

我国农产品加工质量标准体系发展现状、重点及对策

王 强

(中国农业科学院品资所食物资源加工研究中心 北京 100081)

摘要 本文分析我国农产品加工质量标准现状与国外的差距,提出我国农产品加工质量标准体系构建的意义、原则、目标及战略重点与对策。

关键词 农产品加工质量标准体系 现状 重点与对策

1 建立我国农产品加工质量标准体系的重要性和紧迫性

改革开放 20 年来,我国农业和农村经济取得了举世瞩目的成就,基本结束了食物短缺的历史,进入了主要农产品供需大体平衡、且丰年有余的新阶段。调整农业产业结构、提高农业整体效益、增加农民收入成为新阶段农业和农村经济发展的主要任务。大力发展农产品加工业是全面提高农产品及其加工产品质量、实现转化增值、转变农业增长方式、优化农业结构、提高农业生产水平的需求,是适应市场需求、满足消费水平提高的需要,也是与国际贸易接轨、增强我国农产品市场竞争力、增加农民收入的有效措施。而确保农产品加工业的健康发展首先要做的基本工作即是建立适应社会主义市场经济要求、并符合国际规范的农产品加工标准体系和全程质量控制体系。

由于长期受计划经济模式的束缚,我国目前虽然制订了一些农产品及其加工产品的质量标准,但由于缺乏系统性而至今没有形成一套完整的农产品及其加工产品质量标准体系,总体上远不能满足国内市场发展的需要,也无法与国际市场接轨。

因此,尽快制定、建立一套适应市场经济发展要求和国际农产品贸易规范的农产品及其加工产品质量标准体系已刻不容缓。作为指导农产品加工、评定产品质量、规范产品市场、保护消费者利益的重要技术依据和技术保障,农产品加工标准体系和全程质量控制体系的研究对提高农产品及其加工产品质量和竞争力、促进农产品国际贸易、引导农产品消费、指导农业产业结构调整 and 增加农民收入、提高农业整体效益,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

2 我国农产品加工质量标准体系的现状分析

到目前为止,农业系统已制定国家标准 300 余

项,行业标准 900 余项,地方农业标准有 15000 项。截止到 1998 年 5 月底发布的食品标准,共 2157 项。其中产品标准 490 项、基础相关标准 147 项、检验方法标准 1089 项、卫生标准 169 项、包装材料与容器标准 54 项、添加剂标准 208 项(其中国家标准 1032 项、行业标准 1125 项)。

但由于长期受计划经济模式的约束和当时制标思想、制标水平以及农业的开放程度的限制,这些技术标准和质量标准已远不能满足当前规范市场流通、产品质量监控和提高产品质量的需要。我国目前还没有一套较完整的既符合中国国情又能与国际接轨的农产品质量标准体系,总体上远不能满足市场发展的需要和进出口贸易的需求,无法与国际接轨。大量的农产品处于无标生产、无标上市、无标流通的混乱局面,而且优质不能优价,严重制约了农产品质量的提高。

从整个农产品标准体系角度来看,我国农产品标准存在的主要问题表现在:

①不能适应市场经济发展的需要:计划经济条件下制定的标准,不能满足当前市场经济发展的需要。随着人民生活水平的提高,消费者对农产品质量提出了更高的要求,绿色食品、无公害食品、有机食品颇受青睐,然而,我国缺乏相应的标准。

②不能适应国际农产品市场竞争的需要:由于我国农产品及其加工产品质量标准偏重国内市场,强调国内实际情况较多,引用国际标准和国外先进标准较少,不能适应对外开放的要求,农产品及其加工产品的国际竞争能力不强,难以打入国际市场,致使我国许多本在国际市场上非常有竞争力的特色农产品及其加工产品的创汇潜力难以发挥。

③不能适应农产品安全监督的需要:我国目前主要农产品及其加工产品主要卫生标准严重滞后于国际同类标准,滞后于国际贸易需求。目前茶叶、水果和蔬菜在农药残留和有毒物质及畜、禽、水产品兽药残留上还存在许多超标现象,粮油市场上的“面粉增白剂超标准”、“有毒大米”、“植物油掺假、掺伪”等现象。其根本原因是缺乏相应的质量标准和严格的监督机制。

