

要改善投资结构，拨款、周转金主要用于科研、教育及公益设施建设，制定基本对策，战略投资和成果评价作为预算分配主要依据。投资要向科技产业化倾斜，并加大推广方面的额度。另外，要贯彻“集中力量办大事”的原则，确保重大项目和重点工程的建设。

我们要把握好机遇，利用好区位优势、海洋优势、环境资源优势、经济产业优势、海洋科技优势，在政策制度上创新，形成以青岛为龙头，烟台为核心，半岛城市群协调发展，打造好半岛“蓝色”经济区，建成我国的海洋开发示范区。

## 烟台在环渤海经济圈和半岛蓝色经济区的定位与对策

刘洪滨 何新颖

(中国海洋大学)

蓝色经济区是以海洋、临海、涉海产业发达为特征，以科学开发海洋资源与保护生态环境为导向，以区域优势产业为特色，以经济、文化、社会、生态协调发展为前提，具有较强综合竞争力的经济功能区。

2009年4月，胡锦涛总书记视察山东时指出：“要大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造山东半岛蓝色经济区。”海洋的开发得到了国家领导人前所未有的重视，这一良好的外部条件给山东省临海经济及海洋经济进入国家发展战略提供了良好的契机。

### 一、环渤海经济圈的发展格局

随着经济全球化和我国社会生产力的高速发展，环渤海经济区已经成为我国继“珠三角”、“长三角”之后第三个经济隆起地带。环渤海经济区，是指沿环渤海海岸及部分黄海海岸分布的区域，位于太平洋西岸、中国的东北部。广义的环渤海地区包括北京、天津两个直辖市及河北、辽宁和山东三个省。狭义的环渤海地区是指北京、天津、河北、辽宁和山东三省所辖地区组成的区域，包括丹东、大连、营口、盘锦、锦州、葫芦岛、秦皇岛、唐山、廊坊、北京、天津、滨州、东营、潍坊、烟台15个城市。<sup>[i]</sup> 本文讨论的范围为狭义的环渤海经济圈。

#### (一) 环渤海地区的战略地位

环渤海地区战略地位非常重要，处在日渐活跃的东北亚经济圈的中心地带，在东北亚乃至亚太地区国际分工协作中具有承东启西、南联北开的区位优势 and 日益壮大的经济实力，对于中国东北振兴、中部崛起具有重大的意义，在中国国民经济格局中占有重要的战略地位。2007年环渤海经济圈GDP合计58010亿元，占全国GDP的23.52%，经济发展势头强劲。<sup>[ii]</sup>

#### (二) 渤海地区海洋产业结构变化和趋势

渤海沿岸地区凭借着丰富的海洋资源和优越的地理区位，海洋产业发展迅速。自2000

年以来，环渤海经济区海洋产业总产值以年均超过 20%以上的高速率增长，高于国民经济发展速度。<sup>〔iii〕</sup>海洋产业总产值一直占全国海洋总产值的三分之一左右：2000 年为 1272 亿元，占全国的 31%；2004 年为 4116 亿元，占全国 32.1%；2006 年为 6018 亿元，占全国 32.7%；2007 年为 9542 亿元，占全国 38.3%。<sup>〔4〕</sup>

渤海地区 2006 年海洋三次产业结构比重为 6：53：41。优势产业排名前三位是海洋交通运输业、海洋渔业和滨海旅游业，增加值之和占区域海洋生产总值的 33.2%。海洋产业由单项平面开发转向综合型立体开发，开发范围从近岸向浅海推进。

环渤海地区内，山东省海洋经济处于首位。2005 年，山东省海洋经济总产值占本区域海洋经济总产值的 44.61%、天津市占 26.56%、辽宁省居第三位，占 21.89%，河北省居第四，占 6.64%。<sup>〔iv〕</sup>

## 二、烟台市社会经济发展现状的分析

烟台市横跨黄、渤海之滨，拥有优越的地理环境、区位优势突出。对内：位于山东半岛的东北端、环渤海经济圈的南部，与辽东半岛隔渤海相望，是我国重要的海防门户；对外：位于亚太经济圈西部的环形带上，与日本和朝鲜半岛仅一水之隔，是我国北方重要的对外开放窗口。优越的地理位置是促进烟台对外开放、振兴经济的重要条件。

