

广东省山区县域经济可持续发展研究

杨蕾^{1,2}, 杜鹏² (1. 中国科学院广州地球化学研究所, 广东广州510640; 2. 中国科学院研究生院, 北京 100049)

摘要 以广东省山区县近15年来经济统计数据为基础, 分析广东省山区经济概况和总体特征, 指出山区面临着经济转型的四大动力, 并提出其经济可持续发展的建议。

关键词 广东省山区县; 欠发达; 经济可持续发展

中图分类号 F291.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2009)05-02265-02

Research on the Economic Sustainable Development in Mountainous Counties of Guangdong Province

YANG Lei et al (Guangzhou Institute of Geochemistry, Chinese Academy of Sciences, Guangzhou, Guangdong 510640)

Abstract Based on the economic statistical data in mountainous counties of Guangdong Province during recent fifteen years, the economic situation and overall characteristics of mountainous counties in Guangdong Province were analyzed. It was pointed out that the mountainous counties were facing four driving forces of the economy transformation. And some suggestions for the economic sustainable development were put forward.

Key words Mountainous counties of Guangdong; Underdeveloped; Economic sustainable development

县域经济作为国民经济的基础单元, 是国民经济的重要组成部分, 是农业和农村经济的重要支撑。我国是典型的山地国家, 山区约占国土面积的69%^[1]。在广东省67个县(市)中, 有51个属于山区县, 占76%之多, 主要分布在广东省北部(74.5%)、东翼(13.7%)、西翼(0.06%), 珠江三角洲地区的从化市、惠东县也属于山区县。截至2007年末, 广东省山区县的人口达3 232.97万, 占全省总人口39.6%, 土地面积11.441 4万km², 占全省总面积的63.6%, 但国民生产总值仅占全省的10.7%。由此可见, 山区县域经济的可持续发展是提升广东省经济总体实力以及解决广东省区内发展不平衡局面的关键所在。

1 广东省山区县域经济发展概况

从经济总量上看, 广东省山区县域经济有了长足的发展, 2007年51个山区县GDP达3 232.9亿元, 是1992年GDP的8倍之多。近年来广东省山区县域经济发展速度加快, 于2007年首次超过了广东省平均GDP增长率。但无论是从GDP总量还是人均GDP指标来看, 山区人均GDP与广东省人均GDP的差距仍在逐年加大。

从产业结构上看, 随着广东省山区工业化进程的推进, 山区县产业结构得到不断的调整, 现已演进为“二三一”结构, 2007年三大产业比例为21.44.35。但相对于广东省经济结构(1.2.59.9.38.9)而言, 山区县产业结构第一产业比重偏高, 第二、三产业比重偏低的现象仍然存在。

2 广东省山区县特征分析

2.1 地理位置偏远, 总体呈集中连片分布 广东省大部分山区县分布于粤北地区, 与广西、江西和湖南等省的县市接壤, 在云浮、肇庆、清远、韶关、河源和梅州等地区呈集中连片分布状态, 临近的中心城市的经济实力较弱, 同时又远离全省的经济核心区珠江三角洲, 接受经济中心所产生的带动作用较弱。

2.2 总体欠发达, 各县(市)差异较大 广东省山区县地形地貌由连绵起伏的山脉和大丘陵组成, 部分县位于生存条件极其恶劣的石灰岩地带。这种区位条件决定了山区县的交通可达性、信息可通性与时效性、经济交往便捷性和经济开

发可行性在发展过程中都处于劣势地位。参照世界银行《世界发展报告》中国家分类标准^[2], 将人均国民收入换算至1997年的水平, 按当年汇率折算结果得出, 2007年广东省山区县人均国民收入约1 202.4美元, 总体属于欠发达地区水平。

