

提升区域科技创新能力 加快建设小康社会步伐*

张迎龙, 钟新莲

(中共长沙市芙蓉区委, 湖南长沙 410000)

摘要:湖南省长沙市芙蓉区委区政府坚定不移地依靠科技进步,走“科教兴区”之路,发挥优势,整合资源,努力提升区域科技创新能力(协调发展科学决策能力、科技资源凝聚转化能力、科技投入滚动发展能力、科技信息优化服务能力、企业自主研发开发能力、科教兴区管理调控能力),加快了建设小康社会的步伐。

关键词:湖南省长沙市芙蓉区;科教兴区;区域科技创新能力

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)12-0068-03

1 湖南省长沙市芙蓉区概况

芙蓉区地处湖南省省会长沙市中心城区,横跨美丽的浏阳河,总面积 40.8km²,人口 40 多万,下辖 11 个街道、1 个乡、1 个副县级管理局。

芙蓉区有令人神往的历史遗迹。在这片神奇的土地上,相继出土了被誉为世界第八大瑰宝的马王堆西汉古墓和全国十大考古发现之一的走马楼三国吴简等世界级文化遗产,境内名街老店众多,人文景观独特,洋溢着浓郁古朴的楚汉风情和多姿多彩的湖湘风韵。

芙蓉区有着得天独厚的区位优势。省、市首脑机关汇集于此,是湖南政治、经济、文化、商贸、信息的中心,也是人流、物流、资金流、信息流密集度最高的地域。长沙火车站、长沙汽车东站、湖南通信指挥中心的交通、信息枢纽驻于区内;五一大道等 20 多条城市主干道纵横交织,京珠高速公路穿境而过。辖区内街市繁华,人气兴旺,综合商贸、大型市场和特色街市星罗棋布,社会消费品零售总额历年居全省县(区)第一。区内金融

机构、星级宾馆、写字楼鳞次栉比,商务活动非常活跃。

芙蓉区有加快发展的经济基础。综合经济实力居全省城区第一。产业结构已形成二、三产业并举发展相互促进的格局。工业经济效益不断增强,形成了新型建材、精细化工、电子电器、服装制鞋、生物基因等几大支柱产业,科技工业园跨入国家级乡镇科技工业园行列。第三产业发展势头强劲,以商贸为主的传统服务业凸现规模优势和品牌优势,新兴第三产业迅速崛起,是全省乃至周边地区重要的商品流通中心、商贸信息中心和物流配送中心。

芙蓉区有雄厚独特的科技实力。区内驻有科研机构 100 多家,大中专院校 10 多所。隆平农业高科技园是国家级高新技术产业园区,基础教育享誉全国,是全国科技工作先进城区和全国教学改革实验基地。

为加快经济和社会发展,区第二次党代会提出了加快创建繁荣、开放、诚信、文明的“三湘第一区”的奋斗目标和“资源整合、提质增效、开放带动、强西拓东”的发展战略,着眼于构建“二区一园一带一街”(中央商务

区、现代物流区、隆平高科技园、浏阳河风光带、朝阳电子科技街)的区域经济板块,努力把芙蓉区建设成为湖南省内经济最繁荣、管理最科学、就业最充分、社会大局最稳定、财政收入总量最大的城区。2003 年,全区 GDP 总量,财政收入和社会消费品零售总额三项指标在全省 124 个区县中名列前茅。

2 依靠科技进步,提高经济的科技含量是芙蓉区的唯一选择

芙蓉区地理空间较小,依靠科技进步是实现经济快速持续健康发展的唯一选择。我们采取以下措施,使科技兴区成为全区干群的共识和行动。

2.1 摆正位置

区委、区政府把科技工作摆在与经济协调发展和可持续发展的高度来对待,将其纳入全区国民经济和社会发展规划通盘考虑,统筹安排,在我区中长期经济社会发展规划中,明确提出了“科教兴区”战略,确立了科教事业先导性、全局性、基础性地位。在“十五”规划和每年的政府工作报告中,更是作出了具体部署。仅今年上半年,区委、区政府