3 与国外发达国家的差距

3.1 国外现状与趋势

国际上对农产品及其加工品质量标准体系的建设非常重视,有众多官方和非官方的组织进行这些工作,并且制定了配套性、系统性、先进性、实用性均较强的质量标准和相关技术标准。联合国粮农组织(FAO)和世界卫生组织(WHO)联合成立的国际食品法典委员会(CAC)专门协调和制定有关农产品及加工品等质量标准,特别是世界贸易组织在其卫生等相关协定中将CAC标准作为国际贸易的参考依据后,世界各国参与CAC的意识不断增强。其他还有如美国的小麦协会(AACC)、国际标准化组织(ISO)的农产食品协会、美国油脂化学学会(AOCS)、国际谷物化学协会(ICC)、加拿大谷物协会、澳大利亚小麦协会等。他们做的工作如美国小麦协会每年都通过小麦质量公报向世界发布小麦质量信息,加拿大Saskatoon中心于20世纪80年代制定了油菜产品品质和加工品品质标准,对其在世界油菜专用品种选育和加工利用方面保持领先地位起了重要的作用。

截止到1999年3月,ISO共制定有关食品标准777项,其中食品技术601项、微生物45项、精油131项。截止到1999年3月,CAC共制定有关食品标准380项,其中法典标准242项、法典指导原则21项、国际推荐操作规程40项、其他法典文件22项、法典推荐分析方法55项。

总体而言,国际上和世界发达国家的农产品及其加工产品质量标准体系较为完善,主要表现在如下几个方面。

3.1.1 制定农产品标准的目明确 如美国农业标准制定工作始于1917年,现在已制定了大量的主要农产品及其加工产品标准、技术标准和法律法规,能满足全美农业生产、加工、贸易活动有序进行的多种要求。美国《联邦法规法典》包含的352项农产品标准(含等级标准)中仅新鲜水果、蔬菜和其他产品的等级标准就有160个,水果、蔬菜和其他产品的加工产品等级标准又有143个。从标准数量上看,美国的农产品标准专业性强,能满足市场需求。

3.1.2 标准与法律法规结合紧密,执行有力 一般而言,国际上将农业标准分为强制类和非强制类两种。前者是指标准为政府部门的法律、法规采用,具有强制性,必须严格遵守。如美国联邦食品药品监督管理局(FDA)的《茶叶进口法》、《食品卫生标准法规》、《婴

儿食品法》等;后者是指由政府委托或行业协会制定和管理并普遍得到社会承认的技术性和管理规范要求。虽然后一类标准为非强制执行,但由于长期的市场经济影响,消费者和生产者的质量意识和市场意识较强,且市场贸易是依据等级标准,按质论价,因此,农产品的非强制标准在欧美都能执行。

3.1.3 农产品标准先进实用 如加拿大、澳大利亚的小麦标准,都以区域化种植为基础将小麦分类,各类小麦中再制定不同的质量等级,这样的标准在服务于市场时,具有很强的实用性。为保证标准的先进性,拓展农产品的出口,欧盟美澳的农产品标准尽量与国际通用规范或标准接轨,且经过一段时间后,都会将原标准复审一次,如美国规定标准每五年复审一次。

3.1.4 标准执行配套措施健全 如建立了完善的农业标准实施保障体系,包括农产品品种、质量等级、生产技术规程、运输储藏等各个方面;保证农业科研投入,以保证农作物品种、生产技术水平处于国际领先地位;提高国民素质和标准意识,强化法制观念,农业标准执行得力;统一农产品标准的执行,全国统一标准、统一检验方法、统一检验仪器、统一培训检验员;农产品标准与法规管理机构分工明确,管理严密,信息反馈快,处理问题及时,宏观控制有力。

3.1.5 能以标准为武器,建立贸易技术壁垒,保护本国农业生产利益 世界各国,特别是欧盟美日澳等发达国家,为了保护本国农业市场,阻碍国外农产品的进口,制定了一系列繁多严格的标准、法规。如欧盟以环保为名义,对进口茶制定了非常苛刻的农药残留最大允许限量(MRL)标准,受检农药品种多达56个。

3.2 存在的差距

与国外相比,我国农产品标准存在的主要差距大致可概括为以下几个方面:

