

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度(以下简称中国多党合作制度)具有怎样的社会整合功能,以及其实现社会整合的主要方式等等,是一个理论问题,也是一个现实问题。正确地认识这一问题,对于在实践中发挥好中国多党合作制度的社会整合功能具有重要意义。

一、社会整合：中国多党合作制度的应然功能

2007年11月国务院新闻办公室发布的《中国的政党制度》白皮书指出,中国多党合作制度的价值和功能主要体现在政治参与、利益表达、社会整合、民主监督、维护稳定等方面。可见,社会整合功能是中国多党合作制度的一个重要功能。

第一,从制度与社会关系的角度,包括政治制度在内的制度都富有社会整合功能,作为我国的一项基本政治制度,中国多党合作制度同样具有社会整合功能。制度为社会所选择,并形成和存在于人类社会之中,是具有一定约束力的规则,其目标功能主要在于:规范社会关系和人们的社会行为,以维系社会,促进发展。无论是社会形态意义上的制度,还是经济政治法律意义上的制度,乃至部门规章,只要是制度,都是为实现一定的价值目标,发挥应有的功能而设计、形成与存在的,制度是体现价值的载体。在人类社会的任一发展阶段上,社会的有序是人们认识和实践活动的必要条件,而通过制度规范人们的行为,可以减少社会无序和混乱,从而达到社会整合的目的,为社会的有序发展提供保障。

政治制度是人类社会发展到一定阶段的产物,旨在规范社会政治关系,确定不同阶级、阶层在社会权力体系中的地位及相互关系,使社会权力根据一定的原则,在确定的程序和机制中运作,以维护经济上占统治地位阶级的利益,并确保社会生产、生活的有序性。政治制度本身蕴含了社会整合功能。

此外,当今世界各国基本上实行政党政治,这表明人类政治文明已达至政党政治发展阶段,各国执掌公共权力的执政党,与该国的社会有着密切的联系:一方面,社会结构的优化、社会利益的协调、社会矛盾的化解等相关社会整合工作,是执掌公共权力的执政党的应然职责;另一方面,执政党只有通过整合社会,促进社会进步,才能不断地扩充执政资源,巩固自身的执政基础,提高自身执政的合法性,从而执好政,掌好权。同时,执政党整合社会,是通过特定的政党制度运作的。中国多党合作制度为我国社会成员的政治活动提供准则,在社会运行中发挥其功能作用,尤其是“共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政”,以及中国共产党同各民主党派既亲密合作又互相监督的独具特色的中国多党合作制度,决定中国政党制度中的党际关系具有相容性,这种相容性凸显了中国多党合作制度的社会整合功能。

第二,发挥中国多党合作制度的社会整合功能,是中国特色社会主义发展的客观需要。社会整合“既能够使社会维持其作为社会系统的完整性,又能够使社

会进入更高级的适应能力”。社会需要整合，并通过整合而不断提高社会的和谐度，从而实现社会良性发展。在全面建设小康社会，发展中国特色社会主义新的历史时期，对社会的协作要求越来越高，个人对社会的依赖程度越来越大，加之中国现代化建设的艰巨性和复杂性，需要中国多党合作制度具有较强的社会整合功能，以促进社会和谐发展。

当前，虽然中国社会总体上是和谐的，但现实中依然存在诸多不和谐因素，构建社会主义和谐社会，是发展中国特色社会主义的一项长期历史任务。在发展中国特色社会主义，全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会新的时期，要让广大人民群众共享改革发展的成果，就要充分发挥中国多党合作制度的社会整合功能，使中国多党合作制度“促进政治资源的优化配置，调动各方面的积极性，引导和组织社会沿着现代化方向不断前进”，整合社会，促进社会和谐、稳定与发展。