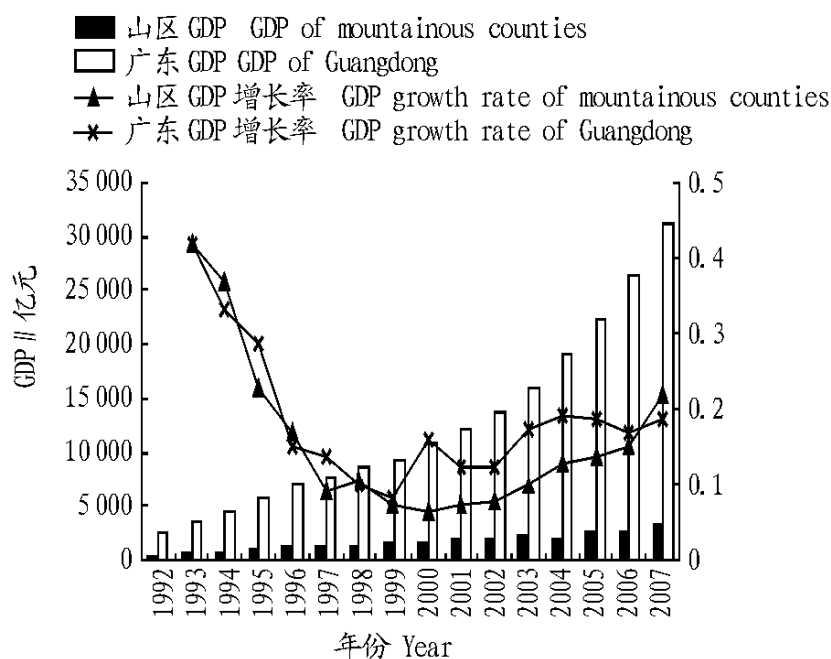


图1 山区县GDP及GDP增长率与省指标对比
Fig.1 The comparison of GDP and GDP growth rate between mountainous counties and Guangdong

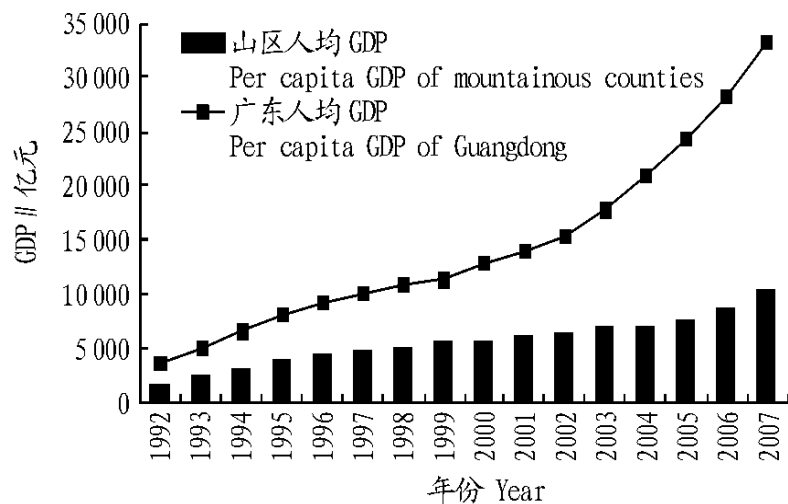


图2 山区县人均GDP与广东省人均GDP对比
Fig.2 The comparison of per capita GDP between mountainous counties and Guangdong

但从山区各县市情况来看, 2007年, 从化市人均GDP最高, 达23 244元, 是最低的五华县的6倍。根据Theil熵系数进行山区各县市差异的测算, 以GDP比重加权, 则Theil系数

作者简介 杨蕾(1985-), 女, 江西吉水人, 博士研究生, 研究方向: 资源与区域可持续发展。
收稿日期 2008-11-25

的计算公式为 $T = \sum_{i=1}^n y_i \ln \frac{y_i}{p_i}$, 式中 n 为山区县个数, y_i 为 i 县 GDP 所占份额, p_i 为 i 县人口所占份额。经计算, 2004 ~ 2007 年广东省山区县 Theil 系数均在 0.1 左右, 与 2004 年广东省县域经济整体差异 Theil 值 0.059 相比^[3], 可以看出, 其山区各县市内部差异更为显著。