3.2.1 缺乏配套性 随着社会的发展和科技的进步,把握农产品品质已延伸到了农产品生产的产前、产中、产后各个环节,因此,依靠配套的农业标准从育种等基础工作入手,坚持品质至上,把标准贯穿在田间管理、收获、收购、加工、包装、储藏、运输、检验直到销售的整个过程,是发展优质农产品的最佳保证。我国主要农产品标准构成与国外同类标准进行比较,仍存在不足。

3.2.2 缺乏系列化 同一作物因品种的不同、加工方式的不同、食用和使用方式的不同可获得不同的产品。所有产品都需要标准对其品质加以监督控制,对市场加以规范,以引导新产品的发展,规范生产企业

的生产行为,从而满足农产品市场贸易的需求。但我国缺乏系列化标准。

3.2.3 缺乏先进性 与国际上同类标准相比,我国的一些农产品标准技术内容落后,有些重要的随国际贸易需求而诞生的品质指标没有相应的标准内容加以规范,或者指标界定虽存在,却远低于同类指标的国际要求,使产品失去应有的竞争力。如欧盟对进口茶叶农药残留限量品种达56项,德国56项,英国13项,日本64项,这些国家颁布此类标准的主要目的是保护本国茶叶市场,对外实行有效的技术壁垒。而我国迄今只规定了“六六六”和“滴滴涕”两项指标,导致按我国国家茶叶卫生标准检验合格的产品,在出口贸易中往往不合格,严重影响了茶叶出口。

3.2.4 实用性差 我国现有农产品标准与国际同类标准比较,标准制定往往重科研,轻市场,不能满足国内外贸易的需求,应用程度低,与国际接轨能力有限,导致农产品很难走出国门,占领国际市场。

4 我国农产品加工质量标准体系构建的原则与目标

4.1 构建原则

①**统筹规划,梯度推进原则** 对质量标准制定的近期、中期、长期计划统筹规划,确保标准制定的科学性、先进性和超前性,逐步建立健全我国农产品加工质量标准体系。

②**突出重点的原则** 当前农产品标准的制定应以关系国计民生和人民生命安全的国家、行业强制性标准,以及生活主导产品、出口产品、效益附加值高的农产品为重点。

③**市场优先的原则** 围绕生产者、经营者、消费者等最急需和关心的问题,开展标准的制(修)订和完善工作,通过标准协调消费、流通和生产之间的关系。同时,为参与国际竞争,开拓国际市场打下标准基础。

④**创新与引进相结合的原则** 在总结我国科技成果和先进的生产实践的基础上,积极采用和吸收国际标准和国外先进标准,使我国农产品质量标准逐步做到与国际接轨。

4.2 目标

初步构建与国际接轨的、适合中国国情的、较为系统的农产品及其加工产品质量标准体系框架,研究、制(修)订事关国计民生的、对促进农业增效、农民增收有重要作用的主要农产品及其加工产品质量标准(包括产品标准、生产或加工技术规程、检测技术与

方法标准等),满足目前农业生产结构调整以及国内外市场对农产品及其加工产品质量标准的基本需求。

5 我国农产品加工质量标准体系框架构建的主要内容

在分析、研究国际通用标准(如FAO/CAC、ISO/TC34等)的基础上,依据我国政策、法规及标准现状,较为系统地提出适合中国国情、并与国际接轨的农产品加工质量标准体系框架的主要内容。具体包括:

5.1 主要农产品及其加工产品质量标准

①主要农产品(粮油、果蔬茶、畜产品、林产品)质量标准

②主要农产品加工产品标准(包括感官与理化标准、卫生标准等)

5.2 主要农产品与加工产品生产与加工技术规程

①农产品生产技术规程

②农产品加工良好生产规范(GMP、HACCP)

5.3 农产品及其加工产品(贮)藏与流通标准

5.4 检测技术与方法标准

①检测技术与方法标准

②标准物质

5.5 其它标准(农业投入品、食品添加剂标准等)

6 健全、完善我国农产品加工质量标准体系的政策与建议

6.1 进一步提高对农产品加工质量标准重要性的认识

要充分认识到农产品质量标准问题已逐渐成为农业生产和农村经济发展中越来越重要的限制因素,进一步增强农产品加工质量标准工作对农业生产和农村经济发展重要性的认识,提高全社会应用标准、重视质量的自觉性。