第三，中国多党合作制度的优点和特点，决定其具有强大的社会整合力。中国多党合作制度是独具特色的新型政党制度，在这一制度架构中“中国共产党同各民主党派既亲密合作又互相监督，而不是互相反对。中国共产党依法执政，各民主党派依法参政，而不是轮流执政。”这一制度与我国的国体和政体相适应，使中国多党合作制度社会整合功能具有权威性、全面性的特点和优点。同时，中国多党合作制度社会整合功能的优点和特点，又决定其具有强大的社会整合力：一是，“中国多党合作制度坚持以中国共产党的坚强领导为前提，又有各民主党派的广泛合作，从而形成强大的社会整合力。”在中国多党合作制度架构中，中国共产党、各民主党派、无党派人士构成了多党合作的主体，这种主体多元的政党制度，适应了当代中国利益多元的社会结构，从而使其具有强大的社会整合力。二是，为应对民族危亡、人民解放以及中国这样超大型国家由传统社会向现代社会转型的压力所形成和完善着的中国多党合作制度，确定了中国共产党是中国现代化建设的领导核心，中国的执政党和参政党在社会整合中的主导作用，这又使中国多党合作制度具有强大的社会整合力。三是，协商民主是中国多党合作制度的内在要求，经过充分的政治协商，既尊重了多数人的意愿，又照顾了少数人的合理要求，保障最大限度地实现人民民主，使中国多党合作制度成为协商民主和人民民主的重要制度载体，并以此发挥其强大的社会整合功能，促进社会和谐发展。

二、社会整合：中国多党合作制度功能发挥的多重体现

中国多党合作制度的社会整合功能，从根本上所体现的是政党与社会的关系，是各党派在中国的政党制度运作中动员和整合社会的问题。在我国现代化建设所面临的任务艰巨、问题复杂以及急剧的社会转型的背景下，社会整合的难度加大，对此，中国多党合作制度发挥了多重社会整合功能。

第一，中国多党合作制度对社会利益关系的整合。利益需求包括对经济利益、政治利益等多种利益的需求，是一国公民生存和发展所必需的。当社会主体的利益需求尤其是经济利益需求的满足度出现落差时，就会产生利益矛盾乃至冲突。为维系社会，必须整合社会利益关系，由此，利益关系的整合是社会整合的起点。



在实行政党政治的国家中，整合社会利益关系，需要成熟、适宜的政党制度。衡量一个国家的政党制度是否成熟、适宜，主要看它是否能够将社会利益差别与冲突维持在适度的范围内。正如亨廷顿所言：“处于早期发展阶段的政党看上去确实像是宗派，似乎是在加剧冲突和分裂，然而一旦羽毛丰满，政党就会成为维系各种社会力量的纽带。”中国多党合作制度是在我国长期革命和建设形成和发展起来的政党制度，对动员、组织、整合社会力量，发挥其应有的功能，是扎根于中国历史与现实中的适宜而成熟的政党制度。中国多党合作制度对维系各种社会力量，整合社会利益关系发挥了重要作用：

首先，中国多党合作制度为社会各阶级、各阶层群众的利益表达提供制度平台。在中国多党合作制度架构中，中国共产党代表中国最广大人民的根本利益，各民主党派代表各自所联系的那部分群众的利益，这使社会各阶级、各阶层群众能够通过中国的政党制度运作，有序地表达各自的利益、愿望和诉求，从而实现人们在根本利益一致基础上的利益关系的协调，化解和减轻社会利益矛盾，实现对社会利益关系的整合。

其次，中国多党合作制度在社会利益格局的调整中发挥重要的制度功能。中国人口众多，地区和城乡的经济社会发展不平衡，调整社会利益格局的难度大。在中国改革以及社会主义市场经济体制的建立和完善过程中，出现新的社会阶层和群体(如农民工社会群体)，社会结构变化深刻，利益格局不断演进和变动。“利益主体多元化、利益矛盾复杂化、经济利益矛盾显性化”是当前中国社会利益格局的重要体现。中国多党合作制度通过为社会各阶级、各阶层提供利益表达平台，通过各民主党派、无党派人士参政议政，影响党和政府的决策，并推进决策的民主化和科学化，而当民主化和科学化的决策作用于经济社会发展时，则起到调整社会利益格局的作用，如，新型工业化战略决策、建设社会主义新农村战略决策的实施，有助于调整城乡关系。中国多党合作制度在社会利益格局调整中发挥功能作用的过程，就是解决社会利益矛盾，化解社会利益冲突，妥善处理人民内部矛盾，协调各种利益关系，整合社会的过程。

