

云南省支柱产业发展的现状、问题 and 对策研究

秦成逊

(云南大学 经济学院, 云南 昆明 650091)

摘要:“十五”期间,云南省大力培育和发展的烟草、生物资源、旅游、矿产、电力五大支柱产业群。支柱产业已经在云南省 GDP 中占有了较大份额,成为了云南省经济增长的发动机。本文详细概述了云南省在“十五”期间支柱产业发展的现状,简要分析了其存在的主要问题,并对云南省支柱产业的进一步发展提出了相应的对策和建议。

关键词: 支柱产业; 产业政策; 云南经济

中图分类号: F062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1007-855X(2007)04-0085-05

Study on the Present Conditions and Existing Problems and the Related Countermeasures of the Pillar Industries in Yunnan Province

QIN Cheng-xun

(Economic School, Yunnan University, Kunming 650091)

Abstract: During the tenth five-year plan period, the pillar industries including tobacco industry, biological resources industry, tourism industry, mineral industry and power industry in Yunnan province have been greatly developed. The pillar industries have made a big contribution to the GDP growth of Yunnan province. The pillar industry now is the engine for the economy growth. The present conditions and the existing problems of the pillar industries of Yunnan province during the tenth five-year plan period are analyzed, and the countermeasures and suggestions for the further development of the pillar industries in Yunnan province are put forward.

Key words: pillar industry; industrial policy; Yunnan economy

0 引言

支柱产业是指在现实经济中占有较大份额、增长速度快、产业关联度大、投入产出比较好的产业^[1]。支柱产业在云南省 GDP 中占有较大份额,为财政上交了大量的利税。云南省支柱产业已经在资源配置、技术装备、社会需求等方面处于相对稳定状态,也具有了产业集群和商业聚集的优势,成为了云南省经济发展的发动机。“十五”期间,云南省大力培育和发展的烟草、生物资源开发创新、旅游、矿产、电力五大产业构成的支柱产业群。云南省支柱产业发展目标就是要改变云南省支柱产业单一(烟草产业)的状况,形成一个支柱产业群。具体发展目标如下:①继续巩固提高烟草产业;②加快建设生物资源开发创新产业;③大力提升旅游产业;④全面提高以磷化工和有色金属为重点的矿产业;⑤加快培育和发展以水电为主的电力产业。

1 “十五”期间云南省支柱产业的发展现状

在“十五”期间,云南省的支柱产业获得了较好的发展,具体发展情况表现为如下几个方面。

1.1 云南省五大支柱产业的发展情况

收稿日期:2007-05-21.

作者简介:秦成逊(1965-),男,在读博士研究生,副教授。主要研究方向:宏观经济理论与政策。

E-mail: qinx@sina.com

1.1.1 云南省五大支柱产业的增长情况

从“十五”实际执行情况看,各支柱产业在云南省 GDP 中的比重有一定的变化(表1).

由于宏观政策因素和市场因素的影响,烟草产业不太可能维持以前那样的快速增长.“十五”期间,烟草在云南省 GDP 中所占的份额有所下降.2004年,云南省烟草产业工业增加值4.87%的增长速度已经大大慢于云南省 GDP11.5%的增长速度(表2),烟草产业 GDP 的增长速度还有进一步下降的趋势.这种趋势将使其与总体经济增长速度的差距日益扩大.同年,矿产业和电力产业有了较大幅度的增长(表2),它们在云南省 GDP 中所占的份额上升,矿产业所占份额更大些

(表1).从总体看,电力产业和矿产业 GDP 的增长速度均高于云南省总体 GDP 的增长速度,并有上升的趋势.由于统计口径不一,尚缺少相应的资料来对生物资源产业和旅游产业进行分析.不过云南省的旅游业总收入在“十五”期间获得了较快的增长,从2001年的257亿元增长到2004年的369.27亿元(表2).

表2 2001~2004年云南省支柱产业的增长情况

Tab.2 Growth condition of the pillar industries in Yunnan province from 2001—2004

年份	全省		烟草产业		电力产业		矿产业		旅游业	
	GDP/亿元	增长率/%	GDP/亿元	增长率/%	GDP/亿元	增长率/%	GDP/亿元	增长率/%	总收入/亿元	增长率/%
2001	2 077.47	6.5	317.75	8.45	62.27	14.53	109.75	12.65	257.00	21.6
2002	2 231.88	8.1	359.09	13.01	73.55	18.11	125.54	14.39	289.93	12.80
2003	2 458.8	8.6	380.38	5.93	81.15	10.33	198.85	34.99	306.64	5.76
2004	2 959.48	11.5	398.90	4.87	98.97	21.96	250.93	26.19	369.27	20.40

资料来源:《云南省经济年鉴》,《云南统计年鉴》.

