

# 广西北部湾经济区产业集群发展研究

莫凡 (广东农工商职业技术学院, 广东广州 510507)

**摘要** 产业集群在专业化、降低成本和创新能力方面有着明显的优势, 利用产业集群来提升区域经济竞争力, 已经得到各界学者的认可, 甚至进入地方政府决策层面。广西北部湾经济区作为一个新的经济开发区, 也是我国西部唯一沿海地区, 但在东部产业转移及国家和自治区倾斜政府的良好形势下, 其产业集群发展并未取得应有的绩效及获得经济带动作用, 表现为产业布局不科学、专业化分工不明显、产业链不完善等。因此, 应该根据产业集群理论, 科学规划和布局, 引导专业化分工, 延长产业链, 营造产业集群发展环境, 增强产业集群发展后劲, 进而提升北部湾经济区的产业竞争力。

**关键词** 产业集群; 广西北部湾; 发展

**中图分类号** F329 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2009)34-17099-03

广西北部湾经济区, 由地处北部湾顶端中心位置的广西南宁市、北海市、防城港市和钦州市所辖区域组成, 包括玉林和崇左 2 个地级市的交通物流构成, 面积 4.25 万 km<sup>2</sup>, 人口约 1 250 万, 海岸线长 1 595 km。北部湾经济区有优越的地理位置, 它地处中国—东盟自由贸易区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角等多个合作交汇点, 是我国西南经济圈、华南经济圈、东盟经济圈三大经济圈的连接地, 也是我国与东南亚进行陆上交往的枢纽及全面合作的重要桥梁。

2008 年 2 月, 北部湾经济区正式上升为国家战略层面, 经济区产业快速增长, 财政收入、规模以上工业增加值、外贸进出口总额等指标增速高于广西全区水平。经济区的区位优势与政策优势为该区域的经济和产业发展带来了巨大机遇, 并培育产业集群发展的基本框架。目前, 经济区初步形成了以机械制造、制糖、制药、有色金属、铝业、林纸等为主的一批优势产业, 开始培育石化、钢铁、燃料乙醇等新的支柱产业, 而已集群化发展的产业主要有: 船舶修造基地、林浆纸产业基地、钢铁能源产业等。产业集群的壮大对促进经济区经济发展、提升经济运行质量的作用越来越大, 但其发展依然存在产业结构不合理、投资效率不高等难题。为此, 笔者从产业集群理论角度对北部湾经济区发展问题进行研究。

## 1 产业集群与北部湾经济区竞争优势分析

产业集群是在某一特定领域中, 大量产业联系密切的企业以及相关支撑机构在空间上和地理上的集聚, 并形成强劲、持续竞争优势的现象, 是相互关联的企业和机构所形成上、中、下游结构完整、外围支持产业体系健全的有机体系。产业集群作为一种新的产业空间组织形式, 具有强烈的区域化经济效应, 会出现熟练劳工的市场和先进的附属产业或产生专门化的服务性行业, 能够显著地提升区域经济的竞争力。

### 1.1 产业集群的区域竞争优势

(1) 产业集群能产生外部经济效应。群内企业彼此邻近, 通过技术和专业领域的共通性和互补性, 可以让不同企业分享公共基础实施, 大大降低生产成本, 形成价格竞争的优势。同时对这些相关公司或机构进行纵向专业化分工或

横向经济协作, 如从原材料、机械设备、零部件生产和生产服务等纵向关系或从销售、网络、客户以及科研等行业中介组织横向关联, 可以实现精细化、专业化的生产经营, 使群内每一个企业都能够获得单个企业无法获得的集群优势。

(2) 产业集群式发展能降低交易成本。产业集群强调区域产业化分工与协作, 一定程度上弱化了行政区划限制, 促进了生产要素的合理流动。在产业集群的发展过程中, 为提高生产率与增加收益, 企业之间要不断地分工细化, 提高专业化水平。同时, 企业之间专业化程度提高, 也就意味着企业之间的交易频率增加和协作关系进一步密切<sup>[1]</sup>; 群内企业频繁互动, 容易建立信誉机制和相互依赖关系, 降低了机会主义风险与市场的不确定性。

(3) 产业集群能促进知识技术的创新和扩散。产业集群是通过内部网络化的组织结构形成的, 相互合作同时也会受到竞争的隐形压力, 迫使企业不断进行技术创新。促进知识技术交流的同时易使知识创新很容易外溢到区内的其他企业。另一方面, 产业集群通过集聚功能特征, 形成一个与外部环境高度互动的开放系统, 达到群内企业专业化生产, 创新技术风险分散的优势环境。如珠江西岸以佛山、中山、江门及广州为核心形成了电器机械产业集群, 广西贵港形成糖业产业集群。