6.2 增加对农产品质量标准化工作的投入

标准是提高农产品质量的保证,是整个农业质量振兴的基础。政府要增加对农产品加工标准化工作的投入,加快我国农业标准的制定和实施步伐。并逐步建立以政府投入为主的多元化投资机制。

6.3 加强标准化队伍建设

采取有效措施,稳定并充实标准化队伍,激发和调动标准化队伍人员的积极性,加强对农产品加工质量标准化和基本知识的教育和培训,提高有关人员的标准化素质。

(转下页)

发展优质专用农作物 促进食品工业的腾飞

吕爱清 刘桂华

(宜春学院农学院 江西宜春 336000)

摘要 所谓优质专用农作物是指其产品能直接满足人们的某种需要,或者具备加工成某种特定产品优质性的作物。发展优质专用农作物是实现良好加工品质的内在要求,并有利于形成地方特色,满足人们的膳食要求,功能化食品更是呼唤优质专用农作物。发展优质专用农作物应以市场为导向、加工为前提、健康为中心,效益为目标、科技为后盾,真正做到以“型”按需生产,达到专用作物品种优良,相应技术优化的目的。

关键词 农作物 食品 优质专用

“民以食为天”,食物是人类赖以生存的最主要的生活资料。农业和食品工业是提供人们饮食需求的基础产业,从而确定了农业和食品工业在国民经济和人民生活中的重要地位。农业与食品工业产品的质量和

供应状况,直接关系到全民族的健康和体质,影响到国家政治的安定和社会的进步,所以是一项具有战略意义的产业。随着国民经济的发展和人民生活改善,饮食需求的进步也永无止境。

从食品产业的角度看,食品产业包括上游的农业、中游的食品工业和下游的食品营销和餐饮业。上游的农业为食品工业提供原料和依托,是第一生产车间,是加工品质形成的基础,因此欲使食品工业腾飞,必须大力发展优质专用农业作物。所谓优质专用农作物是指其产品能直接满足人们的某种需要,或者具备加工成某种特定产品优质性的作物,它的评价标准主要是以加工品质论成败,而不拘泥于自身产品品味上的优质。

(接上页)

6.4 建立和健全农产品质量监测体系

要加强对农产品加工质量监测体系的建设与管理,强化对农产品的质量监管,保证农产品及其加工产品的质量,促进农业增效、农民增收。

6.5 积极开展国际交流与合作

进一步加强与国际化组织、国际食品法典委员会等国际组织的交流与合作,加强对国际标准和国外先进标准的研究、消化吸收和转化应用,使我国农

产品加工质量标准化工作逐步与国际接轨,不断提高农产品的国际竞争力。

参 考 文 献

- 1 《国际食品标准目录总览》编写组. 国际食品标准目录总览. 北京,中国标准出版社,1999
- 2 全国质量标准管理和质量保证标准化技术委员会秘书处、中国质量体系认证机构国家认可委员会秘书处编译. ISO/DIS9000 族国际标准草案. 北京,中国标准出版社,2000

Discussion on the Current Situation, Focal Point and Countermeasures of Quality Standard System of China's Agricultural Products Processing

Wang Qiang

(Research Center for Processing of Food Resources, CAAS Beijing 100081)

Abstract This paper analyzed the current situation in our country and the gap compared to the developed countries in Quality Standard System of Agricultural Product Processing. The paper also put forward the significance, principle, objective, focal point and countermeasure for constructing Quality Standard System of Agricultural Product Processing in China.

Key words Quality standard system of agricultural product processing Current situation focal point and Countermeasure

1 发展优质专用农作物的战略意义

1.1 发展优质专用农作物是实现良好加工品质的内在要求

农业与食品工业存在天然的紧密联系,而且随着现代经济的发展二者关系更加交叉融合在一起,这一点,从基础原料与食品制造关系上看更为明显。

——生产优质面条、面包,必须有面筋强度大,蛋白质含量较高,可供磨制的强力粉小麦品种。

——在甘薯开发中,台农64,其胡萝卜素含量很高,达50~180mg/kg鲜薯,薯干粗蛋白含量达4.5%~5.2%,适于加工蜜饯;栗子香,适于做药膳;鸡爪莲、宁薯1号、南京92等,其淀粉含量高,适于酿酒或加工成酒精;南薯88以其薯型大、皮薄、易削皮、黄心、肉质软的特点,适合加工成果脯;“浙1257”、“浙6025”、“浙7518”等“迷你甘薯”以其品质好、整个蒸煮易熟、适合一次消费和小孩消费,可供直接食用。