1.1.2 五大支柱产业的财政贡献率

在“十五”期间,云南省的财政收入连年增加(表3).以烟草业为主的五大支柱产业占了相当的份额.以2003年为例,烟草业在云南省 GDP 中所占的比重为15.47%(表1),但其财政贡献率达到了64%(表3).其他支柱产业虽然在 GDP 中所占的份额不小,但其财政贡献率偏低.如矿产业为6.33%(表3),旅游业为6.5%^[4].2001年,生物资源的贡献率更是不到1%(表3).对于一个支柱产业而言,这些指标相对偏低.

对云南财政起重大贡献的仍是烟草产业,其财政贡献绝对数增加,但相对数(贡献率)有下降的趋势.“十五”期间,云南全省烟草系统的财政贡献率已经从2001年的63.5%下降到2004年的57.1%.

表3 各支柱产业税金占财政收入的比重

Tab.3 Tax contribution to the fiscal revenue of the pillar industries in Yunnan province

年份	全省财政收入/亿元	烟草业		矿产业		生物资源	
		税金/亿元	财政贡献率/%	税金/亿元	财政贡献率/%	税金/亿元	财政贡献率/%
2001	432.6	274.78	63.5	22.79	5.27	2.5	0.58
2002	466.02	306.06	65.7	25.57	5.49	—	—
2003	510.0	326.46	64.0	32.27	6.33	—	—
2004	666.3	380.4	57.1	104.39 ^②	—	—	—

资料来源:《云南省经济年鉴》,《云南统计年鉴》.②2004年矿产业的税金里包括了利润.

1.2 云南省五大支柱产业的效益分析

1.2.1 云南省烟草产业的效益分析

烟草业是国家控制的行业,产量增长受到限制.整个“十五”期间,云南省卷烟产量没有什么增长,产

量和利税的增长率均放慢(表4)。但利税还是有增长潜力,主要是通过提高每箱创利税额来实现。2004年,云南省卷烟每箱创利税额已经达到6438元。

表4 2001~2004年云南省烟草业的效益情况

Tab.4 Economic results of the tobacco industry in Yunnan province from 2001—2004

项目	2001	2002	2003	2004
产量/万箱(增长率)	599.7(-2.17%) ^③	610.4(1.8%)	614.7(0.7%)	621.38(1.1%)
利税总额 ^④ /亿元(增长率)	328(-4.09%)	362(10.4%)	381(3.6%)	400(4.99%)
每箱创利税额/(元·箱 ⁻¹)	5470	5930	6199	6438

资料来源:《云南省经济年鉴》,《云南统计年鉴》。③括号里的数据表示增长率。④表4里的数据是利税总额,而表3里的数据是税金总额。

1.2.2 云南省旅游产业效益分析

从表5看,云南省旅游总收入和国内旅客收入在“十五”期间是处于稳步上升的趋势,海外游客收入却一直在低水平上徘徊。在2004年,云南省的旅游收入占了全国旅游总收入的8.82%(根据表6数据计算)。但云南省旅游业的发展和广东、浙江等地区有较大差距,主要问题是旅游资源还有待开发,比较优势还有待发挥。

表5 2001~2004年云南省旅游收入情况

Tab.5 Tourism income of Yunnan province from 2001—2004

		2001	2002	2003	2004
现有市场规模	国内游客/万人次	4570	5110.1	5168.8	6011
	增长率/%	19.0	11.6	1.15	16.3
	海外游客/万人次	110	130.36	100.01	110.1
	增长率/%	9.8	15.23	-23.28	10.1
收入	国内游客/亿元	226	255	278.31	334.1
	增长率/%	23.4	12.65	9.41	20.1
	海外游客/亿美元	3.7	4.19	3.40	4.22
	增长率/%	9.1	14.25	-18.88	24.2
总收入/亿元		257	289.93	306.64	369.27
占GDP比例/%		12.37	12.99	12.47	12.48
每人创收	国内游客/(元·人次 ⁻¹)	582.0	499.0	536.4	555.9
	海外游客/(美元·人次 ⁻¹)	336.3	321.4	340.0	383.2

资料来源:《云南省经济年鉴》,《云南统计年鉴》。

表6 2001~2004年云南旅游收入和全国旅游收入比较

Tab.6 Tourism income comparison between Yunnan and the whole country from 2001—2004