第二，中国多党合作制度对社会政治资源的整合。正是因为民主革命时期，各民主党派与中国共产党通力合作，患难与共，充分地整合进行民主革命的社会政治资源，才取得了民主革命的胜利，也因此革命实践基础上形成了中国多党合作制度，对社会政治资源的整合是中国的政党制度所固有的。在当代中国，多种经济成份、多元利益关系、多样组织形式、多途径就业和分配方式等决定了我国政治资源的丰富、多样与复杂。中国的政党制度以坚持中国共产党领导和多党合作吸纳来自社会各阶级、各阶层群众参政议政，充分整合全社会政治资源，并将其转换为中国社会主义现代化建设的有力支持者，推进中国特色社会主义事业。

中国多党合作制度对社会政治资源的整合，是其社会整合功能的重要体现，这一层面的社会有效整合，有利于形成社会发展进步的强大合力；有利于形成执政党、参政党与社会的和谐态势，促进社会稳定有序的发展；有利于“发挥民主党派广泛联系不同社会阶层和群体的政治优势，协同执政党做好领导社会管理的工作”，促进社会和谐。



第三，中国多党合作制度对国家意识形态的把握与思想文化的引领，也是其社会整合功能的重要体现。任何一个国家和民族在行进中都不能没有意识形态，意识形态构成一个国家和民族发展的重要因素，中国的民族独立、人民解放以及现代化事业离不开意识形态的统领。中国共产党自成立以来不断在实践的基础上把马列主义基本原理与中国具体实际相结合，实现了马克思主义中国化的历史性飞跃，形成了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系两大理论成果，这是对我国意识形态的创新与发展。在发展中国特色社会主义实践中，中国多党合作制度的结构特征，即中国共产党的领导以及中国共产党与各民主党派的相容与合作的党际关系，决定了中国多党合作制度富有对国家意识形态的把握和引领的功能。

首先，建国以来尤其是改革开放后，我国社会主义现代化建设取得的巨大成就，扩充了作为中国现代化建设领导核心的中国共产党的执政资源，也坚实了其执政基础，使党的思想理论拥有了作为国家意识形态的合法性。今天，中国共产党和各民主党派及其广大民众对中国特色社会主义理想和信念有较高的认同感，从而形成强大的社会凝聚力，促进社会和谐发展。

其次，中国多党合作制度坚持以中国共产党的领导为前提，这一制度架构内含了马克思主义是我国主流意识形态的命题，体现出中国的政党制度对国家意识形态的把握。同时，我国也存在其他非主流意识形态及作为其底蕴的思想文化。非主流意识形态及作为其底蕴的思想文化散存在不同阶层和群众之中，而中国多党合作制度所凝聚的社会各阶级、各阶层群众，从一个侧面上看，是以马克思主义主流意识形态引领非主流意识形态及其作为其底蕴的思想文化。

三、社会整合：中国多党合作制度功能发挥的着力点

促进社会和谐、稳定与发展，是中国多党合作制度社会整合功能的根本所在。改革开放以来我国社会结构发生了深刻变化，社会利益群体重新分化组合，出现新的社会阶层，人们的价值观念发生深刻变化。在这一背景下要充分发挥中国多党合作制度的社会整合功能，其难度之大，是显而易见的。深刻认识中国多党合作制度社会整合功能的发挥所面临的挑战，理清中国多党合作制度整合社会的方向及着力点，是中国多党合作制度社会整合功能发挥的一个重要问题。

第一，以思想观念及认识的提升，有效地发挥中国多党合作制度的社会整合功能。一项制度的存在，在于它的价值，无价值的制度，迟早消失于社会之中。制度的价值功能是在制度的运作中得以发挥的，制度的运作正如一架机器，始终需要人的驾驭和监控。中国多党合作制度社会整合功能发挥得如何，一方面取决于制度本身及其结构；另一方面与人的思想观念及认识有关。

思想观念和认识影响人的行动，充分发挥中国多党合作制度的社会整合功能，需要与实践和制度本身相应的认识和观念。首先，要坚持中国共产党的领导和多党合作并重的思想观念。中国多党合作制度以坚持中国共产党的领导为前提，多党合作是关键。离开了中国共产党的领导，中国的政党制度将发生质的变化，离开了多党合作，中国的政党制度同样会发生质的变化。在实践运作中只有中国共产党的领导与多党合作偕行，才能构成真正意义上的中国多党合作制度。



