón, *Doctrina Peronista*, CS Ediciones, Buenos Aires, 2005, pp. 277-280.

^② [阿根廷]豪尔赫·卡斯特罗著，徐世澄译：《第三次革命》，北京，世界知识出版社，1999年，第15页。

林墙的倒塌标志着冷战的结束，两极格局的消失使美国急于确立它的霸权地位，而世界生产体制的全球化也势不可挡地席卷着全球。在这种情况下，梅内姆政府针对冷战结束后的世界形势给阿根廷重新定位，以便使其能够承担新的政治和战略责任。在外交上，实行“外围现实主义”政策。一方面致力于同美国构筑特殊关系；另一方面就是关注阿根廷在地区事务中的影响和作用，积极与邻国加强协调合作，把经济贸易和地区经济一体化作为睦邻外交的重心，组建南方共同市场，开始进行雄心勃勃的地区一体化进程，以期实现阿根廷的经济发展，增强阿根廷在国际事务中的话语权。

以往阿根廷在地区事务中采取的是次区域霸权主义和孤立主义，对广大拉美国家有一种不信任感，特别是与巴西关系长期不和睦。面对世界经济全球化和集团化趋势空前加剧、国际竞争愈演愈烈的外部环境，梅内姆政府意识到，必须加强地区合作和地区开放，才能增强阿根廷在国际上的经济竞争力。梅内姆从经济发展模式的转换看待拉美经济一体化，认为包括阿根廷在内的拉美国家从封闭的进口替代模式向开放的出口导向模式转换的过程，在很大程度上改变了原来拉美经济一体化的含义。他认为阿根廷已进入新自由主义发展阶段，应放弃保护主义和孤立主义的旧观念，采取加强地区经济联系、促进经济增长的新战略。梅内姆认为，实施地区经济一体化是“拉美国家进行经济和社会改造的一种重大战略选择”，是“与国际经济接轨的必要手段和机制”^①。

1989年8月，梅内姆刚上任就敦促议会通过了《阿巴合作、发展与一体化条约》，决定在10年内逐步建成共同市场，并多次访问巴西、乌拉圭和巴拉圭等邻国，积极推动乌拉圭和巴拉圭加入阿、巴共同市场。阿根廷积极加强与巴西、巴拉圭和乌拉圭在边界河流兴建大型水利工程的双边或多边合作。同巴西在通讯和海陆运输一体化方面实现重大突破，成立了生物工程联合研究中心，并在航空工业、黑色冶金以及汽车工业方面进行合作。1990年7月，两国合作生产出CBA—123型飞机。1991年，阿根廷同巴西、巴拉圭和乌拉圭3国总统在巴拉圭首都签署《亚松森条约》，决定从1995年1月1日起建立南方共同市场。随后，梅内姆又提出协调各国经济各种建议和主张，以加快共同市场的发展步伐。当时南共市4成员国共有1.9亿人口，约占拉美总人口的44%；4国GDP总额为

4150亿美元，占拉美GDP的51%。^②阿根廷的积极努力，使其成为南共市的一个重要核心，不仅推动了本国经济的发展，也成为拉美地区一体化发展的新动力。

梅内姆政府外交政策的调整及在南共市创建问题上的积极态度，体现了他所领导的阿根廷政府应对冷战结束和全球经济一体化大潮的思路。各项战略性转折措施不仅是对阿根廷国内经济衰退以及恶性通货膨胀的应急措施，更是使阿根廷能适应以美国霸主地位和经济全球化为特征的新的国际现实。应该说，阿根廷以国际参与为特色的外交政策的实施途径与其区域一体化战略密不可分。从1991年3月《亚松森条约》签订时起，阿根廷从未放弃加快建立南锥体一体化经济空间的决心，这不仅是为了使这一地区的所有国家都积极参与到经济全球化的进程中来，也是力求使这一地区能够成为南美洲地区权力的空间，对地区和全球事务产生影响。