项 目	2001		2002		2003		2004	
	全国	云南	全国	云南	全国	云南	全国	云南
国内旅游收入/亿元	3522.36	226	3878.36	255	3442	278.3	3900	344.1
国际旅游收入/亿美元	177.92	3.7	203.85	4.19	173	3.4	205	4.22

资料来源:《中国经济年鉴》^[5],《云南统计年鉴》。

1.2.3 云南省矿产业效益分析

矿产业是云南省的老产业,在历史上,它曾经作出过重大的贡献。近几年在云南铜业和云南铝业等大公司的带动下,云南省的矿产业获得了长足的进步。

云南省矿产业的资产数额比较大,2003年,其创造的利税额接近47.85亿元,2004年更是达到104.39亿元(表3)。这已经突显其作为支柱产业的重要作用。但从整体上看,云南省矿产业的资产利润率极其低,明显低于全国许多行业的平均利润率。主要原因是企业技术含量低,设备落后,资源开采成本高,同时也说明企业产品的附加值低。

1.2.4 云南省生物资源产业效益分析

云南省优越的气候资源和丰富的生物资源为发展生物资源开发创新产业提供了优越的条件和丰富的优质原料.花卉园林业凭借优越的气候条件和廉价的劳动力资源每亩产值可达12 221元,且出口竞争力强,50%以上销往国外.2003年该行业总产值42亿元,出口创汇3 000万美元.绿色保健食品行业在2003年创下145亿元的产值.生物化工产业产值达25亿元,香精香料总产量占全国的30%,出口占全国的11.5%.在云南省医药产业中,中成药和植物提取药占了该行业产值的55%.生物资源产业是云南省发展比较快的新兴产业,是一个有发展前景的主导产业.但目前,生物资源产业GDP在云南省总体GDP中所占的份额仍较小,其上缴的利税和财政贡献也较少,要成为名符其实的支柱产业仍待时日.

1.2.5 云南省电力产业效益分析

水电行业垄断性强,资金投入量大,资产专用程度高.电力产业在改革中,通过“厂网分离,竞价上网”,增强了行业的竞争性,激发了开发水电的活力,形成了中央、地方、国有企业、私营企业合力开发水电的局面.电网公司属于纯粹的自然垄断行业,在国家的指标考核下,取得了良好的经济效益.2004年,云南省GDP达2 959.48亿元,财政收入达到了历史性的666.32亿元,烟草贡献了一半多(表3),单项税利达到400亿元(表4).但电力就相形见绌了.2004年云南电网(所有发电企业都在云南电网的覆盖内)销售收入不过110亿元,利税总和不到20亿元,中央还拿走了增值税的75%、所得税的60%;云南征收的城建税不过只到增值税和营业税的7%,而教育费附加只有该部分的3%.尽管云南电力企业遍地,但对财政的贡献尚不大.

2 云南省五大支柱产业发展存在的主要问题

通过以上对云南省五大支柱产业现状的阐述,笔者对其存在的问题总结如下.

2.1 烟草产业存在的主要问题

随着烟草经济从卖方市场向买方市场的转变,云南烟草面临着市场和消费需求变化、反吸烟运动及国内外竞争对手的严峻挑战;面临着现行烟草管理体制、市场分割、生产能力过剩、技术创新能力薄弱、观念落后等因素的制约.在国家政策管制、地区封锁和发展受制情况下,其增长速度放慢,在GDP中所占比重出现下降趋势.

2.2 生物资源产业存在的主要问题

云南省生物资源单产低,产出效率低;生物资源的品种虽多样,但产品品种却老化;许多企业是资源型企业,而非有核心技术的深加工企业;企业缺乏知名品牌,不具备较强的竞争力.

2.3 旅游产业存在的主要问题

云南省旅游企业已初具规模,但仍没有达到规模经济的要求^[6].旅游企业多属于“数量型”而非“质量效益型”;在发展模式上是“政府主导型”而非“政府引导调控、市场主导型”;在旅游资源开发上是“粗放型”而非“集约型”;旅游企业在结构上是“散、小、弱、差”而非“专、精、特、新”.

2.4 矿产业存在的主要问题

云南省矿产企业有知名的股份有限公司,但大多数企业规模小;企业产品深加工能力弱,产品附加值低;矿产企业虽然历史长,但自我积累能力差,设备陈旧,技术水平低,包袱重;行业资源保护不力,是一种粗放式甚至掠夺式的发展模式,而远未达到良性循环的发展模式^[7].

