

# 创业培训机制对扩大就业的作用探讨

王 玺

(上海电力学院,上海 200090)

**摘 要:**由于经济结构调整而产生的下岗失业群体需要全社会的关注,政府是解决下岗失业人员再就业的主导力量——通过组织社会力量对下岗失业人员进行培训特别是创业培训,激发他们创造价值的能力。结合上海在创业培训方面的经验,论述了创业培训机制的建立及作用。

**关键词:**再就业;非正规就业;创业培训

**中图分类号:**F241.4

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2003)11-0017-02

## 1 社会转型期间出现大量下岗失业现象

进入 20 世纪 90 年代,中国进入大规模的经济结构调整阶段,就业结构也发生了巨大的变革。在传统产业中,许多岗位被精简,迫使大量从业人员下岗、分流。与此同时,新型产业和经济模式的形成正在创造着大量新的就业机会。中国的就业形势正在经历一个历史的转折期及阵痛期。

以下简单的统计数据(1999 年)说明下岗失业人员再就业的困难。从下岗失业人员本身的特征来看,年龄在 35 岁以上的人占下岗失业总人数的 64.5%,初中以下学历占 54.7%。从年龄和学历方面来看,这部分人的再就业竞争力较弱。从失业人员占据比较多的行业来看,制造业、批发零售贸易餐饮业和采掘业的下岗人员占该行业在岗职工的百分比分别为 32.2%、41.3%和 21.6%。这些行业员工的原有技术适应性不强,也不利于再就业。从多方面来看,考虑就业时,下岗人员都是弱势群体。

但是,如果积极思考这个问题,不把下岗失业人员当作社会负担,而是设法激活这个群体的生产力,那么他们将成为一股促进社会发展的新力量。由于下岗失业人员在年龄、学历、技术等方面的障碍,单独靠他们自己的力量难以激活并提升整个群体的生产

力,因此,他们需要得到全社会多方面的关注。

## 2 政府是解决失业群体就业问题的主导力量

解决下岗失业人员再就业的根本是提高他们的技能,但是,由于下岗失业人员失去了工资收入,已经没有过多的财力投入到学习技能方面,那么,社会各方面应当携手努力帮助下岗失业人员获得工作技能。政府则是解决这一问题的主导力量:从公平角度来看,根据帕累托法则,政府实施的经济结构调整政策使下岗失业人员的利益受损,政府对这部分人给予补偿,有利于实现帕累托改善。这样对于下岗失业群体是公平的。从损益角度来看,对下岗失业人员的人力投资不仅不会给社会、经济造成沉重负担,反而有利于整体社会的和谐发展,减少社会不安定因素。从经济增长角度来看,任何失业率的下降都有助于经济增长率的相应提高。经济学中的奥肯法则表明,GDP 与失业率存在一个经验关系,即 GDP 相对潜在每下降 2%,失业率就上升 1 个百分点。显然,按照奥肯法则,失业率的下降也在促进经济增长。

## 3 解决再就业问题的“上海模式”

政府在促进再就业过程中应该起到制订政策和规范,提供财政支持,提供管理、服

务和协调的作用;政府必须摆脱包揽一切的行政管理模式,不再处于直接操作的第一线和干预具体项目的实施。在促进再就业方面,上海市已经成功地运行一种“上海模式”,如非正规就业。它是“上海模式”的一种表现。非正规劳动组织是指下岗失业人员自行组织起来,在政府和社会各方的扶持下,通过他们自己的劳动获得一定收入和社会保障的劳动组织。随着上海经济社会不断发展,对社区服务的要求明显增加,有许多潜在的就业机会可以开发,而且这些就业领域对劳动者的技能要求不高,适合下岗失业人员。1996 年底,上海从国际劳工组织引进了非正规就业的概念,进行了大胆的创新,并探索出一条依托社区、政府扶持、政策引导的以非正规就业劳动组织形式实现就业的新路子。

非正规就业劳动组织需经市再就业工程领导小组办公室的认定颁证,才能从事规定范围内的经营服务项目。同时政府对非正规劳动组织就业采取了大量措施扶持其发展。措施有以下几个方面:在培训方面,提供免费培训,提高就业技能。下岗失业人员参加非正规劳动组织就业,必须获得从业资格。其从业资格以及工种(岗位)技能培训,可以到全市就业培训网络指定办学单位,享受失业保险基金提供的免费培训。在保险方面,纳入基本社会保险范围,帮助参加商业

保险。在经营方面,减免税收,在开办初期或者发展过程中资金发生困难的,可以申请由上海市促进就业基金提供的小额贷款担保。在服务方面,建立专门服务机构,提供免费服务。区县、街道建立的社区就业服务机构,在对所辖范围内的非正规组织进行日常管理的同时,还为非正规组织免费提供配套服务,服务内容主要包括开业咨询服务、经营扶持服务等。在政府给予政策扶持引导的同时,上海市充分发挥社会力量,积极营造良性的创业环境,有力地促进了非正规劳动组织的发展。

上海实施的“4050项目”就是成功运用“上海模式”的典范。“4050项目”是指政府为解决劳动力市场化过程中的就业难点问题,运用市场化的“五人运作体系”,以地区为载体,扶持开发的既符合区域经济和社会发展的需要,又宜于吸纳4050人员就业的经营服务项目。所谓4050人员,是指处于劳动年龄段中女性40岁左右、男性50岁左右的,本人就业愿望迫切,但因自身就业条件较差、技能单一等原因,难以在劳动力市场竞争就业的劳动者。这部分人显然是再就业过程中的弱势群体。所谓“五人运作体系”是指政府为实现促进就业的目标,运用政策扶持、资金支持、购买成果等手段,发动社会各方担当“4050项目”的设计人、招标人、出资人、执行人、评估监理人等,并按照市场化运作、服务与管理的方式实施项目开发。可以说,解决再就业问题的“上海模式”就是运用市场机制来调动、协调各方面的力量、共同解决再就业问题的典范。