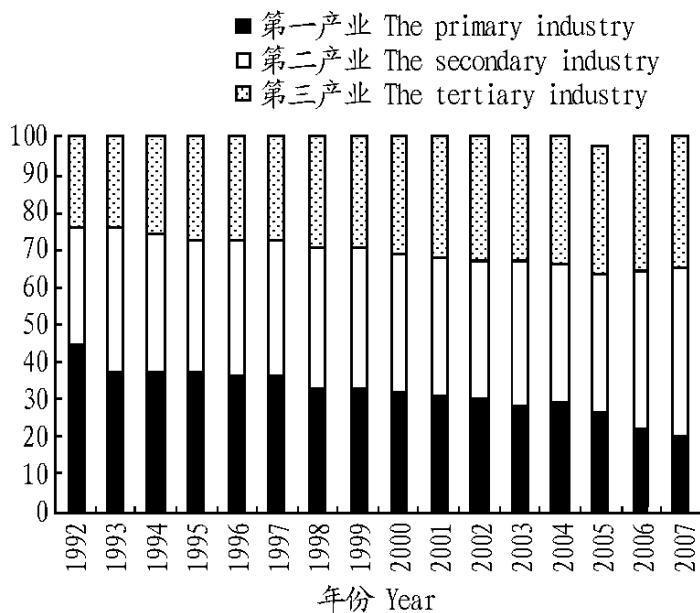


图3 山区县三大产业结构演进状况

Fig 3 The structure evolution situations of three industries in mountainous counties

2.3 资源丰富, 是广东省重要的生态屏障 广东省山区具有丰富的矿产、水、矿泉水、物产和旅游等资源, 是广东省珠江三角洲和沿海地区的生态屏障。山区的水系发达, 雨量充沛, 林木茂盛, 森林覆盖率高, 加上污染程度较小, 大气环境、水环境质量多达到二级、类以上^[4]。山区还具有珠江三角洲不可比拟的旅游资源, 如韶关市乳源瑶族自治县内的千年古刹云门寺、河源市东源县内北回归线上现存面积最大的常绿阔叶林区和梅县的客家风情等。

3 广东省山区县域经济转型的动力

3.1 广东省实施倾斜政策产生的推动力 2002 年以来, 广东省就把促进区域经济的协调发展, 逐步缩小地区差异作为重要的战略目标, 相继出台了《关于加快山区发展的决定》等一系列改善山区发展条件的政策文件。2005 年广东省进一步出台《关于广东省山区及东西两翼与珠江三角洲联手推进产业转移的意见(试行)》, 鼓励珠江三角洲的产业向山区及东西两翼转移, 给予设立开发区、工业园区和高新技术产业园区的各种优惠条件。像这种向山区进行政策倾斜的举措还将长期实施, 如对引进外资、财政转移支付、基础设施建设和用地指标安排等将加大扶持力度, 促进珠江三角洲产业升级, 在消费外溢和资源互补方面形成良性互动。这是广东省山区加速县域经济的发展与升级的重要推动力。

3.2 辩证认识广东省山区的区位优势是推动力 广东省山区各县区位独特, 从沿海看它是内陆, 从内陆看它是沿海, 紧靠珠江三角洲城市群^[5]。珠江三角洲的发展可对广东省山区产生推力作用。一方面, 珠江三角洲的部分制造业向外转移, 那么, 接纳珠江三角洲的产业转移是山区经济发展的必然选择。同时, 经济一体化是经济发展的必然趋势, 山区各县可开展横向联合, 发展一些为珠江三角洲高新技术产业配套的行业。另一方面, 珠江三角洲提供了成功的发展模式和经验, 山区各县(市)通过借鉴经验积极发展一些高新技术产

业等, 以尽快形成自身优势产业, 这样山区可避免走弯路, 尽快地缩短与发达地区的差距。而在“泛珠三角”中, 广东省山区地处区域内的“承上启下”地带, 外围地区又对其产生拉力。所以, 广东省山区应充分发挥地缘优势, 利用“推力”与“拉力”, 调整发展策略, 整合优化资源配置, 实现山区县域经济的快速转型。

3.3 区域交通设施建设带来的发展潜力 过去山区之所以长期落后, 其根本原因是交通滞后, 在体制改革和经济发展上往往慢了一拍, 工业和投资乏力, 没有融入主流经济圈和参与珠江三角洲产业分工体系中来。据广东省交通发展战略, 未来广东省山区将以高速公路、内河航道建设为重点, 形成以公路交通为主骨架, 民航、铁路和水路为依托的四通八达的现代立体交通网络。随着这些工程的建成, 广东山区与珠三角、沿海地区以及福建、江西、湖南和广西等省区的联系更加方便, 这有利于山区招商引资, 推进工业结构高度化和发展第三产业。

3.4 山区优势条件发挥产生的内力 广东省山区具有丰富的自然资源和旅游资源, 目前其大部分产业也是基于这些资源的开发利用而建立的。今后广东省山区要将资源优势转化为经济优势, 就应当侧重于资源的内涵开发, 利用山区资源, 发展较高层次的金属加工、建材、电力、特色农业和农副产品加工业以及旅游业等。