2.5 电力产业存在的主要问题

云南电力行业属于南方电网,条块分割,地方保护依然存在;企业是高垄断和高利润企业,缺乏竞争机制;在云南省GDP中所占的比重小,财政贡献率低.

3 促进云南省支柱产业发展的对策研究

针对以上云南省支柱产业存在的问题,笔者提出如下的发展对策.

3.1 利用国家特殊优惠政策,发展支柱产业经济

国家实施西部大开发战略将会引导资金、人才、技术与商品流向西部地区,应积极争取国家在资金方面的政策支持.选择最有发展前途的、最能带动整个云南经济发展的特色项目,争取国家有关政策的支持.利用国家鼓励外资进入西部的优惠政策,找出相应的衔接点,进一步扩大外资投向云南支柱产业.

3.2 拓宽投融资渠道,突出资本市场的融资、资源配置和制度创新功能

运用资本市场,争取更多的优势企业上市,通过上市直接融资以促进云南优势企业的资产扩张,使一大批有发展前景的项目,通过各种方式筹集资金而迅速做大做强.让一批拥有自主知识产权、知名品牌的大企业、企业集团和产业集群发展壮大.

3.3 积极吸引人才,服务于云南支柱产业

发展支柱产业,必须把人才的培养放在重要地位,做好吸引人才、留住人才、培养人才的工作;推进科技力量大举进入支柱产业进行创新和创业、转化科技成果.在支柱产业内大力发展高新技术产业^[8],带动和促进新兴产业的崛起,推进产业结构的调整和优化.像烟草行业惟有走内涵—效益扩张之路,才能提升自己的核心竞争力.

3.4 实现资源的可持续发展

资源的可持续发展是云南省支柱产业的生命.在处理资源的保护与开发方面,必须把保护放在第一位,要在“严格保护、统一管理、合理开发、永续利用”的原则下开展工作,树立资源和环境也是生产力的观点,大力发展循环经济.要充分发挥云南得天独厚的资源优势,用超前的意识和规范的运行机制,保证支柱产业向特色化、集约化和高技术化方向发展,努力形成经济优势,促进和带动云南经济整体上的增长和社会事业的和谐发展.^[9]

3.5 培育新兴支柱产业

云南支柱产业的发展有很强的不均衡特性,要创造条件,进行制度创新^[10],挖掘新的亮点,促进文化产业和其他新兴产业的发展,培育成新兴支柱产业.云南省具有丰富独特的民族文化资源,在发展旅游的同时,加强旅游产业和文化产业的结合,使游客不仅能被吸引来,而且还留得住.文化产业是近年来发展速度快、最能反映云南特色的一个新兴产业.发展文化产业是云南经济社会全面协调可持续发展的必然要求,也是实现经济结构战略性调整、积极参与国际分工协作的最有效手段之一.

参考文献:

- [1] 相子国. 区域主导产业与支柱产业辨析[J]. 吉林省经济管理干部学院学报, 2004(4): 11-13.
- [2] 云南省人民政府研究室, 云南经济年鉴编辑部. 云南经济年鉴(2002-2005年各卷)[M]. 昆明: 德宏民族出版社, 云南民族出版社, 等.
- [3] 云南省统计局. 云南经济年鉴(2002~2005年各卷)[M]. 北京: 中国统计出版社.
- [4] 云南省人民政府研究室, 云南经济年鉴编辑部. 云南经济年鉴(2004年)[M]. 昆明: 云南民族出版社, 2005.
- [5] 中国经济年鉴编辑委员会. 中国经济年鉴(2002~2005年各卷)[J]. 北京: 中国经济年鉴编辑部.
- [6] 王源昌, 张华. 对云南支柱产业的反思[J]. 云南师范大学学报, 2001(1): 69-72.
- [7] 林幼斌. 云南矿业支柱产业建设的重点、难点及对策研究[J]. 矿物岩石地球化学通报, 2002(2): 98-102.
- [8] 骆华松, 谢洪忠. 云南省高新技术产业及支柱产业发展分析[J]. 云南财贸学院学报, 2002(3): 51-54.
- [9] 秦成逊, 胡宏斌, 张荐华. 云南加强与东盟国家开展矿业和冶金工业合作研究[J]. 昆明理工大学学报(理工版), 2005, 30(2): 92-96.
- [10] 那金华. 云南支柱产业科技资源配置中的制度瓶颈[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2004(4): 36-39.