收稿日期:2004-07-12

*本文系湖南省长沙市科技进步管理创新系列报告之五

作者简介:张迎龙,中共长沙市芙蓉区委书记;钟新莲,长沙市芙蓉区人民政府区长。

就先后 4 次召开研究科技工作的专题会议,确定了“科文带动”、“民营为主”的战略思想和“以信息化带动工业化”的发展目标。

2.2 政策引导

区委、区政府强化政策引导,先后制定了《科教兴区中长期发展规划》、《关于加强技术创新、推进高新技术产业发展的意见》、《关于促进科技事业发展的奖励办法》、《关于加速民营科技企业发展的办法》、《关于芙蓉区促进企业经济发展的奖励办法》、《关于促进长沙朝阳电子科技街发展的决定》等政策性文件,进一步明确了全区科技事业的发展目标、重点和措施,为促进我区科技发展提供了有力保证。区人大常委会每年组织区人大代表对“科技进步法”及有关科技法规、政策的执行情况进行视察,听取政府有关科技工作的汇报,对科技发展规划和计划,科技投入的实施情况进行审议。我区还设立了“科教兴区”奖励措施,对在推进科技进步,发展芙蓉区经济和科技做出成效的单位和个人,获得国家、省、市科技进步奖励的单位个人奖励 1~10 万元。对在推进技术改造、科技成果转化、专利产品开发、技术人才引进做出成效的单位授予“科技进步示范企业”和“科技带头人”的光荣称号。近 2 年来,先后对 160 多名有重大贡献的科技人员和单位给予了奖励,为 41 名科技人员解决了住房、待遇、子女就业和上学等实际问题。激励广大干部、专业技术人员在推进科技进步和科技成果转化的工作中建功立业。

2.3 加强领导

坚持党政一把手科技进步目标责任制。大力实施“一把手抓第一生产力”工程,倡导全区上下牢固树立“科学技术是第一生产力”的观念,把科技工作列入全区工作综合目标考核的重要内容。区科技领导小组每年对全区各单位科技进步目标责任制落实情况进行督查。区委、区政府领导实行对科技企业重点联系制度,加强督促、指导、服务。区人大常委会每年对实施“科技进步法”和“科教兴区”战略情况进行审议。区政协组织政协委员视察科技兴农、科技兴企的工作和电子信息产品市场,就全区科技工作提出很多指导性的建议。区委常委会、区政府常务会,每年专题研究科技工作达 2 次以上。区委常委会、区人大常委会、区政府、区政协审议、研究有关科技工作的会议达 27

次,参加全区科技工作重大活动 34 次,领导参加人次达 251 人次。

2.4 营造氛围

我们通过创新科普工作思路,把科普工作重点放在社区,坚持以人为本,贴近群众、贴近生活、贴近实际,并注重科普与经济相结合。我们精心打造了如车站北路科普雕塑一条街等一批上规模、上档次的科普设施。科普宣传方式一改过去的灌输式,坚持以活动为载体,寓教于乐。许多社区与驻地单位联合组建了“科普社区共建理事会”,有力地推动了社区科普工作向社会化、群众化、经常化方向发展,建立健全了区、街道、社区三级管理的科普培训网络。科普工作的广泛深入,极大地提升了我区居民的科技文化素质,为科教兴区打下了坚实的群众基础。目前,我区涌现了 1 个全国街道之星、7 个省级文明社区、15 个市级文明社区。党和国家领导人吴邦国、黄菊先后来我区视察。

3 整合资源,多方联动,提升区域科技创新能力

实践科学发展观,加快建设小康社会步伐,必须把提升区域科技创新能力作为党委政府自身建设的一件大事来抓。提升区域科技创新能力是一项系统工程。近几年来,我们在区域科技创新能力建设上,主要抓了以下 6 个方面。

3.1 协调发展科学决策能力

区委、区政府在制定全区科技、经济和社会发展的规划时,针对本区经济和社会发展的实际经常开展综合性科学调查和研究,全区县级以上干部,参加每年组织的全区“经济科技调研月”活动。并在全区广泛开展了“九五”规划和面向新世纪的中长期经济社会发展战略研讨活动,召开各个层次的座谈会,倾听意见。区委、区政府请科技顾问参与全区“中长期经济社会发展战略”研究,科技顾问为我区各项宏观决策提供了大量的科学咨询和指导,提供各类科技信息 320 多条,论证洽谈科技项目 36 多项,充分发挥了智囊团的作用,促进了决策的科学化。同时加强对干部的教育和培训,干部、专业技术人员每年接受继续教育的比例达到 95%。区街(乡)两级都成立了科技顾问团和科学技术协会,聘请科技顾问近百人,为区委、区政府民主、科学决策提供了有力保障。