### 1.2 北部湾经济区发展产业集群的必要性

(1) 交通基础设施及产业规模, 加速了产业集群发展步伐。北部湾经济区基础设施逐渐完善, 立体交通体系逐渐构建, 在“西江黄金水道”的支撑下, 广西、云南和珠江三角洲地区的公路、铁路加快建设, 有力地促进了粤桂一体化进程。目前, 共有生产泊位 161 个, 南昆铁路接南防, 南宁—钦州和北海—钦州高速公路建成, 北海国内外航线 20 多条, 特别是北海市铁山港一个大型船舶修造基地项目建成, 北部湾将结束没有万吨船舶修造厂的历史, 这些为产业集群的发展奠定了良好的根基。工业规模的扩大, 加速了产业集群式发展的需求。①林浆纸产业基地: 北部湾沿海地区林浆纸产业已经迈开了大规模合作开发的步伐, 几大国际纸业巨头相继入驻北部湾。②电子信息产业基地: 2007 年, 首批笔记本电脑, 在广西长城计算机公司北海工业园区生产下线, 配套厂商陆续跟进, 正在逐步形成一个完整的电子信息产业链。③石油化工基地: 钦州市依托总投资 153 亿元的中石油千万吨级炼油项目, 延伸产业链, 力争到 2012 年产值超过 1 000 亿元, 全力推进以“千百亿产业崛起工程”为重点的发展产业。④钢铁

**作者简介** 莫凡(1986-), 女, 湖南衡阳人, 硕士, 助教, 从事市场营销、市场研究。

**收稿日期** 2009-07-30

能源基地:目前,防城港市全力推进钢铁、核电两大重点项目,大力实施产业与城市协调发展“双百工程”,通过有效承接产业转移,发展配套的上下游产业,着力打造超千亿产业集群。

(2)弥补广西自身根基不足,提高产业竞争力的需要。北部湾作为一个新的经济区,其比较优势主要是廉价的土地、劳动力和资源条件,其经济基础特别是产业基础异常薄弱。要避免出现仅通过依靠提供土地和优惠政策来吸引企业进区形成空间集聚,最有效的途径是增强群内企业的地域根植性。同时,产业集群在区域内以生产系统的形式构成本地化网络,形成专业化特色和扩展产业链,有助于吸引外来资本、技术、人力资源等。

(3)有效承接东部产业转移,寻找内生式发展道路。近年来,东部产业结构进入调整与升级阶段,大量相对弱势企业开始向中西部转移,这对于地处西部的广西北部湾经济是一种机遇。东部产业转移的有效承接会给北部湾经济区带来更高的产业技术水平,将有助于区域技术水平的提高,有利于形成北部湾产业自主创新能力。但北部湾在承接产业转移产业配套过程中,忽视自生能力的培育,进而使产业转移难以达到预期效果。实践证明,北部湾只有不断提升产业技术学习和自主创新能力,在区域创新系统培育、创新机制构建等方面采取相应策略,才能抓住产业转移的有力契机,实现经济区可持续发展。而自主创新能力的培育,最有效的途径就是培养地方产业集群,把产业集群理念运用于招商引资之中,促进经济区系统内外各种资源的有效结合。

## 2 广西北部湾经济区产业集群发展现状

虽然北部湾经济区在产业集群发展、招商引资等方面取得了很大的成效,发展趋势不可阻挡,但相比沿海经济区差距还很明显,存在的问题也很多,制约其进一步的发展。

**2.1 产业集群地域根植性不强** 北部湾工业园区内或开发区各企业或组织缺乏紧密联系,没有形成良好的生产网络体系,没有形成互惠共生机制,导致产业集群整体绩效不高。如南宁高新区产业集群发展中,民间组织和中介机构的作用远远不够,企业共生机制尚未建立,在整个园区网络体系中节点功能和影响力还十分有限。同时,园区外资嵌入很浅,大多数游离在本地经济活动之外。北部湾产业集群的发展大都是依靠自然资源、国家或自治区提供优惠政策,吸引外资而形成产业的空间集聚。随着自然资源的枯竭及地区政策差距的缩小,群内一些企业就可能发生流动,从而向其他地区转移。

**2.2 产业关联度较弱,产业链不完整** 有经济学家指出,如果产业集群发展缺乏系统思维,某个环节缺失或功能失调,就会使整个产业集群陷入困境,竞争力大大削弱,集群的系统力量得不到充分发挥。广西北部湾经济区地处西部欠发达地区,招商引资难以引进一些大型项目、龙头企业,没有形成高效的产业链条。当地大多数企业规模较小,以劳动密集型 and 资源密集型企业为主,产品附加价值低,产业链不长,产业关联不明显,产业配套严重不完善,这极大地限制了产业集群的形成和发展<sup>[2]</sup>。而且,北部湾企业大多是乡镇企业、私营企业或个体经营企业,大多处于形成期或成长期,规