4 推进广东省山区县域经济可持续发展的建议

4.1 建设工业园区, 以工业化引领发展潮流 工业园区的优点一是优化投资环境。山区各县(市)政府财力有限, 而发展工业必须对基础设施进行一定的前期投资, 通过工业园区的建设, 山区各县(市)政府可以集中有限的财力快速形成开发资金的合力, 为现代工业生产提供土地、道路和水电等基础条件, 从而为招商引资打下基础。工业园区的形成也有利于政府对企业的管理和服。二是容易形成规模效益。在园区产业的选择上, 实现与发达地区工业活动的对接, 使山区工业成为全省、全国甚至世界产业链的一个有机组成部分。

4.2 发展山区特色旅游 广东省山区生态环境优良, 部分城镇, 如仁化县的丹霞、南雄市的梅岭、连州市的连城、连南县的三排、德庆县的悦城、封开县的渔涝、怀集县的桥头、梅县的雁洋、兴宁市的合水和蕉岭县的长潭等等, 自然、人文景观丰富多彩, 发展旅游潜力大。这些城镇应突出“绿山、碧水、蓝天”特色与民俗内涵, 开辟观光游、生态游、购物游和宗教人文游, 逐步形成集观光览胜、休闲度假、宗教朝圣、探亲祭祖和商贸于一体的独具山区地方特色的旅游产业, 并带动相关产业的发展。

4.3 促进城镇集约发展 “三农”问题仍是山区的共性, 发展农业一方面应加快农业产业化, 以信息化促进山区特色农业的发展; 另一方面要用“中心镇崛起”带动山区整体振兴。小城镇是中心城区连接广大农村的纽带, 列入全省城镇总体规划的中心镇一般交通便利、人口集中、基础较好, 有较大的开发空间, 完全可以成为转移非农产业、分流农业人口的重要载体。

卵石等材料在沙面上作成的障蔽物,它具有防风阻沙的作用。沙障类型很多,常用的是直立式沙障。青海湖流域冬春季以西、西北风为主,而夏秋季又刮东北风,因此,应设置网格式沙障。沙障间距的大小是沙障能否起到良好效益的关键^[18]。与主风方向垂直的沙障,其间距与地形、坡度和沙障的高低关系较大,同时还需考虑风力的强弱。在规划设计前必须合理确定它的高度和行间距,并计算单位面积沙障的长度及所需材料、用工和开支等。

4.2.3 生物措施与机械沙障相结合。沙区由于气候干燥,土壤瘠薄,沙质地面温度变化剧烈,风蚀、沙埋、沙打严重,即使有沙障保护,一般植物在沙面上也很难定居。因而,对固沙植物的选择是固沙成败的关键。根据青海湖自然特点^[7],就地取材利用箭叶锦鸡儿、短叶锦鸡儿、沙蒿、赖草及芨芨草、座花针茅、黑沙蒿和白沙蒿,它们是一类耐沙压、耐干旱、根系发达而又生长迅速的植物种类。对于10 m以下的中小沙丘,2~3年内则可固定,对于平缓的流沙地带当年就能固定。但是,对于100 m左右的大沙山,目前有效措施是封禁上风线,治理边缘区,减缓风沙袭击,限制它的扩展速度,实施逐步改造、逐步治理的措施。

4.2.4 营造防沙固沙林。青海湖的气候特点是风沙大,干燥,气温低,土壤瘠薄,是造林的不利因素。造林时应采取因地制宜、因害设防、以营造灌木林为主的防沙固沙林^[19]。流沙地带要在设置沙障的基础上,在沙丘稳定后再规划设计造林;半固定、固定沙地一般不需提前整地,但在丘间地或黏土地带可进行种植前带状整地。造林时要深栽踩实,疏枝短截,躲开风期。根据条件选择适生抗逆性强的树种,并要求采用健壮无病虫害的3~4年生大苗造林为佳。在水分好的立地条件下,其造林方法也可采取插干、埋条或压条造林。只要掌握好雨季,采用适宜树种、种籽拌土和生根粉处理即可直播造林。

4.2.5 退耕还林草,保护恢复植被。湖滨地带解放后有不少农垦地,目前因风蚀、干旱与低温,产量低而不稳,按国家

的政策必须进行退耕还林草。对于耕作的农田,要营造农田防护林,改善农田小气候,改善土壤理化性质,减少自然灾害,在荒漠地区建立农田防护林的生态效益和经济效益是很显著的。根据环湖气候、土壤特点,湖北、湖西应以灌木林带为主,湖东除建立灌木林带外,也可以营造部分乔灌木混交林^[7]。