### （一）经济基础较好，竞争力较强<sup>〔v〕</sup>

2008 年，烟台市实现生产总值 3434.19 亿元，同比增长 13.67%（按可比价格计算）。居国内地市级城市第 6 位，居首批沿海开放城市第 7 位，居山东省第 2 位。人均 GDP 达到 49012 元（按现价汇率折算为 7171 美元），增长 13.1%。

2008 年，全年完成固定资产投资 1953.79 亿元，增长 24.1%。财政实力不断壮大，实现国地税收入 348.6 亿元，地方财政收入 166.17 亿元。人民生活水平显著提高，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 19350 元和 7935 元。全年实现外贸进出口总额 350.31 亿美元，增长 46.3%。全年注册外资 16.71 亿美元，增长 7.2%；实际到帐外资 10.58 亿美元，增长 12%。全年沿海港口完成货物吞吐量 14699 万吨，增长 11.8%，其中，集装箱货物吞吐量 153.1 万标箱，增长 22.5%。全年共接待海内外游客 2381.16 万人次，增长 17.3%，其中国际游客 35.21 万人，增长 14.6%。旅游总收入 228.46 亿元，增长 22.6%，其中旅游外汇收入 2.67 亿美元，增长 16.4%。<sup>〔5〕</sup>

### （二）产业结构较合理，调整空间较大

烟台 2008 年第一产业实现增加值 275.55 亿元，增长 2%；第二产业实现增加值 2090.97 亿元，增长 13.6%；第三产业实现增加值 1067.67 亿元，增长 16.5%。三次产业结构为 8.02：60.89：31.09。<sup>〔5〕</sup>

基本形成了以汽车、电脑、手机、船舶等为主的优势产业，葡萄酒、黄金、现代化工和核电等特色产业，新能源、新材料、生物制药、软件外包等新兴产业竞相快速发展格局。全市规模以上工业完成增加值 2005.73 亿元，增长 17.5%。机械制造、电子信息、食品加

工和黄金四大支柱产业实现主营业务收入、利税和利润分别为 4577.55 亿元、385.23 亿元和 292.99 亿元，分别增长 27.5%、20.2%和 21.5%。

### （三）资源优势突出，文化特色明显

烟台海岸线长达 703 公里，占全省的 22.5%；有岛屿 72 个，面积 68.6 平方公里，占全省的 40.7%；有太平湾、龙口湾、庙岛湾、套子湾、芝罘湾、四十里湾、丁字湾等 7 处较大天然海湾，开发空间大；矿产资源富足。黄金居全国首位，滑石、菱镁矿居第 2 位，铜居第 4 位。金矿、煤田、石油、天然气、卤水资源埋藏浅、丰度厚、易采选。风能资源丰富，黄、渤海沿岸和海岛年平均大风日 160-230 天，年平均风速 4-7 米/秒，有效风能 600-2000 千瓦·小时/平方米，风能开发潜力大。海洋能开发前景广阔。

海洋文化底蕴浓厚。既有上百年的渔俗文化、上千年的妈祖文化，又有上万年的史前文化、上亿年的地质文化；既有道教真君胜景，又有八仙过海佳话，还有海防文化、开埠开放文化、葡萄酒文化等，为打响海洋文化旅游品牌，构建海洋文化名城，提供了坚实的支撑平台。曾荣获全国优秀旅游城市、中国卫生城市、2004 年“中国人居环境奖”、2006 年投资环境金牌城市等荣誉称号。

## 三、烟台与环渤海经济圈和半岛蓝色经济区主要城市的比较分析

### （一）与环渤海经济圈内主要城市经济的比较

环渤海经济圈由京津冀、山东半岛、辽东半岛三大经济板块撑起。北京和天津居核心地位，山东半岛和辽东半岛是两翼。按其濒海的区位特点和综合实力来看，三大板块的代表性城市分别为天津、烟台、大连，是顶起环渤海经济圈这个大鼎的三个关键性支柱。通过与大连、天津主要经济指标比较，可以看出烟台市的差距和优势。

表 1：2008 年烟台市与大连市、天津市主要经济指标的比较

指标名称	烟 台	大 连	占大 连市的比 重 (%)	天 津	占天 津市的比 重 (%)
1 地区生产总值 (亿元)	343 4.19	3858 .2	89.1	6354. 38	54.4
第一产业 (亿元)	275 .55	289. 1	95.3	122.5 8	225
第二产业 (亿元)	209 0.97	1993 .9	100. 05	3821. 07	54.72
第三产业 (亿元)	106 7.67	1575 .2	67.7 8	2410. 73	44.29
2 规模以上工业完成	200	1398	100.	3520.	56.97