3.2 科技资源凝聚转化能力

一是全力打造朝阳电子科学街品牌。芙蓉区是湖南省会的政治、经济中心区,是长沙市的窗口城区,是人流、物流、资金流和信息流密度最高的集散中心。我们充分发挥区位优势,依靠科技进步,大力发展科技信息业和写字楼经济,精心打造长沙朝阳电子科技街。区委、区政府多次专题研究科技街的建设与发展问题,高起点规划、高标准建设长沙朝阳电子科技街,成立了科技街管委会,制定了《关于促进长沙朝阳电子科技街发展的决定》。今年又调整理顺了管理体制,建立了由朝阳街道行政管理,科技局业务指导的管理体制。目前,长沙朝阳电子科技街已成为湖南最大的电子产品集散地,汇集了长沙地区 90% 以上的电子、电脑企业,形成了包括朝阳、国储、天心、合峰、合一、通发、国际 IT 城、都市 e 站等八大电脑城在内的 IT 大市场,周边网络、软件、信息公司近百家,经营户发展到 1 500 多家,从业人员逾万名,从事技贸活动的达到 356 家,年技术合同成交额达到 7 000 多万元,成为“全国十大 IT 社区联盟长沙分中心”。

二是抓住理顺管理体制的机遇,全面启动隆平农业高科技园开发建设,营造区域竞争新优势。

隆平农业高科技园是 1997 年经原国家科委批准设立的长沙高新区“一区四园”之一。2000 年报国家科技部同意,经湖南省科技厅批准,更名为隆平农业高科技园。2003 年底在中央、省、市重视下,重新组建新的隆平农业高科技园管理委员会,委托芙蓉区管理。我们抓住这个机遇,全面启动隆平农业高科技园开发建设,利用“袁隆平”的品牌效应,发挥国家级高新技术产业开发区的政策优势,坚持以工业化带动农业产业化,整合园区内优势项目和资源,积极招商引资,重点引进一批农产品精深加工、生物技术、新材料、电子信息等高新技术项目。力争有一批国际国内知名农业品牌项目在园区设立总部、办事处或设立公司、建立基地,大力发展“农业总部经济”。巩固、提升怡清源茶叶、五星养殖、天泉草业等“农”字号企业的规模实力,促进农业经济效益显著提高。我们已成立隆平高科技产业开发投资有限责任公司,并积极逐步组建园区建设、管理、商贸、投资、会展等系列主体开发公司,全力推进

市场化运作,加快园区开发建设的进度。今年重点要在园区的核心部位开发 167hm²,拉开园区全面开发的架势,目前,该园正按照“独立运作、封闭型管理、开发式运作、优先化发展”的管理模式,力争未来 10 年,技工贸收入达 400 亿元,规模以上企业 100 家,示范辐射达 1 000 亿元以上,成为农业高新技术企业文化中心,成为农业高新技术集成中心,创新创业人才培养中心,农业科技信息辐射中心。

3.3 科技投入滚动发展能力

区委、区政府坚持“投入从科技大门走进”的思路,切实加大科技投入。一是保障科技三项费用足额到位。2003 年科技三项费用安排 313 万元,达到财政预算支出的 1.33%。二是区财政安排办公经费及其它科技专项经费 106.9 万元。其中:科技事业费 38.9 万元,科普经费 5 万元,朝阳电脑科技文化节专项经费 10 万元,信息中心专项经费 25 万元,科技顾问团专项经费 20 万元,老年科协经费 8 万元。三是不断加大全区的研发投入。据统计局的报告,2003 年全区工业企业的科技研发投入 5 612 万元,占全区 GDP 的 2.02%。今年,根据人大报告和年初财政预算安排,科技研发经费将达到 589 万元。我们正不断深化科技三项费用改革,努力提高科技投入效率。

