

我国被征地农民权益保护问题探析

吕琳 (河南工业贸易职业学院会计系, 河南郑州450053)

摘要 对目前我国的征地问题进行思考, 可对有效化解政府与农民冲突以及保护农民权益起到一定的启示作用。

关键词 征地; 权益保护; 探析

中图分类号 F328 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2009)09-04351-02

Probe into the Issues of rights protection of Landlost Farmers in China

LV Lin (Department of Accountant of Henan Industry and Trade Vocational College, Zhengzhou, Henan 450053)

Abstract This study discusses issues of land expropriation in our country, it has an enlightenment role to effectively resolve the conflicts between government and farmers and protect the rights and interests of land-lost farmers.

Key words Land expropriation; Rights and interests protection; Discussion

征地是农业社会转化为工业社会的常态问题, 这个问题在我国以信息化带动工业化, 实现城乡一体化的历史进程中显得尤为突出。问题的根源不在于征地本身, 而是征地观念、征地机制诸问题合力作用的现实结果。征地数量越来越多, 失地农民就不断增加。观念的落后、制度的滞后、相关措施的失误与体制机制的不完善导致失地农民的权益被严重侵犯。失去土地的农民, 其基本生活应得到应有的保障, 基本的生存权应得以根本维系, 这是解决失地农民权益保护的首要问题。这个问题能否及时妥善解决, 是一个关系社会稳定、社会和谐、社会安全以及科学发展观的重大问题。

1 被征地农民权益保护存在的主要问题与相关分析

应当承认, 我国各级政府在征地问题上对农民的权益存在着不同程度的忽视、轻视或侵犯。其主要表现一是失地即失利。失地前, 农民通过土地获得的收入不仅比较稳定, 而且还能获得增加; 失地后, 收入水平明显下降。这是目前我国被征地农民生活的基本状况。二是失地即失业。没有了土地, 农民往往就失去了农业; 失去农业, 农民就面临新的职业选择。失地农民自身的经济、文化、技能和心理起点低, 又必须在一个高起点、全新、陌生的行业或市场同别人公平竞争。被迫辞旧业, 重新择新业, 转业、重就业、再就业, 难度之大可想而知。失地农民很难满足市场的新要求, 难以在充满竞争的新的就业市场找到立足之地。三是失地即失居。土地是农民生产、生活、消费的根本依托, 是农民进行交换和市场活动的全部基础。从本质上说, 土地既是农民的生活资料, 也是农民的生产资料、交换资料和消费资料; 同时, 又是农民生存与发展的手段和工具。没了土地, 就没了一切。离开土地, 农民离土进城, 离地入市。一旦流离失所, 房产就成为市民化后农民的一项基本生存生活需求。四是失地即失心。土地是农民的恒产, 拥有了土地, 农民就能获得长期稳定的收入、就业、住房及各种保障。失去土地, 就将导致农民思想不稳定、心理不安全。

失利、失业、失居、失心, 是农民失地后权益受损的主要表现, 而产生这些问题的基本原因在于补偿少。具体而言,

一是规定标准少。我国现行法律规定, 土地补偿费、安置补助费的补偿标准分别为该耕地前3年平均产值的6~10倍和4~6倍。土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前3年平均年总产值的30倍。换言之, 土地补偿费和安置补助费这两项合计的最长补偿期限不得超过30年^[1]。我国土地承包期, 过去是30年, 现在为永久, 不超30年补偿期的规定显然太短。而且, 土地补偿费和安置补助费是按耕地被征用“前3年平均产值”来计算, 照被征收土地的原用途给予补偿, 没算入土地增殖等收益。二是到位数额少。补偿不及时, 又常被挪用截留, 土地出让后的巨额收益被政府占有, 征地补偿和土地收益到了农民手中已大打折扣。三是补偿形式少。对于失地农民, 补偿形式应以社会保障为核心呈多种多样的形式, 但目前在实际操作中主要是一次性货币补偿^[2]。出现这些问题的根本原因在于在处理征地和保护农民合法权益问题上没有完全做到允公允权。允公, 就是真正体现公开、公平、公正的原则; 允权, 就是完全重视农民的参与权、知情权、决定权等权利。