政府通过购买培训机构的培训项目,无偿向下岗失业人员提供职业培训和技能训练,是对下岗失业人员再就业的一个最大的推动。实际上,这个过程是全社会通过政府来实现的对下岗失业人员的一种补偿。下岗失业人员经过培训以后获得了就业能力或创业能力,这个群体就具备了形成生产力的可能。特别是创业培训使一部分有创业愿望的人获得了创业知识和能力,这些人开创自己的事业后又带动一批人就业,不仅解决了自身的就业问题而且为社会作出了贡献。上海市营造良性的创业环境,具体方法就是开展创业培训和业主培训,着重提高下岗失业人员的开业能力。在运行中,政府调动了社会力量,坚持管理与服务、培训与扶持并重。

#### 4 创业培训对解决就业问题的积极作用

创业培训起源于欧美发达国家。象英国、法国、德国、加拿大等国家的创业培训在20世纪80年代就开始尝试,并已取得显著效果,积累了丰富的经验。我国在1997年由国家劳动和社会保障部引进法国劳工部的创业培训项目,并在北京、上海和苏州3座城市率先进行试点。上海市劳动和社会保障局1998年5月正式实施“创业培训计划”,是政府实施的再就业工程内容之一。目的是通过对有创业愿望并具备一定条件的下岗职工和失业人员以及其他社会劳动者开展创业培训,促使其进一步树立创业意识和竞争意识,掌握创业所必备的创业政策、企业申办、市场营销、财务管理、合同法规等企业经营方面的相关知识,了解国家对下岗职工和失业人员开办企业的优惠政策,增强经营管理能力和市场决策能力。同时,通过开展政策咨询和跟踪服务,提高创业成功率,从而达到拓宽就业渠道,促进就业与再就业。上海市的“创业培训计划”是政府出资为准备创业者和已经建立起自己事业的小业主提供的培训计划,这个计划是在劳动和社会保障局的直接指导下实施的,在我国开展最早、规模最大,也是最成功的再就业工程典范。

“创业培训计划”是“4050项目”的配套举措,创业培训过程中包括“意向执行人”培训和“项目执行人”培训。“意向执行人”培训是指对有意向参与“4050项目”竞标对象实施培训,提升他们的招投标业务知识和能力,提高投标质量。“项目执行人”培训是提高经营者(包括中标者)的经营能力、经营质量和成功率。在“创业培训计划”中,使“意向执行人”转化为“项目执行人”,再使“项目执行人”加强经营能力,扩大经营规模,显然是对“4050项目”的促进作用。从整个社会角度来看,创业培训的作用是拓宽适合于下岗失业人员的就业渠道,鼓励和帮助自主创业,通过创业带动就业,形成良性发展。

研究表明,上海就业结构的产业特征表现为社会服务业的产业份额不断上升,该行业从1993年到2001年,年均就业增长率达到13.43%,年均GDP增长率达到14.38%,分别高于第三产业同类指标。尽管下岗失业人员的技能不高,但是经过培训从事社会服

务业是可行的,并且一些有创业愿望和能力的人可以在这个行业中创建自己的事业。创业培训则特别有助于创业者进入社会服务业,并且带动更多人就业。考核创业培训效果的两个重要指标是开业率和就业倍增率,开业率就是参加培训的学员中自主创业的人数比例,就业倍增率则是创业人数与由他们带动的就业人数的比例。统计数据显示,经创业培训后,上海市的开业率达到60%以上,就业倍增率达到1:6。

#### 5 创业培训机构的作用

创业培训机构必须是政府认可的机构,政府通过招标出资购买培训成果。培训机构必须有承担创业培训的教师资源,这些教师须具有扎实深厚的理论功底,丰富的实践经验,不仅要传授创业方法,还要讲解各种经济政策。根据创业培训教学要求,需要3方面的师资力量:聘请参与政策制订和有关工商、税务政策咨询等方面的专家主讲有关创业的政策和企业申办操作实务;聘请学者、教授主讲市场营销、公关与谋略、财务管理、合同法规等企业经营管理精要;聘请具有成功创业经验的小老板现身说法,介绍经验,进行创业激励。

培训机构不仅提供完整的创业培训,还需要向管理咨询方向延伸。创业教育是提供人们以概念和技能,帮助人们辨别易被他人忽略的机会,帮助人们获得洞察力、自我评估能力和创业的知识技能。除此之外,还包括风险辨别、面对风险时的资源调度以及进行商业冒险诸方面的教育。尽管下岗失业人员经过培训之后增强了创业的能力,但是在经营过程中接受必要的管理咨询服务,将有助于企业健康成长。培训机构必须深入研究社会、经济和各个行业的变化,帮助学员学会判断。为了成功地辅导学员创业,培训机构也必须善于发现学员创业以后经营管理中的缺陷,帮助其改正,提高企业的生命力。在创业培训和管理咨询方面,培训机构必须不断创新,将这两方面结合起来。

#### 参考文献:

- [1]胡鞍钢.中国城镇失业与社会保障[J].北京观察,2002,(1).
- [2]朱镜德.关于下岗工人再就业问题的理论思考[J].中国人口科学,2002,(1).

(责任编辑:胡俊健)