增加值（现价）（亿元）	5.73	.4	43	68	
3 固定资产投资（亿元）	195	2513	77.7	3404.	57.39
	3.79	.4	3	19	
4 社会消费品零售额（亿元）	102	1182	86.5	2000.	51.16
	3.44	.6	4	34	
5 出口总值（亿美元）	206	253.	81.4	422.2	48.89
	.47	6	2	9	
6 直接利用外资合同金额 （亿美元）	16.	60.2	27.7	132.5	12.61
	71		6	6	
实际直接利用外资合同金额 （亿美元）	10.	50.1	21.1	74.2	14.26
	58		2		
7、地区财政收入（亿元）	166	339.	49.0	675.5	24.60
	.17	1	0	5	
地区财政支出（亿元）	209	410	51.0	1060.	19.73
	.25		4	8	

数据来源：2008 年烟台市国民经济和社会发展统计公报；2008 年天津市国民经济和社会发展统计公报；2008 年大连市国民经济和社会发展统计公报

第一：从经济总量上来看：相对于天津，烟台与大连的经济总量较接近，是天津的一半强(表 1)。2008 年，烟台 GDP 总量是大连的 89.1%，仅是天津的 54.4%。<sup>[vi]</sup>在 12 项比较指标中，烟台与大连的比值中，有 7 项是大于 75%的，3 项是大于 50%的，两项是基本持平的；烟台与天津的比值中，有 7 项是在 40%-50%之间，3 项在 20%以下。<sup>[vii]</sup>

第二，从经济发展速度来看（表 2），烟台的经济增长速度较慢。在 12 项经济指标发展速度比较中，烟台市仅有两项是领先的：即第三产业和出口总值。

表 2：2008 年烟台市与大连市和天津市经济增长速度比较

指标名称	烟台	大连	天津
1 地区生产总值（±%）	13.6	16.5	16.5
第一产业（±%）	2.0	8.1	3.1
第二产业（±%）	13.6	19.6	18.2
第三产业（±%）	16.5	14.4	14.7
2 规模以上工业完成 增加值（现价）（±%）	17.5	23.8	21.0
3 固定资产投资（±%）	24.1	30.2	42.5
4 社会消费品零售额（±%）	23.4	20.3	24.5

5 出口总值 (±%)	46.5	15.53	10.7
6 直接利用外资合同金额 (±%)	7.20	-	15.1
实际直接利用外资合同金额 (±%)	12.0	58.0	40.6
7、地区财政收入 (±%)	18.0	26.5	25.1
地区财政支出 (±%)	19.9	19.0	25.1

数据来源：2008 年烟台市国民经济和社会发展统计公报；2008 年天津市国民经济和社会发展统计公报；2008 年大连市国民经济和社会发展统计公报

第三产业是衡量一个城市的城市化水平的重要指标。从表 1 可以看出，烟台市的第三产业仅占 31%、大连为 41%、天津为 38%，均低于全国平均 44%的水平，都体现了工业化城市的特点。烟台第三产业的经济总量仅是大连的 66.78%，天津的 44.29%。尽管烟台市第三产业增长速度较快，与大连、天津相差不大(表 2)。但是烟台第三产业的实力、占国民经济的比重与大连和天津还有差距，发展潜力较大。

烟台虽然出口总值是大连的 81.42%，天津的 48.89% (表 1)，但出口总值增速是大连的 3 倍，天津的 4.35 倍 (表 2)，可以看出烟台市的外向经济发展的势头较猛，潜力较大。

## (二) 与半岛蓝色经济区其它城市的比较

山东省半岛蓝色经济区包括青岛、威海、烟台、日照、潍坊、东营和滨州七个城市，陆域面积占全省的 43.8%，岸线系数为 0.046/km (表 3)。山东半岛东部沿海地区生产力要素比较活跃，产业有一定的规模，经济效益比较好。<sup>[viii]</sup>2006 年，半岛蓝色经济区内 7 市的国内生产总值 11491.59 亿元，占全省 50.8%；2007 年的国内生产总值 13630.62 亿元，占全省 50.58% (表 4)。从地域上来看，山东临海经济带呈现以青岛为核心，自南北两翼呈梯度减弱的分布特点。