2 对存在问题的基本思考

征地是各国现代化进程中都会出现的普遍现象。但由于历史和现实的原因, 这一现象已成为我国经济社会发展中极其重要的问题。处理好这一问题, 应当做到以下几点。

2.1 优质立法, 政策利好, 是保护被征地农民权益的基本前提 法治社会, 需要有良法可依, 有良策待民。政策法律规定不明的, 农民权益保护就不易实现; 政策法律规定不公的, 就会造成失地农民权益合法受损。现在最大的问题是农民权益合法受损。解决这一问题的关键在于提高立法质量, 切实做到政策利民。因立法给农民造成的损失, 国家必须给予赔偿或再补偿, 因为这是国家和政府造成的。只有立法为民, 政策利民, 才能从政策法律层面保证补偿合理。

2.2 先补后征, 保护被征地农民权益的切入点 被征地农民支持国家建设, 本应获得比没被征地农民多的利益, 至少与征地前比其利益不应受到损失。被征地农民权益受损的直接表现是补偿少, 并且不能足额及时到位。解决这一难题的有效方法是先补后征。因为被征地农民是弱势群体, 在补偿费多少、何时给、分几次给、怎样给等问题上, 没有与政府平等协调谈判的地位。被征地农民信誉好, 对政府征地的强制行为, 没有选择的余地, 而政府能否及时足额给失地农民以全面的补偿, 则信誉难以保证。只有先补后征, 才能保证

基金项目 2007年度河南省政府决策研究招标课题“河南省被征地农民权益保护研究”的阶段成果之一(B138)。

作者简介 吕琳(1968-), 女, 河南光山人, 硕士, 讲师, 从事农业经济方面的研究。

收稿日期 2009-01-21

农民无利不失地,失地不失利,失地而获利,达到与政府共赢的效果。先补后征,还可以监督政府,避免国家土地资源浪费。补的问题解决了,政府才可以拿地。补为先,农民要用明白钱,减少补偿被动;征在后,事后监督变为事前监督,事后无法监督变成事前能够监督。只有这样,才能使农民获得利益,让政府减少问题。补先征后,要求政府征地前必须直接向农民公开征地理由、依据、手续、各方收益及分配比例,尤其是公开并首付用于解决失地农民当前基本生活的费用,事先安排好失地农民的社会保障。农民先得到基本的补偿安置,政府才能拿土地,以绝后患。先补后征是政府尊重保护民权的体现。在征地补偿问题上,政府既不能套用一手交钱一手交货的一般市场交易方式,也不能沿袭计划经济体制的先征后补,让农民处于完全被动不平等地位,而必须先补后征。只有这样,才能让被征地农民的知情权、参与权得到充分体现,使用权、处置权得到充分尊重,对政府征地的合理性、合法性得到足够了解,对补偿、赔偿问题能够平等协商,若有争议完全有机会申诉、申请仲裁和起诉。这样,被征地农民就不至于被排除在社会主义市场经济之外,而能共享社会主义市场经济给自己带来的成果。

2.3 制约和监督政府征地权 必须加强责任追究制,加大对政策失误和政府失责的处罚力度。 现在的主要问题是

(上接第4333页)