模偏小,缺少内在关联性,难以产生集聚效应。

**2.3 高等教育基础薄弱,科技发展水平较低** 产业集群发展必须有创新,而创新的产生取决于人力资源,可以说人才是产业集群持续成长的动力。如北京中关村高新技术产业集群发展的成功,很大程度上是因为北京高校源源不断地为其提供高素质科技人才。目前广西北部湾虽然人口总数多,但人均人才资源薄弱,特别是缺乏高新技术人才,高素质人才、复合型人才、技能型人才比重明显偏低,远远不能适应经济区域产业集群发展的要求。究其原因,一方面大学和科研机构的管理体制改革滞后,另一方面则是合作机制中的各方之间的互动模式尚未建立。目前,南宁高新区内的技术成果一方面缺乏有实力的企业作支撑,另一方面由于科技人员的观念问题,不愿接受投资者控股,科技成果产业化困难重重<sup>[3]</sup>。

**2.4 投资招商软硬环境不佳** 经济区的土地规划、基础设施建设滞后,直接影响产业转移项目的承接和吸纳能力,影响本土产业的发展。近几年,北部湾在硬环境方面进行了极大的改善,但交通、能源、电力等基础设施还相对薄弱,特别是陆路,与东部发达地区衔接还不够紧密,影响了北部湾与广东其他地区的经贸往来。

在软环境方面,其成为北部湾产业集群发展的一大障碍。庄晋财通过大量的实证分析,认为集群的稳定性依赖于当地的社会文化、社会风俗等潜意识,有良好创新氛围的社会环境能保证集群的持续发展<sup>[4]</sup>。目前北部湾软环境主要存在如下问题:①墨守成规、小富即安观念;②“全能政府”、“管制政府”,这样不利于发挥创业者的主动性与积极性;③与国外文化交流少,不能充分利用血缘关系,积极引进东南亚侨民投资。

**2.5 体制、管理、政策制度改革滞后** 北部湾地区市场经济体制改革滞后,市场化程度低,政府分立,缺乏统筹兼顾,办事效率低。很多外资进入领域受到传统管理方法的限制,使外资带动地方经济发展效率不明显。园区发展过程实际上是诸多要素不断流动、配置与优化的过程。投入的聚集过程伴随着诸多障碍,从而导致产业壁垒,而壁垒降低或消除的关键在于自由价格制度的选择<sup>[5]</sup>。北部湾产业集群发展,最迫切的是进行更深入、更广泛的体制变革和观念上的突破。

在管理能力方面,各地方政府知识水平、经验、管理能力等跟不上时代潮流,也缺乏大量具有创新意识及先进思想的企业家。在政策制度方面,地方政府角色错位,如行政部门对企业服务意识差及滥权现象严重,由于北部湾地区人文仪式及社会关系网络长期封闭,人们产生保守意识,市场壁垒依然存在,恶性或不正当竞争严重。

## 3 广西北部湾经济产业集群发展策略研究

产业集群对北部湾经济区的稳定与发展具有不可抗性的影响,集群发展的真正源泉是它浓厚的地方化特征,如果试图通过政府强制力及各种优惠政策来创造或复制一个东部沿海地区成功的产业集群,是很不现实也是不可行的。因而,北部湾各地方政府政策着力点,是根据区域特征,合理规划,努力加强和建立现存和正在出现的产业集群,促进其高度互补与协作关系,通过彼此不断交流与沟通结成网络

关系。

**3.1 合理规划,因地制宜培育产业集群** 纵观东部沿海有效促进地方经济发展的产业集群,大多形成了紧密协作的产业网络关系,而产业集群的形成也并非偶然,大多是在现有的条件与基础上发展起来的,有其深刻的社会文化背景,如重庆璧山鞋业产业集群是基于当地浓厚的商业氛围及制鞋传统,江西景德镇日用陶瓷产业集群的前身已经有几千年的历史。西部地区产业集群热,有很大一部分是由地方政府主导,为了政绩的提升而刻意去培育去复制,并未达到良好的效果,企图通过强权创造或复制一个成功的产业集群往往得不偿失,这种构建产业集群的政策思路是值得反省的。产业集群的形成有它特有的形成机制,北部湾经济区经济基础与产业条件等皆与沿海发达地区不同,目前主要的工作就是强调政府职能分工,打破经济区市场壁垒和行业垄断,建立统一开放的市场,改善集群创新环境,促进集群制度创新和政策创新。