### 1、岸线长度较长，位居第三

烟台市处于山东半岛蓝色经济区的北翼上，海岸线长度 703 公里，占全省比重 22.5%，排名第三。(表 3)

表 3 山东临海城市陆域面积、岸线长度统计表

地市	陆域面积 (km <sup>2</sup> )	海岸线 (km)	
		长度 (km)	占全省比重 (%)
青岛	10903	731	23.4
烟台	13780	703	22.5
威海	5436	985	31.5
潍坊	15859	113	3.6
日照	5310	95	3.0

东营	7973	350	11.0
滨州	9456	144	7.0
小计 (A)	68645	3171	--
全省(B)	156700	3212	100.0
A/B(%)	43.8	--	--

资料来源：中国海岸带和海涂资源综合调查报告，1991

## 2、经济总量较大，位居第二

从表 4 可以看出，烟台市的经济实力在半岛蓝色经济区内是较强的，继青岛之后，排名第二。2006 年，烟台市的 GDP 总量为 2405 亿元，占半岛蓝色经济区总量的 20.93%；2007 年，烟台市的 GDP 总量为 2879.96 亿元，比上年增长 19.75%，占半岛蓝色经济区总量的 21.13%（表 4），呈上升趋势。

表 4 山东省临海各市的 GDP 总量、占全省比例

地 区	地区生产总值(亿元)			
	2006	各市 GDP 占七市总值(A)比 例 (%)	2007	各市 GDP 占七市总值(A)比 例 (%)
青岛市	3206.5	27.9	3786.5	27.78
烟台市	2405.7	20.93	2879.9	21.13
威海市	1368.5	11.91	1583.4	11.62
东营市	1450.3	12.62	1664.8	12.21
潍坊市	1720.8	14.98	2056.0	15.08
日照市	505.87	4.4	629.58	4.62
滨州市	833.67	7.25	1030.2	7.56
GDP 总值(A)	11491.	100	13630.	100
全省 GDP(B)	22637.21		26946.12	

A/B(%)	50.8	50.58
--------	------	-------

数据来源：2007、2008 年山东统计年鉴

### 3、海洋经济发展特色明显，增长加快。

半岛蓝色经济区的海洋产业发展比较快。2008 年主要海洋产业增加值与省 GDP 的比值与 2006 年相比明显增大 (6.1%→6.75%); 2008 年山东省的主要海洋产业增加值比 2006 年增长了 51.87%，特别是东营、滨州、潍坊和日照的海洋产业发展速度更快，增长率达到 70%以上。<sup>[15]</sup>

自 1995 年以来，烟台市海洋经济保持年 20%以上增速。2006 年，烟台市的海洋主要产业增加值占全市 GDP 比值为 14.64%，省内排名第三。2008 年，海洋经济总产值 943 亿元，占全省的 17.6%。初步形成以海洋渔业、临港物流、滨海旅游、海洋生物、海洋装备制造、海洋风电和海水综合利用等蓝色产业体系。

### 4、城市竞争力较强，但有差距<sup>[ix]</sup>

在山东省城市中，烟台市的综合实力总体上占据优势，排名第 3 (表 5，在半岛蓝色经济区排名第二)。烟台市在 2006、2007 年度中国 200 个城市综合竞争力排名中分别名列 29 位、30 位；天津分别排名第 12 位、10 位；大连分别排名 17 位、21 位；青岛的排名分别为 11、12 位，说明烟台市与这些城市比较综合实力尚有较大的差距。(见表 6)

表 5、半岛沿海城市在山东省城市中竞争力排名表

年份 \ 城市	青岛	烟台	威海	潍坊	日照	滨州	东营
2006	1	3	5	7	13	11	>15
2007	1	3	5	7	11	13	>13

数据来源：2008 年中国城市竞争力发展报告整理

表 6、环渤海部分城市在中国城市中竞争力排名表

年份 \ 城市	天津	大连	青岛	烟台	威海	潍坊	日照	滨州	东营
2006	1 2	1 7	11	29	31	66	10 7	95	>200
2007	1 0	2 1	12	30	45	72	10 1	11 4	>200