受的输入只有电路测量信号电压 u 和电压 u 的变化率 u_c , 不同于一般的控制模糊控制器。比例因子 K_u 、 k_{uc} 、 K_{u_0} 的目的是使输入输出量的变化范围折算到相应子集的定义域上。由于模糊化的目的是优化温室温度的值,并且是非线性的。为了模糊便利,根据要求的精度,采用离散的论域,在这里温室温度值输入输出量都是电压信号, u 表示输入, u_0 表示输出,其论域可根据要求精度和输入输出量的范围确定, $u \in [-5, 5]$, $u_0 \in [-5, 5]$ 。将 u 变换到离散论域 $A = [-6, -5, -4, -3, -2, -1, 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6]$, 将 u_0 变换到离散论域 $B = [-6, -5, -4, -3, -2, -1, 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6]$ 。得到离散论域上的输入/输出变量 U 、 u_0 。对 U 定义8个模糊集合,分别代表 PL(正大)、PM(正中)、PS(正小)、PZ(正零)、NZ(负零)、NS(负小)、NM(负中)、NL(负大)。对 u_0 也分别定义7个模糊集合,代表 PL(正大)、PM(正中)、PS(正小)、Z(零)、NS(负小)、NM(负中)、NL(负大),然后确定隶属函数集合。神经网络设计采用单隐层的3层BP网络结构。为了学习训练网络,需要借助数值样本来描述输入输出模糊子集,根据 A 、 B 2个变量域建立模糊规则,

政府失责的处罚太轻,政府违法成本过小,所获利益太大。虽然一些地方政府在征地过程中给国家和农民造成了巨额损失,但是,相关责任人被开除或判刑的却少之又少。这种情况的产生,固然与地方保护和部门利益有关,但根本原因在于国家法律政策的缺陷。政策法律上的缺陷,既可以对地方政府的合理用地进行不当限制,又不会使乱占乱建的行为得到应有惩罚。国家应及时修改补充完善与征地相关的法律政策,不断出台相应的司法解释,以良法治国,以良策惠民,对给国家土地资源造成巨大损失,给农民权益造成严重损害的行为,严惩不待。只有这样,才能真正解决征地补偿中的问题。

3 结语

总之,征地补偿应以完善立法为前提,以先补后征为手段,以社会保障为核心,催生结构合理,功能齐全的补偿安置新体系。只有从维护被征地农民的根本利益出发,强化政府责任,在尊重保护农民权益的基础上有效制约监控政府权力,在科学规范政府征地权的基础上依法合理达成利益平衡,被征地农民的补偿问题才能得到根本解决。

参考文献

- [1] 高勇. 城市化进程中失地农民问题探讨[J]. 经济学家, 2004(11): 49-50.
- [2] 陈亚东. 失地农民社会保障制度研究[M]. 北京: 人民出版社, 2008.

模糊输出采用三角隶属函数来处理,所有的模糊控制规则都可以用一系列的输入输出数字信号来表示。经过训练的网络就相当于一个模糊关系存储器。最后在网络的输出层就会得到一个输出模糊子集,经解模糊可得真实输出值 u_0 。

4 结论

以改造温室辅助锅炉为研究对象,立足于植物温室对辅助锅炉的技术要求和操作方式,利用计算机技术,开发了全运行工况,界面逼真直观的农业温室辅助锅炉系统。试验运行能控制温室温度在 $20 \sim 25$ 稳定,证明通过基于预测神经网络模糊控制器,提高了控制精度,有利于节能。

参考文献

- [1] 樊泉桂. 超临界锅炉中间点温度控制问题分析[J]. 锅炉技术, 2006(1): 1-4.
- [2] 洪军, 王洪跃, 毕小龙, 等. 600 MW 直流锅炉升炉阶段循环水量控制策略[J]. 锅炉技术, 2006, 17(6): 13-17.
- [3] 彭道刚, 张浩, 杨平, 等. 锅炉汽包水位系统的免疫PID—免疫P串级控制[J]. 信息与控制, 2006, 35(6): 765-768.
- [4] DONG X C, YANG G. A new method of boiler combustion control system[J]. Journal of Shanghai University of Science and Technology, 2000, 63(2): 38-46.
- [5] 龚运新. 工业组态软件实用技术[M]. 北京: 清华大学出版社, 2005: 208-249.
- [6] 诸静. 模糊控制原理与应用[M]. 北京: 机械工业出版社, 2005.