

# 中国新农村建设创新理念与模式研究进展

刘彦随

(中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101)

国家自然科学基金重点项目“我国东部沿海地区新农村建设模式与可持续发展途径研究(40635029)”项目组,按照预先设计的项目研究样带、样区和样点方案,采取与政府相关部门座谈,深入典型村镇实地考察和农户问卷调查等方式,在集中开展为期两个多月的沿海地区新农村建设调研、考察与调查,以及结合实地调研举办两次大型学术研讨会和完成前期若干专项研究的基础上,对我国东部沿海地区新农村建设在全国的战略定位、重点领域、建设理念、科学命题、主导模式与创新途径等方面进行了深入研究,形成了初步的共识,产出了阶段性成果。总结归纳这些新进展及观点,希望能对东部沿海地区省、市(县)推进社会主义新农村建设的科学规划与决策提供参考,对中西部其他地区深入开展新农村建设的研究起到借鉴作用。

1. 战略定位 社会主义新农村建设,是新时期落实科学发展观和寻求解决我国现代化进程中日益凸显的“三农”问题,以及实现统筹城乡协调发展、构建和谐社会宏伟目标的重大战略部署。我国幅员广阔,地域差异悬殊,不仅农村经济发展基础与水平表现出明显的地带性、地区性差异,而且其发展过程也具有阶段性、主体性的差别,因而我国社会主义新农村建设的区域方向及其战略重点客观上存在很大的不同,理当因地制宜、分区推进。东部沿海地区作为我国改革开放的先行区,经济持续增长的重点区,以及率先基本实现现代化的引领区。特别是快速工业化、城市化的发展深刻地改变着广大农村地区,促使沿海农村产业结构、就业结构、消费结构与农业生产方式等发生了巨大变化。一半农民离开土地,农业份额在 10% 以下,乡村发展已步入转型升级的新阶段。因此,东部沿海地区新农村建设亦需在全国率先推进。从其战略决策高度,充分发挥政府引导和规划引领的作用,着力推进以沿海地区新城和中心城镇发展为核心、以中心村与农村新社区为支撑的新农村建设战略,率先形成城乡经济社会一体化发展新格局。

2. 重点领域 新农村建设需立足于我国城乡“二元结构”的体制矛盾,以切实解决农村发展中所面临的农业比较效益低下、农村集体经济弱化、村镇环境不断恶化、城乡差距持续拉大等关键问题为根本任务,以提升农村自我发展能力和统筹城乡协调发展为核心目标。沿海地区新农村建设的重点首先在于利用好沿海区位条件优、经济实力强、市场潜力大的地域优势,侧重构建“以工促农、以城带乡”的长效机制,发展现代高效农业,壮大村(镇)集体经济,改善农村基础设施与环境,着力培育适应城镇化发展的农村新型产业体系,实现城乡经济联动,逐步缩小城乡差别。在市(县)域尺度有必要依据不同区域农村资源禀赋、主导产业与经济实力的差异,适时划定诸如自主型、自助型和扶持型等不同发展能力与水平的农村类型,据此进一步强化政府的宏观决策功能及对公共资源配置的调控作用,激发农民建设新农村的主体性与创新精神,引导农民、企业、社会团体积极参与建设规划。立足不同的农村发展地域类型,针对集体经济培育、迁村并点安置、农村环境整治、城乡资源一体化配置等重点领域,统筹规划、突出特色,分类指导、突破难点。

3. 建设理念 社会主义新农村建设,强调经济、社会、文化、政治和生态建设的协同推进。东部沿海地区是我国人口集中、产业集聚、城镇密集的核心区,人地矛盾突出,土地瓶颈日益显现。为此,新农村建设应突出体现“三大”理念:确立土地集约利用的理念,新农村建设要吸取“冒进式”城镇化发展带来资源浪费、环境破坏的教训,建设资源节约型、环境友好型的现代农村社区;确立“强村富民”的理念,重视农村发展能力与竞争力培育,特别是中心城市辐射影响强、非农产业相对发达的城郊区农村,须在城市化发展进程中定位和引领乡村转型,强化城乡经济融合;确立城乡整体规划与和谐发展理

念,要把农村发展同当地宝贵的农业资源、独特的乡村生态文化资源的开发与保护相结合,凸显城市化进程中的区域农业与农村价值,促进农业经济系统中的“三次”产业(优质种植业、特色加工业、观光休闲业)联动,建设现代高效农业园区、壮大农村特色经济、循环经济和生态旅游产业。通过新农村建设要让农村更像农村,营造宜人、宜居、宜游、和谐现代农村新风尚与新环境。