三 南方共同市场发展的政治影响

作为正义党政府的继任者，在经历了2001年大危机之后执政的基什内尔政府，尽管在经济、社会政策和对外关系方面与梅内姆政府有许多地方完全不同甚至背离，但在加强和巩固以南共市为核心的地区一体化问题上却保持了一致。基什内尔在就职演说中就提出了其基本的对外战略构想，即将建设一个在政治上稳定、繁荣、团结的拉丁美洲作为对外政策的核心，其中重点是发展和巩固南共市的战略联盟，与美国及欧盟保持严肃、广泛、成熟的关系，同时密切同其他发展中国家以及东方大国之间的联系。^③这样一种多边化的外交思路，特别突出了拉美团结合作的重要性。

基什内尔一直强调与巴西发展和改善关系，把巴西作为他担任总统后第一个出访的国家，在恢复美洲自由贸易区谈判的问题上与巴西保持一致，主张只有美国取消其农产品的补贴才能重开谈判。2006年7月24日，阿根廷和巴西两国政府达成协议，决定建立双边贸易结算非美元化机制，逐步采用一种共同货币作为双边贸易结算单位，为以后实

^{①②} 宋晓平：《梅内姆的拉美经济一体化思想和阿根廷的经济发展》，载《拉丁美洲研究》，1996年第4期，第22～23页，第19～20页。

^③ *Programa de Gobierno Presentado por Néstor Kirchner*, Emitido por la Presidencia de la Nación Argentina, Abril de 2003.

现南共市统一货币作准备。12月15日，两国财长在巴西利亚签署协议，决定自2007年6月起两国贸易结算时使用巴西的雷亚尔和阿根廷的比索，取代美元结算方式。此举为南共市一体化迈出了重要一步。就区域内出现的问题，基什内尔积极出面斡旋化解。2006年5月4日，玻利维亚、巴西、阿根廷和委内瑞拉4国总统在阿根廷的伊瓜苏港举行紧急首脑会议，讨论玻利维亚政府决定石油天然气国有化后对巴西和阿根廷的影响和解决办法。经过近4个小时的讨论，4国均作出了一些让步。巴西和阿根廷两国总统表示尊重和支持玻利维亚对能源资源实行国有化的主权决定，玻利维亚和委内瑞拉两国总统则表示将保证对巴西和阿根廷的天然气供应。面对国际油价飙升，基什内尔积极寻求与南美国家合作来解决国内能源紧张的问题。2007年7月，阿根廷与玻利维亚签署了总价值22亿美元的能源合作协议，联手勘探开发石油天然气资源，并拓展有利于双方利益的合作，目的在于深化两国间已建立的能源联盟，促进两国能源一体化。基什内尔还与查韦斯签署协议，委内瑞拉将在2007年7月起的2年内，在阿根廷投资4亿美元建设液化天然气转化项目，以便2年后实现从委内瑞拉的港口向阿根廷输送液化天然气的计划，以缓解阿根廷的能源危机。2006年，基什内尔与委内瑞拉总统查韦斯就开始着手推动南方银行的成立，希望能借助南方银行为其在本地地区融资提供便利，以摆脱国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构的影响。2007年12月9日，阿根廷总统基什内尔、巴西总统卢拉、巴拉圭总统杜阿尔特、厄瓜多尔总统科雷亚、玻利维亚总统莫拉莱斯和委内瑞拉总统查韦斯共同签署文件，宣告南方银行正式成立。这也是基什内尔结束总统任期前的最后一次官方活动。

经历了10多年的发展，南共市一体化进程的政治性质已是不可否认的事实，显然这不仅仅是因为这一区域主要成员国的文化渊源和民族情绪的共性。南共市的巩固和扩大，使南美洲区域一体化在政治上得到了巩固，在成员国之间一体化进程复杂的内部日程中，防务和外交政策越来越具有重要性，这是因为他们认识到，为面向来自区域外部的挑战，并担负起全球性的更广泛的责任，必须深化贸易、经济和技术一体化进程，协调外交立场，以便承担越来越多的共同的政治责任。南共市已经成为南美洲地区的一个权力极，在世界舞台上拥有了发言权和表决权。在2005年第4届美洲国家首脑