**3.2 加强软硬环境建设,营造产业集群发展环境** 成功的产业集群并非一定是高新技术产业集群,其关键是如何培育良好的创新环境,增强企业的地域根植性,进而提高集群的生产率 and 创新能力。我国目前的“开发区”热、“高新技术区”热,给人一种错觉,似乎只有发展高新技术产业才会形成强有力的竞争,才会促成区域尤其是落后区域的跨越发展,这是一个误解<sup>[4]</sup>。无论高新技术产业还是传统产业的发展,都需要有良好的软硬环境,环境建设是产业集群培育的第一要素,否则一样不具有市场竞争力。在硬件方面,侧重点是对产业发展具有决定性影响的重大基础设施项目进行重点建设;改善与提高基础设施等硬环境的同时,也要致力于软环境的建设,特别是要创造良好的投资环境,如正确规划制度、合理引导集群发展的产权保护,提供适合现代经济发展要求的高素质人才,着力于广西北部湾经济区创新体系和公共服务体系的构建。

**3.3 加强区域合作,大量吸引外资** 随着经济全球化的不断深入和东部沿海地区产业结构调整与转型的趋势,北部湾产业集群需要创新开放合作的发展模式。广西北部湾经济区与国内各区域和东盟国家之间的产业合作、开发是广西北部湾经济区产业合作开放的两个主导性方向,需要采取多形式、多层次的区域间产业合作<sup>[6]</sup>。根据其他地区的成功经验,北部湾经济区主要做法:一是与发达地区或发达国家建立项目对项目的专项研发合作关系;二是利用区域相对丰富

及可再生资源,通过政策引导实施有利于本地产业集聚效应的“本地资源+外部产业”的合作模式<sup>[7]</sup>;三是加强人才培养,通过优惠政策等吸引高科技人才;四是扩宽融资渠道,打造北部湾资本市场,活跃社会资本,促进创新成果产业化转变等。同时在开放合作模式的创新上,用科技、项目和环境带动北部湾经济区招商引资方式的创新,加速区域内部及区域之间要素的流动与增值。这不但使北部湾获得东部及全球产业创新的知识溢出效应,更为重要的是,可以摆脱全球价值链低端锁定,向高端不断攀延。

**3.4 完善“产学研”合作机制,加快区域创新体系的建设** 促进“产学研”互动,组织大学、科研机构及企业构成一个创新平台,整合人力资源,进行科研攻关;促进高新区、园区或企业与国内外著名大学、科研机构建立定向联系,如允许科研人员到经济区兼职或担当技术顾问,开展合作计划等;依托高校力量,鼓励当地企业管理人员或技术人员去接受技术培训或继续教育,同时放宽研究人员兼职和创业的限制,促进科研成果的转移与扩散;以重点项目来吸引区外高层次人才,打造人才小高地,培养一批外向型人才。

应着力于区域创新体系的构建。近年来,北部湾重点领域技术攻关取得重大突破,科技进步对经济增长的贡献率逐年提高。北部湾区域创新体系的构建,应该采取区内自主创新和区外引进创新有机耦合的发展模式,形成开放型创新体系。胡均民指出,在区域创新体系中突出产业集群的培育,运用比较优势战略强化传统产业集群,把地方特色产业、比较优势转变为产业比较优势,形成适宜当地发展的主导产业<sup>[8]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 罗锐佳,魏景斌.基于产业集群理论的环北部湾区域经济研究[J].商业经济,2009(8):18-20.
- [2] 吴节.广西北部湾经济区招商引资形成产业集群效应研究[J].湖南工业职业技术学院学报,2008(5):30-32.
- [3] 梁燕雯.产业集群区域创新优势与广西北部湾经济区高新区的培育——以南宁高新区为例[J].城市发展研究,2009(4):90-96.
- [4] 庄晋财.企业集群地域根植性的理论演进及其政策含义[J].财经问题研究,2003(10):19-23.
- [5] 吴翔阳.产业自组织集群化及集群经济研究[M].北京:中共中央党校出版社,2006.
- [6] 朱峰.培育广西北部湾经济区产业集群的主要策略[J].广西经济管理干部学院学报,2008(4):30-35.
- [7] 陈湘桂,叶永生.广西与广东资金技术密集型产业比较分析[J].广西经济管理干部学院学报,2005(4):62-66.
- [8] 胡均民.区域创新与北部湾(广西)经济区产业集群的培育[J].当代广西,2006(18):34-35.

(上接第 17098 页)

促进技术进步,通过对各个指标的协调发展来整体推进河北省城镇化建设的进程。

#### 参考文献

- [1] 赵文丁.河北省城镇化进程的现状[J].经济论坛,2004(7):31-32.

- [2] 佚名.我国城镇发展综合化水平稳步提高[EB/OL].(2008-08-21)http://am783.hbgd.net/News/News4/200808/10555.html.
- [3] 仇方道,朱传耿,刘振.县域城镇化发展水平评价与对策[J].人文地理,2006(6):119-123.
- [4] 乔家君.改进的熵值法在河南省可持续发展能力评估中的应用[J].资源科学,2004,26(1):113-119.