成立了由 40 多位国内著名科学家组成的科技顾问团,坚持执行申报、论证、立项三

分离,并在全市率先尝试资本金注入法。今年有 3 家民营企业先后注入资本金 150 万元,以实现科技经费的滚动积累增值,壮大科技实力。

3.4 科技信息优化服务能力

切实加强“数字芙蓉”建设,率先在全市制定并启动电子政务建设规划,全区机关各部门电脑普及率达 100%;建成了由世界最著名的交换机生产厂商美国恩科公司生产的交换机和拥有现代网络交换设备的 200 多 m² 的网络交换中心,在全省、区、县中处于领先水平;建成了全省第一个服务网络平台——芙蓉区社区服务网络中心,开通了“劳动力管理软件”和“老年人健康档案”,受到了全国人大委员长吴邦国的充分肯定。

3.5 企业自主研究开发能力

企业是科技进步的主体。区政府高度重视企业自主研发能力的建设。区委区政府以科技工业园为建设重点,制定了《关于加快科技工业小区建设的规定》、《关于加强技术创新、推进高新技术产业发展的意见》和《关于加强民营科技企业发展的办法》,使我区民营科技企业迅速发展。乡以上民营科技企业有 145 家,省级民营科技企业有 37 家,如经阁振升铝型材、亚大涂料、新蓝电脑、荣昌鞋业、潇湘玻璃等都成为全省同行业中的佼佼者。经阁不锈钢型材被列入国家“星火计划”和建设部建材生产科研基地。亚大高科技有限公司将一流专家与一流技术结合,释

放巨大能量,他们研制成功的家电外层 UV 涂料,不仅填补了国内空白,更重要的是打破了洋人长期垄断技术的局面,其产品的技术性能和质量达到世界先进水平,已形成了一批科技型、规模型企业。

3.6 科教兴区管理调控能力

科教兴区不能停留在口头上,流于形式。

我们以科学发展观和正确的政绩观作指导,坚持实行科技进步目标责任制,把科技工作作为衡量各级各部门工作成绩的主要内容,把科技投入和发展高新技术产业、加强科技管理作为考核主要领导干部政绩的重要指标,制定了《区科技工作目标考核办法》,依据考核标准评定单位和干部政绩优劣,对在科技工作中做出成效的单位和个人给予重奖。同时,建立了《科技工作目标责任实施督查制度》,促进科技工作目标的落实。区科技领导小组每年组织由区委、区政府主要领导挂帅,20 多位县领导和有关部门参与的督查工作,督查评比情况向全区通报,通过督查,促进了各级领导对科技工作的重视,增强了他们对科技工作的责任感和使命感,科技工作进一步落到实处。

我们将在全国县市科技工作会议精神鼓舞下,全面贯彻“三个代表”重要思想,与时俱进,真抓实干,自强不息,励精图治,力争使芙蓉区率先进入小康社会。

(责任编辑:岑 公)

科技进步与对策征订启事

《科技进步与对策》杂志是科学出版集团旗下的管理类学术期刊,是国家中文核心期刊、国家期刊方阵双百期刊、第二届中文期刊奖获奖期刊、国家优秀科技期刊、中国学术期刊综合评价数据库来源期刊、中国期刊网与中国学术期刊(光盘版)全文收录期刊。

《科技进步与对策》将向每位领导者、管理者、研究者、高校师生、企业家和科技人员奉献高质量的知识精品,成为专家和新秀共有的学术阵地。

您想跟上潮流,开拓视野,把握全局,优化决策,增长智慧,提高素质,使自己不断“增值”吗?请向当地邮局订阅《科技进步与对策》!

本刊邮发代号 38-118,国内外公开发行,国际标准大 16K 本,月刊,每期 172 页,全铜版纸印刷,单价 12 元,全年定价 144 元。如错过邮局征订时间,可直接与本刊发行部联系订阅,全年定价 168 元(含挂号邮资费),亦可通过本刊网站订阅。

地址:武汉市武昌洪山路 2 号湖北科教大厦 D 座 5 楼(邮编:430071)

联系人:潘宝琴

网址:www.kjjbchina.com

电话:(027)87277556 87277066

开户行:武汉市建行东湖支行

帐号:850283010000018658