

## 平谷区农村全面小康建设取得新进展

来源：北京市统计局 国家统计局北京调查总队 2010-02-03

2008年，平谷区委、区政府继续以科学发展观为统领，进一步加快推进城乡一体化进程，大力推进农村小康社会建设，农村全面小康建设取得新进展。

市局总队反馈的平谷区农村全面小康建设监测结果显示：2008年，平谷区农村全面小康建设综合实现程度达到92.4%，比2007年提高3.9个百分点，高于全市平均水平1.3个百分点，总体进入全面小康程度。

### 一、三个方面、十四项指标实现程度达到100%

根据“全国农村全面小康监测指标体系”确定的6个方面的18项具体指标测算：2008年，平谷区在三个方面、十四项指标实现程度达到了100%，其中的农村养老保险覆盖率、农民文化娱乐消费支出比重实现程度首次达到100%。

### 2008年平谷区农村全面小康综合评价情况

指标分类	序号	指标名称	单位	总体小康值	全面小康值	权数(%)	实际值	实现程度%	综合得分
							2008年	2008年	2008年
						100.00			92.4
						29.00		86.6	25.1
一、经济发展	1	农村居民可支配收入	元/人	2200.00	6000.00	20.00	9226.0	100.0	20.0
	2	第一产业劳动力比重	%	50.00	35.00	5.00	35.4	97.7	4.9
	3	农村小城镇人口比重	%	16.00	35.00	4.00	17.1	5.6	0.2
二、社会发展						20.00		97.0	19.4
	4	农村合作医疗覆盖率	%	10.00	90.00	8.00	84.1	92.6	7.4
	5	农村养老保险覆盖率	%	1.80	60.00	4.00	81.7	100.0	4.0
	6	万人农业科技人员	人	1.00	4.00	4.00	19.4	100.0	4.0
	7	农村居民基尼系数	—	0.35	0.3—0.4	4.00	0.31	100.0	4.0
三、人口素质						15.00	0.0	100.0	15.0
	8	农村人口平均受教育年限	年	7.40	9.00	12.00	10.0	100.0	12.0
	9	农村人口平均预期寿命	年	69.50	75.00	3.00	76.3	100.0	3.0
四、					23.00	0.0	100.0	23.0	

质量	11	农村居民居住质量指数	%	18.00	75.00	11.00	89.3	100.0	11.0
	12	农民文化娱乐消费支出比重	%	2.50	7.00	3.00	7.6	100.0	3.0
	13	农民生活信息化程度	%	28.00	60.00	5.00	75.4	100.0	5.0
五、民主法治						6.00	0.0	47.6	2.9
	14	农民对村政务公开的满意度	%	55.00	85.00	3.00	53.5	-4.9	-0.1
	15	农民对社会安全的满意度	%	60.00	85.00	3.00	93.4	100.0	3.0
六、资源环境						7.00	0.0	100.0	7.0
	16	常用耕地面积变动幅度	%	-0.30	0.00	3.00	1.0	100.0	3.0
	17	森林覆盖率	%	16.50	23.00	2.00	60.7	100.0	2.0
	18	万元农业 GDP 用水量	立方米	2600.00	1500.00	2.00	684.8	100.0	2.0

#### （一）经济发展实现程度达到 86.6%

2008 年，平谷区经济发展实现程度达到 86.6%。其中，农村居民人均可支配收入达到 9226 元，比 2007 年增加 859 元，实现程度为 100%；第一产业劳动力比重为 35.4%，比 2007 年降低 3.6 个百分点，实现程度为 97.7%；农村小城镇人口比重为 17.1%，比 2007 年提高 0.1 个百分点。农村小城镇人口比重偏低主要是由于城镇化进程的推进，部分乡镇行政区划变动，一些乡镇部分区域被纳入城镇地区，转为居委会，使镇区面积缩小，人口减少。

#### （二）社会发展实现程度 97%

2008 年，平谷区社会发展实现程度为 97%。在反映社会发展的四项指标中，农村养老保险覆盖率、万人农业科技人员和农村居民基尼系数实现程度均达到 100%。由于北京 2008 年实行了新农保政策，农村养老保险覆盖率由 2007 年的 49% 快速提升至 81.7%，使该项指标实现程度达到 100%；农村合作医疗覆盖率达到 84.1%，比上年提高 2.1 个百分点，实现程度为 92.6%。