建国后尤其是在“文化大革命”期间我国曾忽视乃至抛弃了多党合作，改革开放后，多党合作得到恢复和重视，在认识和实践上中国共产党的领导和多党合作的并重得到极大的改善。今后，在坚持中国共产党领导的前提下，继续扩展多党合作的范围内容、方式路径，提高合作的质量，是中国多党合作制度社会整合功能得以充分发挥的重要问题。

其次，社会整合的前提和基础是社会结构复杂化、社会利益主体多元化、社会思潮多样化，“多”是社会整合的前提，“一”不是社会整合的前提，也不是社会整合的最佳结果。为此，在思想认识上一定要将中国多党合作制度社会整合功能的结果定位于：复杂的社会结构趋于合理；多元社会利益主体和谐共处；多样社会思潮激荡而不失主流，等等。不从认识和观念上清醒地把握这个问题，中国多党合作制度则难以发挥好社会整合功能。

再次，就中国的政党制度和西方的多党制而言，我们往往注重二者的区别，忽略了作为政党制度及其运作的共性所在。基于历史和现实，在中国的政党制度架构中必须坚持中国共产党的领导，党的领导是不容否定的。中国的政党制度，既不是一党制，也不是多党制，但中国和西方的政党制度有相似之处，即中国也存在多个党派，中国和西方的政党制度都是具体化的多个党派的关联与运作，只不过中国的多个党派是通过合作中的联系与运作，体现中国的政党制度。在坚持中国共产党领导的前提和大原则下，应在中国多党合作制度的架构内充分发扬合作框架内的民主，发扬各党派内的民主，发扬协商民主，这同样是中国多党合作制度社会整合功能得以充分发挥的重要思想认识问题。

第二，加强中国共产党的领导能力建设，并以此实现中国多党合作制度的社会整合功能。领导与合作是中国多党合作制度运作的重要形式和内容，中国共产党的领导能力影响中国多党合作制度社会整合功能的发挥，为此，必须加强中国共产党的领导能力建设。中国共产党的领导能力和中国共产党的执政能力密切联系，但中国共产党的领导能力不同于中国共产党的执政能力，党的执政能力主要涉及执政党与公共权力问题，党的领导能力主要涉及党对国家、社会的引领问题。中国共产党的吸引力、凝聚力、号召力、影响力等都是其领导能力的体现，加强中国共产党的领导能力建设，就是要使中国共产党具有较强吸引力、凝聚力、号召力和影响力，这样才能更好地在中国共产党的领导下与各民主党派通力合作，发挥中国多党合作制度的社会整合功能。

第三，优化中国多党合作制度整合社会的方式。首先，继续发挥中国多党合作制度的组织优势，通过其组织优势，发挥中国多党合作制度的社会整合功能。中国共产党有着强大的组织优势，其组织渗透到中国社会的每个方面，遍布整个中国社会。相对于中国共产党的组织，中国各民主党派的组织规模要小，但其组织的社会影响力也较大。在这种情况下，要发挥中国多党合作制度的组织优势，实现对社会的整合，促进社会和谐发展。

其次，通过发展协商民主，扩大人民民主，有效发挥中国多党合作制度的社会整合功能。“中国多党合作制度以其独特的结构功能和运行机制，体现了社会主义民主的本质要求，保障人民民主权利的充分行使，是实现社会主义民主的重



要形式。”“中国共产党的领导和执政，各民主党派及其所代表的一部分群众有充分的利益表达权，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益”。从而有效发挥中国多党合作制度的社会整合功能。

第四，加强各级政协组织的建设，以各级政协组织的高效工作，发挥中国多党合作制度的社会整合功能。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，民主党派是人民政协的重要界别，在各级政协委员、常务委员和政协领导成员中民主党派成员占有较大比例。政治协商、民主监督、参政议政是民主党派在人民政协中发挥作用的主要表现。加强各级政协组织建设，加强政协组织机构的管理，加强对各级政协委员、常务委员的管理，注重各级政协委员、常务委员履行职责的制度安排，紧紧围绕国家和各地区的中心工作，建言献策，反映社情民意，加强对外联系，开展扶贫开发，认真履行参政议政、民主监督的职能，积极推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。从而提高政协组织机构的工作效能，发挥好中国多党合作制度的社会整合功能。