数据来源：2008 年中国城市竞争力发展报告整理

5、科技力量较雄厚，仍需加强。

科学技术作为第一生产力，是城市发展的强力支撑。2007年，烟台市的科技活动人员数量是25365人，其中科学家和工程师为16922人，占总数的66.71%。规模以上工业企业科技活动人员人数为20008人，其中科学家和工程师人数为12606人，占总数的63%；研发人员8877人，占总数的44.37%。<sup>[x]</sup>

在蓝色经济区内城市中，烟台市的科技人员数量、科学家和工程师数量都排在第2位。科技实力与潍坊相近，但与青岛有很大差距，科技人员的数量仅是青岛的40.1%，科学家和工程师数量是青岛的38.43%。

烟台市的规模以上工业企业科技活动人员人数排名第三，比第二位的潍坊少2005人。科学家和工程师人数、研发人员分别比潍坊多871人、1759人。综合看来，烟台市的规模以上工业企业科技实力与潍坊市实力相当。与青岛相比还有很大的差距，没有达到青岛的一半。规模以上工业企业科技活动人员人数仅是青岛的48.05%，科学家和工程师人数是青岛的48.4%，研发人员人数是青岛的42.51%，仍需加强。

#### 四、烟台在环渤海经济圈和半岛蓝色经济区内发展的SWOT分析

通过SWOT分析（表7、表8、表9、表10），可以深入地剖析烟台市在区域竞争中的优势、劣势、机遇和面临的威胁，从而对烟台在环渤海经济圈和半岛蓝色经济圈所处的经济地位以及应发挥的作用，给以科学的判断。<sup>[xi]</sup>

分析认为：烟台市面临世界经济危机带来的威胁，周边城市发展、竞争造成的压力和自身发展中存在的不足，但也拥有竞争的优势，具有广阔的发展前景和巨大的潜在优势。在今后的经济发展中，要更有效地扬长避短，挖掘潜力，促进烟台市经济的健康、可持续发展。

区位优势难得	地处渤海之滨，是我国重要的海防门户；邻近日韩，是我国重要的对外经济窗口
交通枢纽地位显赫	烟台-大连铁路轮渡；德龙烟铁路；青烟威的轻轨；烟台莱山机场
外向型经济发达	承接日韩制造业的转移，外向型经济发达
产业优势明显	渔业、旅游运输、海洋产业具规模；临海汽车、船舶等优势产业；葡萄酒、黄金、现代化工和核电等特色产业
文化底蕴深厚	渔俗文化、妈祖文化、史前文化、开埠开放文化、道教真君胜景、八仙过海文化、葡萄酒文化等
海洋资源丰富	农产品、海岸线、岛屿、海湾、港口，海洋生物资源丰富
科技力量较雄厚	中科院烟台海岸带可持续发展研究所、中国农业大学、烟台大学、鲁东大学等科研机构 and 高校



表 8、劣势	
1	区位上靠近青岛、威海、天津和大连，城市竞争激烈，港口优势不明显
2	水源和能源供需矛盾，缺口较大
3	产业结构不合理，经济增长动力不强
3	中心城市首位度不高，县域经济发达
4	外向型经济过分依靠出口，抗风险能力弱