#### （三）人口素质实现程度为 100%

在反映人口素质的两项指标中，农村人口平均受教育年限和农村人口平均预期寿命实现程度均为 100%。2008 年，农村居民人均受教育年限达 10 年，人口预期寿命达 76.3 年。

#### （四）农民生活质量实现程度达 100%

在反映农民生活质量的四项指标中，农村居民恩格尔系数、农村居民居住质量指数、农民文化娱乐消费支出比重和农民生活信息化程度实现程度均为 100%。其中恩格尔系数为 28.5%，达到了富裕程度水平；农村居民居住质量指数 89.3%，比上年提高 10.3 个百分点；农民文化娱乐消费支出比重为 7.6%，比上年提高 1.6 个百分点；农民生活信息化程度实现程度 75.4%，比上年提

高 3.4 个百分点。

### **（五）民主法制实现程度高于全市平均水平 6.8 个百分点**

2008 年，平谷区民主法制实现程度达 47.6%，高于全市平均水平 6.8 个百分点。在反映民主法制的两项指标中，农民对社会安全的满意度为 93.4%，比上年提高 1.4 个百分点，实现程度为 100%，与上年持平；农民对村政务公开的满意度为 53.5%，虽比上年提高 5.5 个百分点，但实现程度偏低，仅为-4.9%。农民对村政务公开的满意度偏低的主要原因是村务公开存在公开不全面、不清晰、不透明，公开形式单一，缺乏宣传等问题；部分农民对村务公开不了解，关注度有待提高；村领导班子战斗力、凝聚力有待加强。

### **（六）资源与环境实现程度为 100%**

在反映资源环境的三项指标中，常用耕地面积变动幅度、森林覆盖率、万元农业 GDP 用水量实现程度为 100%，继续保持上年的水平。

## **二、农村全面小康建设中存在的难点及对策建议**

### **（一）第一产业劳动力比重需进一步调整**

2008 年，平谷区第一产业劳动力比重为 35.4%，虽然距此项指标 35%的全面小康值仅一步之遥，但优化产业结构仍是需要长期关注的农村全面小康监测的重要指标。

### **（二）农村小城镇人口比重偏低**

2008 年，平谷区农村小城镇人口比重为 17.1%，实现程度为 5.6%，虽比上年实现程度提高 1.6 个百分点，但距全面小康值 35%的目标还有一定差距，农村小城镇人口比重有待进一步提高。

### **（三）农村基层民主法制建设有待加强**

民主政治建设不仅仅是建设全面小康社会的要求，也是社会文明进步的要求。保障农民合法权益，对维护农村社会稳定，促进社会物质文明、政治文明和精神文明建设起着至关重要的作用。2008 年，平谷区民主法制实现程度为 47.6%，虽比上年提高了 9.4 个百分点，但实现程度依然较低。其中，农民对村政务公开的满意度仅为 53.5%，虽比上年提高了 5.5 个百分点，但距 85%的小康目标值相差较大。

由以上监测数据可以看出，2008 年平谷区农村全面小康建设水平明显提升，但距实现全面小康社会仍有距离，主要应从以下几个方面进行加强：一是进一步优化产业结构布局，大力发展非农产业，为农民进入城镇就业创造更好的政策环境，加快农业劳动力的转移，从而使更多的农民能够从事非农产业；二是按照统一规划、合理布局的要求，加大基础设施建设力度，重点做好水电路气等基础设施建设、工业园区建设、关系民生的科教文卫设施建设、农业农村社会化服务体系、保障性住房等重点领域工程项目建设，从而提高农村小城镇人口比重；三是全面开展新型农村合作医疗的宣传发动工作，加大宣传力度，营造良好氛围，使广大农民群众都参加新型

农村合作医疗；四是进一步尊重和维护农村居民的民主权利，提高广大群众参与管理监督的自觉性，同时完善村务公开等制度，维护农民依法行使选举、决策、管理、监督的权力，切实保障农村居民的合法权益；五是进一步加强新形势下农村基层党组织建设，不断增强农村基层党组织的创造力、战斗力和凝聚力，改善农村党群、干群关系，维护社会稳定，形成良好社会氛围。