4. 科学命题 新农村建设是一项长效的、系统的基础性社会建设工程,涉及到农村建设与发展的各个方面,具有系统性、长期性、艰巨性和复杂性。当前我国新农村建设正面临科学认知、科学评价、科学规划与科学决策等一系列理论问题,亟需发挥地理学、资源与管理科学的作用,加强多学科综合研究。主要论题包括如何正确认识新时期动态的城乡关系,科学评判城市与乡村系统的互动机制及其协调性(度)阈值;如何凸显新农村建设的阶段性 with 区域特色,协调农村城镇化(社区化)与资源、环境、产业、文化等要素间的关系;如何遵循快速工业化、城市化进程中农村转型发展的规律,创新建设新农村的自我发展机制、反哺互动机制、和谐公平机制;如何理解和确立城乡发展的整体观,推进城乡一体化发展的科学规划与管理创新;如何立足地域差异性,结合典型案例提炼并诠释新农村建设的区域化模式。近些年来,我国东部沿海地区村庄集中居住区、现代农村社区和新型农民公寓建设日益兴盛,但首先须有着眼于区域产业、就业能力及资源与环境容量的科学评估、论证和总体规划,要避免“重建设、轻规划”、“重安置、轻发展”的决策倾向,谨防政府“包办式”的决策行为和农村居民点“突击式”的大拆大建,杜绝“建新不拆旧”、“一户多宅”等新的土地圈占和资源浪费现象。

5. 主导模式 新农村建设主导模式,本质上是指立足区域特色,具有成长性好、带动性强、易于推广,且符合新农村建设总体要求的农村发展新范式。在经济全球化背景下,伴随着区域经济持续快速发展,沿海地区涌现出像江阴华西村、常熟蒋巷村、奉化滕头村、乐清西溪村等一大批明星村,在一定程度上昭示了沿海地区新农村建设中“能人领衔”、“村企共赢”、“农工互动”的显著特征。然而,沿海地区的区域差异、城乡差别也很大,决定着农村地域类型的复杂性及其发展模式的多样性。新农村建设模式的梳理和提炼,要适应沿海城乡转型发展的新特点,通过典型案例的系统剖析,揭示不同类型村域发展的地理背景、动力机制、空间联系及其效应,体现“三性”(区位差异性、产业主导性和发展制约性)统一,提炼“三类”模式,即新农村建设与发展的区域主导模式、操作主体模式和典型实践模式。实践经验证明:农民是新农村建设的主体,要把农村巨大的人口压力转化为人力资源优势,必须以农民文明化为重点,着力提高农民素质,培养造就有文化、懂技术、会经营、能创业的新型农民。

6. 创新途径 我国新农村建设的首要任务是生产发展,特别是要按照科学发展观要求,实现又好又快的发展。应创新农村发展的思路,振兴农村非农经济,不容放松农业发展,而且要拓展农业的功能和领域,重点建设现代高效农业。当前沿海地区新农村建设中普遍存在“建设在前、规划滞后”,“模式在前、政策滞后”,“实践在前、理论滞后”的问题。从沿海地区快速城镇化发展、耕地严重流失,以及水土资源短缺及其配置不当等现实情况出发,理应按照规划先行、示范引路的准则,重视推行沿海地区农村人口、非农产业与土地经营的“三个”集中,扎实推进“三大”创新,即村集体经营性资产股份合作制、土地规模经营机制、富民合作社机制创新,营造农村科学发展的人文环境,探索促进城乡要素流动、产业联动、经济互动的新路子。为此,需确立实施农村“三整合一提升”的整体创新思路,即空间整合,逐步推行“迁村并点”,提高农村土地利用效率;组织整合,建设中心村和农村新社区,促进农村城镇化,优化现代农村社区服务与管理;产业整合,发展国际化现代农业与股份制企业,发展壮大循环经济,着力提升农村生产力与竞争力。实践证明,组织创新日益成为我国农村发展和推进新农村建设的途径。因此,应像当年我国设立沿海开放城市和经济特区一样,现阶段应有针对性地建立我国沿海发达地区新农村率先建设规划示范区,以及新农村建设综合改革与配套政策试验区。在深化理论、细化政策、优化管理的不同层面,为推进我国新农村建设的持续健康发展,拓展新思路、探索新模式、创建新机制。