表 9、机遇	
1	世界经济一体化、世界经济的中心向亚洲转移
2	经济全球化趋势不断增强
3	国家重视海洋经济的发展；山东省蓝色经济区的建设

表 10、威胁	
1	区域壁垒，导致经济的行政割裂
2	产业结构雷同，竞争大于合作
3	区域间人才资源等要素流通不畅，不能合理共享

## 五、烟台在环渤海经济圈和半岛蓝色经济区中的功能定位

面对机遇与挑战，我们试图从社会、经济和文化可持续发展的角度探讨烟台市在环渤海经济圈以及半岛蓝色经济区内的功能地位。

**（一）战略定位：**将烟台建成我国沿海生态文明、环境友好、科技先行、经济发达、人民生活富裕的示范区，成为东北亚地区开放度高、综合竞争力强、环境优美、最有活力、适合人居的现代化城市。

### **（二）功能定位：**

#### 1、环渤海经济圈的中心城市和蓝色经济区的核心城市

无论从地理区位，资源丰度、还是产业门类、经济实力来看，烟台市都是环渤海经济

圈的中心城市。与大连、天津一同绕渤海呈三足鼎立的态势；烟台市与大连市共扼渤海湾口，是中国海防、经济的重要门户。

前已述及，烟台多项指标都位列半岛城市第二。资源丰度某些方面超过青岛，有实力成为半岛蓝色经济区的核心城市，为半岛蓝色经济区建设承担更多责任和做出更大贡献。

## 2、东北亚生态文明、资源节约型的最佳人居城市

保护生态环境，使山更青、水更绿、海更蓝，大自然更健康、更有活力。恢复生态环境，走资源节约、环境友好的发展路线，发展循环经济，打造东北亚环境友好、生态文明、人们生活富裕、最适合人居的城市。

## 六、烟台产业发展方向

根据在环渤海经济圈和半岛蓝色经济区的功能地位，烟台应优化产业结构，大力发展第三产业；调整、优化二产结构，适度减量二产比重；突出海洋特色，强化高端产业发展，并以海洋产业带动其他产业的发展。具体做法：

### （一）大力发展海洋第三产业

1、打造海洋文化休闲之都。发掘几千年的文化历史，保护、利用好文化古迹，做为基础；以海岛、海滨、葡萄酒、海产品美食、有机果蔬为特色；中心城镇、度假区、温泉、酒庄、高尔夫球场等场所为载体，发展休闲、度假文化，展现出人与自然的和谐，打造海洋文化休闲之都。

建议一：将市区海滨广场命名为“张裕葡萄酒广场”、建设葡萄酒吧街、在车站、码头做大幅广告，建设像法国波尔多那样的国际知名的葡萄酒城。

建议二：将烟台老港区进行空间置换，除保留轮渡、客运功能外，其余空间改造成高端商务、休闲、旅游区，开辟邮轮泊位、建设游艇码头。

建议三：加强海岛、海滨旅游基础设施和度假酒店规划建设。

## 2、建设多功能枢纽港

烟台市是连接华北、东北及日韩的枢纽城市。要充分发挥铁路、公路、海港、空港、信息港等枢纽港的优势，向东北亚多功能枢纽港的方向发展。

加强“多功能枢纽港”的建设，包括物流、客流、资金流、信息流枢纽港的建设。其中包含烟台-大连铁路轮渡、青烟威城际的轻轨、莱山机场和烟台港扩建等综合运输体系和通信网络设施建设。发展以“资金流”为主要特征的现代服务业，增大其在城市功能结构中的作用。加强生产要素流通市场的建设，建立符合市场要求和国际惯例的生产要素流通机制，使烟台成为东北亚多功能“枢纽港”。

### （二）调整优化第二产业

1、强化海洋产业研发、拓展产业示范基地。

与大专院校、科研院所联姻，利用高新技术，发展以核电、风电、潮汐发电为主的临海新能源产业，在海阳形成核能基地、莱州湾南部形成海洋化工业、风能产业基地。利用

高新区、开发区有利条件，创建海洋生物医药、海洋新材料产业、加大海水综合利用业发展，形成一批科技含量高、带动力大、效益好的高效示范企业。强化海洋产业推进、拓展产业示范基地。

## 2、高端制造业基地

制造业是国民经济的重要组成部分，是一个地区综合经济实力与科技水平的重要标志。烟台市制造业有一定的规模，较好的基础。拥有机械制造、造船、汽车、食品加工、电子信息、黄金等优势产业，发展具有高科技含量的现代制造业，使烟台成为蓝色经济区重要的制造业基地。<sup>[xii]</sup>今后重点发展：海洋船舶制造和海洋工程装备制造制造业，特别加强特种船舶和半潜式石油平台的开发制造及相关配套临海产业的发展，形成市区、龙口、莱州三个高端制造业基地。

### （三）优化提升海洋第一产业

1、大力发展现代海洋渔业。烟台市的海洋渔业具国内领先地位，已成为海洋经济的支柱产业，也为农产品生产、加工业注入了活力。

重点发展水产苗种业，培育优质鱼类、海珍品种苗，加强莱州、蓬莱基地建设，扩大国内外市场份额。发展工厂化海水优质鱼类、海珍品养殖，选择合适海湾，投放人工鱼礁，技术、建设海洋牧场，提高优质鱼类、海珍品产量。加强远洋捕捞业、水产品精深加工业和休闲渔业的发展，占领国内外高端市场。