——啤酒工业不仅要求大麦品种的小淀粉粒的直链淀粉含量高,而且还要求较高的千粒重和蛋白质含量适度等。

——金坛糯、桂花糯、香糯4号、上农香糯等以其精米率高,粒大色白,直链淀粉含量低,适合酿酒。

——丝瓜络具有通经活络、促进血液循环等保健作用,浙江省慈溪丝瓜络专用品种,其大型丝瓜络可加工成浴具、保健巾、鞋垫用品,小型丝瓜络可作药用。

——超甜玉米“甜香玉”,糖度达16%~17%,香味足,无生腥味,可生食,全生育期80d左右,栽培容易,产量高,经济效益好。

1.2 发展优质专用农作物有利于形成地域特色

江西具有53%的森林覆盖率,相对独立的自然水系,清洁的鄱阳湖水,气温适宜,日照充足,雨量充沛以及良好的自然资源和生态环境条件,对发展优质专用农作物具有得天独厚的优势。如“大鄱山茶”很好地融合了婺源青山、绿水、良好生境及制茶优良工艺的优势;“绿凉牌”苦瓜酒就是江西南大门——赣州的特色,其品牌价值已达150万元;南丰蜜桔优良的品质得益于产地的小气候和协调的土壤营养元素,特别是微量营养元素;奉新“碧云”牌大米、婴儿巨胚米粉(由专用巨胚稻米加工而成)之所以成为江西的拳头食品,是因为坚持科教兴农,实施产业化战略,突出地域特色的结果。

1.3 发展优质专用农作物有利于满足人们的膳食要求

在今后较长的一段时期内,中国仍然以植物性食品消费为基础,适度增加动物性食品消费。在保证必需的谷类食品消费的同时,进一步增加水果、蔬菜、马铃薯、植物油和食糖的消费。同时要充分注意民族、人群、区域性的差别。应在市场细分上下功夫,即不仅注重开发针对城市地区的产品,而且注重开发针对农村地区的产品,未来我国农村的食品市场十分诱人;不仅开发普通消费市场,而且开发特殊需要市场,如老年食品,婴儿食品等。但我国食品工业长期以来重加工、轻原料已经导致了一定程度的结构失调,造成一方面食品加工原料不足,另一方面农产品因得不到加工转化而“卖难”。因此食品工业要逐步改变目前根据基础原料而生产的落后状况,大力发展优质专用农作物,努力提高基础原料产品质量,实现产品品种多样化、系列化、专用化,以市场为导向,做到以“型”(加工类型)按需生产,以适应食品工业发展的需要,不断满足人们的膳食要求。

1.4 功能化食品呼唤优质专用农作物

功能食品是指具有与生物防御、生物节律调整、防止疾病、恢复健康等有关的功能因子,经设计、加工对生物有明显调整功能的食品,并经过人体及动物实验证明了其所具备的生理调节功能。

科学家们认为,对农作物基因进行改良的技术将对农业乃至人类的食物产生重大影响。基因技术的应用,可大大提高农作物品质,提高其食用价值,将创造更健康、更环保的优质专用作物。目前,含甜味蛋白的马铃薯已种植成功,并培育出了自身咸味和奶味的适于膨化加工的玉米新品种和不饱和脂肪酸较高的油料作物及用于制作面包的蛋白质含量较高的小麦。有防癌物质的西红柿。

2 发展优质专用农作物存在的问题

目前,我国农业生产中出现了主要农产品的相对过剩,农产品品种单一、品质低劣的问题十分突出,优质专用农作物的发展更是困难重重,具体表现以下几个方面。

2.1 优质专用农作物尚未制定技术标准或标准单一

优质专用农作物是适应市场需求多样性,农产品定向精深加工的需要应运而生的,它有利于提高产品的市场竞争能力和农业的比较效益,但是目前对绝大多数优质专用农作物尚未制定技术标准或标准单一。