会议上，南共市成员国坚决反对美国力主的尽快恢复美洲自由贸易区谈判的建议，而坚持要求美国先取消农产品补贴，再考虑恢复谈判。因为分歧严重，会议的最终宣言不得不采取分别表述的方式陈述不同的立场。美国总统布什在《宣言》尚未通过前就悻悻离去。2004年12月，在南共市国家的力促下，第3届南美国家首脑会议在秘鲁发表《库斯科声明》，宣布南美洲国家共同体正式成立。南美洲国家共同体包括12个南美洲国家，尽管没有正式签署更多的具体协议，但共同体的成立明确表示了南美洲国家在政治、经济和其他领域一体化的强烈愿望，要以共同体形式面对区外集团和地区对本地区的挑战。可以说，这一抉择的战略和地缘政治意义，远远超过纯贸易甚至纯经济意义。这是南美洲国家在新的世界格局面前形成的深刻共识，是南美洲政治意识的胜利。

或许，我们可以用巴西前驻阿根廷大使鲁文斯·里库贝洛的话来总结南共市所具有的深远政治意义：“在系统汇合（生产全球化）的气氛下，有一个空间可以使阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭联合起来，在世界上占有的地位比这些国家各自为政占有的地位要重要得多。”^①

四 南方共同市场面临的政治挑战

近年来，随着拉美左派的崛起，美国在美洲自由贸易区谈判受阻的情况下，对拉美国家采用“各个击破”的策略，分别与拉美一些国家签订双边自由贸易协议。与此同时，南共市国家出于保护本国经济利益、谋求发展的需要，对经济和政治问题也存在一些分歧。而各次地区一体化组织的发展战略和态势也各不相同，这些因素在给南共市提出一些经济难题的同时，也使其发展面临着政治挑战。

首先，从南共市内部看，成员国对于很多问题难以达成一致，阻碍了一体化在经济方面的巩固与发展，也影响到南共市作为整体在国际上的发言权。由于种种原因，特别是区内国家间经济发展的差异和不平衡，使得“关税同盟”始终没有完全得到履行。对此，作为集团中的“弱国”，巴拉圭和乌拉圭始终表示不满，认为巴西和阿根廷并没有完全履行对外共同关税，而是保留了种种特例。反

^① [阿根廷] 豪尔赫·卡斯特罗著，徐世澄译：《第三次革命》，北京，世界知识出版社，1999年，第111页。

之,对巴拉圭和乌拉圭而言,“关税同盟”反倒成了大国加在它们头上的“紧箍咒”,影响了其产品市场的扩大和多元化。^① 大国之间也存在着不和谐的因素,南美洲国家共同体是在巴西的积极倡议和推动下成立的,虽然阿根廷是南美洲国家共同体的成员,但是阿根廷总统并没有参加在秘鲁库斯科召开的共同体成立峰会,显示出对巴西主导共同体事务的保留态度。阿根廷对于巴西谋求在南美洲的主导地位显然是不能够赞同的,因此,阿根廷对巴西争取联合国常任理事国席位的做法也颇有微辞,不赞成增加常任理事国的数量,这自然与巴西的意图相悖。其次,在委内瑞拉的成员资格上存在很大争议。尽管已经接受委内瑞拉为南共市成员国,但对其是否能够按照协议在2010~2013年间履行关税减让,几个创始国的预期也各不相同。乌拉圭和巴拉圭的一些评论甚至认为,委内瑞拉在传统上更是一个安第斯国家、加勒比国家,而不属于南美洲南部的国家集团;作为一个地缘区域性的一体化组织,南共市加强与智利和玻利维亚的自由贸易谈判要更有意义;在委内瑞拉还没有达到南共市的关税要求、未履行其承诺的情况下就接纳它为正式成员是不妥当的;委内瑞拉是带着它一整套政治和意识形态观点加入南共市的,而这些观点与南共市成立的原则与发展的宗旨毫不相干。^② 这样的担忧并不是空穴来风,在加入南共市的同时,委内瑞拉丝毫没有停止成立以其倡导的“美洲玻利瓦尔替代计划”为基础的“美洲玻利瓦尔联盟”(ALBA)。在2009年10月于玻利维亚中部的科恰班巴市举行的联盟会议上宣布,美洲玻利瓦尔联盟成员国将从2010年起启用“苏克雷”机制结算成员国之间的贸易往来,并将在此基础上逐步将“苏克雷”变成一种共同货币。^③ 显然,这一步迈得比已经成年的南共市大得多。因此,很多评论认为,南共市已经进入了很长时间的停滞期。在关于南共市创立18周年的报道中,有的国外媒体用“大国大问题,小国小问题,问题少年!”这样的字眼作为题注。^④