## 2、培育农产品生产、加工品牌基地

自八十年代中期以来，烟台市就提出“山上烟台”、“田里烟台”发展战略，把水果、蔬菜生产加工作为农业的重要支柱产业进行重点培植。烟台已成为国内最大的果蔬生产加工出口基地和国家级创汇农业示范区，拥出“皇家”、“鲁冠”、“润飘”等120多个名牌果蔬产品。重点推出苹果、葡萄等优势品种，进行精深加工，保鲜，通过节庆会展、旅游等渠道隆重推出，打造更多、知名度更高的国家级、世界级品牌

## 七、主要对策措施

### 1、转变发展理念，建立创新体制、机制

学习科学发展观，不是空话。遵循“科学发展是硬道理，硬发展就没道理”“保护就是科学发展、保护就是硬道理”的理念<sup>[2]</sup>，要在建设蓝色经济区中实现体制、机制创新、科技创新、品牌创新。

烟台市是环渤海经济圈与半岛蓝色经济区的节点城市、中心城市、核心城市，参与两个经济区的建设发展。要想实现可持续发展，必须在与世界经济和国内市场广泛联系的基础上，形成自己的特色，并且加强与周边城市的合作，实现体制、机制创新、科技创新、品牌创新。

城市之间合理分工、错位发展，要自觉向青岛、大连、天津学习、对接，取长补短，

<sup>[2]</sup> 2008年，刘洪滨教授在青岛市“环湾保护，拥湾发展”中提出的理念。

形成完整的、有竞争力的产业体系、公共设施体系，促进经济的一体化进程。潍坊、日照主动与青岛对接，迈出了城市合作、体制创新的路子。

## 2、强化中心城市地位、城乡统筹发展

烟台市县域经济发展较快、实力较强，其中龙口市、莱州市、招远市、蓬莱市已跨入全国县域经济百强。相比之下，中心城区摊子大、实力相对偏弱，辐射带动能力不强。城市经济是制约烟台发展的瓶颈，从长远看也将影响县域经济的进一步发展。所以要强化中心城市与县域经济一体化的发展策略，共同发展，双向辐射，促进经济的和谐发展。

## 3、积极对外合作，提高开放型经济发展水平

烟台市加强国内外的经济合作，努力提高其开放型经济发展水平。

第一，利用地缘优势，加强与日、韩在海洋资源开发、海洋产业的发展，国际产业转移与交流等方面的沟通与合作。同时，要积极对接商务部及山东省提出的日韩经济次区域合作先行先试区；第二，要超越地缘优势的视角束缚，把目光转移到欧洲等其他世界各地寻求更多的对外合作机会。例如可以寻找同类型、同区位的姊妹城市，建立同盟关系，共同谋求发展；第三，寻求与世界顶尖产业联盟和企业合作，努力尝试把烟台市的海洋经济发展与世界蓝色产业链接轨，纳入其产业体系；第四，重点加强与半岛蓝色经济区和环渤海经济圈内其他城市的交流合作，并做好与内地腹地之间的互动关系。同时，也要积极寻求与长三角、珠三角的交流与合作。

## 4、贯穿循环经济理念，让蓝色经济区更蓝

在蓝色经济发展过程中，发展生态经济，做到产业、市场、资源和环境之间的相互协调，贯穿循环经济理念，使蓝色经济区更蓝。

拒绝高污染、高排放项目；控制陆源污染、船舶污染、养殖污染和石油化工污染等，完善环境监测网络；保护渔业资源、海岸、自然、人文景观，限制围填海及滩涂；节约使用生态资源，鼓励发展循环经济及节能环保业；宣传生态文明理念，建设生态文化；开放生态环保市场，政府与企业共同促进生态保护机制的建设。

## 5、加强保障机制的建设，促进服务平台的建立

构筑公共创新服务平台，增强公共技术服务功能，促进建成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系；构筑人才平台。一方面，实行人才培养、引进、使用、评价及激励机制，另一方面，建立区域人才信息共享、结构互补、智力流动、培养合作共赢新机制；构筑创业投资平台，发挥政府财政资助、贷款贴息、融资担保等政策的导向作用，大力引进跨国风险投资基金和风险投资公司，进一步优化投资环境。

# 山东半岛蓝色经济区发展战略分析

韩立民 姜秉国

（中国海洋大学管理学院）