参考文献

- [1] 青海省地方志编委会. 青海省志·青海湖志 M. 青海: 青海人民出版社,1998.
- [2] 李林,王振宇,秦宁生,等. 环青海湖地区气候变化及其对荒漠化的影响 J. 高原气象,2002,21(1):59-65.
- [3] 徐国昌. 中国干旱半干旱区气候变化 M. 北京: 气象出版社,1997.
- [4] 孙国武. 中国西北干旱气候研究 M. 北京: 气象出版社,1997.
- [5] 杨川陵. 青海湖流域湿地系统退化现状及原因分析 J. 青海草业,2007,16(2):21-26.
- [6] 简季,李洪建,戴晓爱. 青海湖区土地荒漠化遥感地学分析 J. 地球信息科学,2006,8(2):116-119,143.
- [7] 张登山,武健伟,鲁瑞洁,等. 环青海湖区沙漠化综合治理规划研究 J. 干旱区研究,2003,20(4):307-311.
- [8] 张登山,赵鸿斌,年奎,等. 青海湖盆地土地荒漠化整治技术化研究 J. 中国沙漠,1998,18(1):120-122.
- [9] 董光荣,高尚玉,金炯,等. 青海共和盆地土地沙漠化防治途径 M. 北京: 科学出版社,1993.
- [10] 青海省林业局. 青海湖流域及周边地区生态科考报告 R. 中国科学院青海盐湖研究所,2005.
- [11] 郭武. 青海湖水位下降与湖区生态环境演变研究 J. 干旱区资源与环境,1997,11(2):76-81.
- [12] 李凤霞,李林,沈芳,等. 青海湖湖岸形态变化和成因分析 J. 资源科学,2004,26(1):38-44.
- [13] 宋春晖,方小敏,师永民,等. 青海湖西岸风成沙丘特征及成因 J. 中国沙漠,2000,20(4):99-102.
- [14] 赵鸿斌,何东宁,张登山,等. 青海湖入湖沙物质的计算和下水沙堤的形成 J. 湖泊科学,1993,5(1):40-46.
- [15] 侯光良,许长军. 利用RS和GIS对青海湖环湖沙地分布等情况的调查研究 J. 青海环境,2005,15(3):105-107.
- [16] 周欢水,申建军,姜英,等. 中国西部沙漠化的分布动态及其生态环境的影响 J. 中国沙漠,2002,22(2):16-21.
- [17] 唐立松,张佳宝,程心俊,等. 干旱区绿洲荒漠交错带土地退化及生态重建 J. 干旱区研究,2002,19(3):43-48.
- [18] 徐新文,胡玉坤,潘伯荣. 塔里木沙漠公路防沙体系的防护效益 J. 干旱区研究,1998,15(1):21-26.
- [19] 周宏伟,刘梅菊,徐新文,等. 沙漠油田基地公路生物防沙试验段林木生长状况 J. 干旱区研究,2002,19(4):25-27.

发达地区向山区转移产业,不能只是简单的搬迁,而应当是以清洁生产为重点的新的创业。

参考文献

- [1] 陈姣. 山区县域经济发展问题研究 J. 中国集体经济,2008(4):45-48.
- [2] 黄亦君. 浙江省欠发达地区开发战略研究 J. 地域研究与开发,2001(12):40-43.
- [3] 罗必良,胡新艳. 广东县域经济发展的差异分析与策略选择 J. 华南农业大学学报: 社会科学版,2006(4):1-13.
- [4] 李斌. 广东山区经济转型及其模式重构研究 J. 经济地理,2005(11):792-795.
- [5] 黄茂荣. 关于广东山区协调发展的思考与建议 J. 广东经济,2008(5):39-41.

(上接第2266页)

4.4 以规划为先导,严格保护生态环境 山区是广东省的天然生态屏障,多位于广东省的水源地,担负着保障全省生产、生活饮用水源安全的重任。山区的经济发展应坚持制订高起点的发展规划和环境规划,要划分区域内的严格控制区、有限开放区和集约利用区等。将生态功能分区作为工业园区建设的重要依据,充分论证当地的资源环境承载能力,按照环境保护优先的原则选择工业园区产业发展方向,同时要提高污染防治的力度和环境监督管理的效能。