其次,面对区外的一体化形势,南共市也显得力不从心。一是美国在与巴西和阿根廷就农产品补贴问题的分歧难以解决的情况下,与智利、秘鲁、哥伦比亚等南美国家分别签订双边自由贸易协议,无形中对南共市国家形成了压力。二是周边国家纷纷与世界其他地区和国家加强推进双边一体化进程,例如智利和秘鲁都与中国签署了自由贸易协议,而南共市本身的意见不一,停滞不前,使其无

法作为一个有力的整体融入世界经济的步伐,阻碍了其成员国与区外经济体的深入交流。

如何在缩小成员国之间差距的基础上彻底实现贸易自由和共同关税,通过区内贸易的扩大解决较高的失业率和劳动力市场的价格问题,协调各方的政策立场,在与发达国家就农产品补贴问题的谈判中取得突破,从而充分发挥本地区农产品的竞争优势,真正推动南共市向前发展,使区内各成员国更大的受益,是南共市始终面临的问题。只有在这些问题得到解决的同时,南共市才有可能协调政治立场,以开放的态度面对新的成员,以整体的方式加入世界经济的角逐,从而实现其团结发展,在国际政治舞台上谋求更大的话语权,这也正是这个区域一体化组织成立和发展的重要意义所在。

主要参考文献

1. 宋晓平等著:《西半球区域经济一体化研究》,北京,世界知识出版社,2001年。
2. [阿根廷]豪尔赫·卡斯特罗著,徐世澄译:《第三次革命》,北京,世界知识出版社,1999年。
3. 王萍著:《走向开放的地区主义:拉丁美洲一体化研究》,北京,人民出版社,2005年。
4. Thomas Mourís, Claire Launay, “Los Desafíos de la Integración Regional desde el Mercosur”. <http://www.institut-gouvernance.org/flag/es/analyse/fiche-analyse-416.html>
5. Andrés Cisneros, “Pobre Mercosur”, *Ámbito Financiero*, No. 2440, 6 de Julio de 2007.
6. Carlos Alvarea, “La Actualidad del Mercosur y los Desafíos de la Integración Sudamericana”, *Revista de la Coppal Primavera 2006*.
7. Vicente Guillermo Arnaud, *MERCOSUR, Unión Europea, Nafta y los Procesos de Integración Regional*, Edición2, Buenos Aires, Abeledo - Perrot, 1999.
8. Mariana Vazquez, “Los Principales Desafíos Políticos y Técnicos del Parlamento del MERCOSUR”, *Seminario Sobre Parlasur y Juventud Organizado por JUPALS*, 2007.

(责任编辑 鲁渝)

①② “La Consolidación del MERCOSUR: Las Visiones Fueron Ofrecidas por el Embajador de Brasil ante ALADI y el MERCOSUR, Regisp Arslanian y por el ex - Canciller Uruguayo, Sergio Abreu”, *El País de Montevideo*, 27 de junio de 2007.

③ “Inaugurada VII Cumbre de Alba en Bolivia”. <http://www.elnuevodiario.com.ni/internacionales/59525>

④ “Mercosur Cumple 18 Años”. <http://www.actualidad20.com/mercotur/mercotur-cumple-18-anos/>