

对新形势下加强高校党内民主的几点思考^{*}

杨亮宇, 杨永建, 彭德远
(云南农业大学 党委组织部, 云南 昆明 650201)

摘要: 高等学校既是传播思想文化和科学技术的阵地, 又是培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的重要阵地。高校党的建设的实践证明, 只有加强党内民主, 高校党组织才能为全面贯彻落实科学发展观, 构建和谐高校提供牢固的基础。新形势下加强高校党内民主建设, 既要进一步完善党员代表大会制度和党员民主评议领导干部制度, 还要深化干部制度改革, 探索党务、校务公开制度的建立和健全。

关键词: 高等学校; 党内民主; 党建

中图分类号: D 262 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-390X (2008) 05-0005-05

Reflections on Strengthening Party Democracy and Furthering Party Construction in High Education Institute

YANG Liang-yu, YANG Yong-jian, PENG De-yuan

(Department of Organization of Party Committee, Yunnan Agricultural University, Kunming 650201, China)

Abstract: High education institutes are important fronts not only for publicizing ideology, science and technology, but also for training qualified builders and successors of Socialism with Chinese Characters. The practice of Party construction in high education institute indicates that the Party organizations can be the firm basis for carrying out the scientific development in an all round way and constructing a harmonious society only when the Party Democracy is enforced. In order to strength the Party democracy in new situations, not only the representative system of Party members and the system of party members' appraisal of leading cadres democratically should be perfected, but also the reform of cadres system should be furthered, the public system university and committee affairs should be built and improved.

Key words: high education institute; party democracy; party construction

胡锦涛同志在党的“十七大”报告中精辟阐述了党内民主建设问题, 强调指出“积极推进党内民主建设, 着力增强党的团结统一。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。”^[1]发展党内民主, 不仅是以改革创新精神加强党的建设的重要内容, 也是以改革创新精神加强党的建设的重要条件。当前, 高校党组织必须在认真研究历史经验和新鲜经验的基础上, 以

求实创新的精神提炼出反映党内民主建设客观规律的认识, 并转化成为指导行动的原则, 用以推动新的实践。

一、党内民主建设历来是 党的建设的重要内容

中国共产党 87 年的奋斗历史和发展历程证明, 党内民主是党的生命。“党内民主是增强党

收稿日期: 2008-11-01 修回日期: 2008-12-05

* 基金项目: 云南农业大学青年基金项目 (2006KY09)

作者简介: 杨亮宇 (1969-), 男, 云南剑川人, 副教授, 主要从事党建问题研究。

的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。”这是深刻总结历史经验得出的科学结论。^[1]

(一) 党内民主是工人阶级政党的基本政治原则

马克思、恩格斯缔造和建设工人阶级政党之初,就强调工人阶级政党是“先进阶级的民主政党”,建党的原则就是民主制。^①发展党内民主,是坚持党的工人阶级先锋队性质、保持党的先进性的内在要求和重要体现。马克思、恩格斯从建党之初便把党内民主确立为工人阶级政党的基本政治原则,他们在共同起草的《共产主义者同盟章程》中第三条写道:“所有盟员都一律平等”。^②恩格斯指出,无产阶级政党“完全有权把‘民主’一词写在自己的旗帜上”。^③列宁在《让工人来决定》一文中也明确指出,俄共“整个党组织是按民主原则建立的”。^④可见,共产党从一开始,不仅其性质是工人阶级的民主政党,而且其政治架构、组织原则就是民主的。^[2]

(二) 发展党内民主,是我们党在长期革命、建设和改革实践中形成的优良传统

早在民主革命时期,毛泽东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》中指出:“扩大党内民主,应看作是巩固党和发展党的必要步骤,是使党在伟大斗争中生动活跃,胜任愉快,生长新的力量,突破战争难关的一个重要的武器。”^⑤邓小平同志在党的八大关于修改党章的报告中提出了坚持集体领导原则和反对个人崇拜,从中央到县一级党的各级代表大会实行常任制。党的“十二大”规定了党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。党的“十三大”从健全党的集体领导制度、改革和完善党的选举制度等方面对加强党内民主制度建设作了阐述。党的“十四大”和“十五大”报告都提出要进一步疏通党内民主渠道,保障党员民主权利。党的“十六大”报告中明确提出“要以保障党员民主权利

为基础,以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点,从改革体制机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度”。^⑥党的“十六大”以来,党中央大力推进党内民主建设,建立了中央政治局向中央全会报告工作制度,颁布了《中国共产党党员权利保障条例》,一些地方党组织在实行党代会常任制试点、扩大干部工作中的民主、进行基层党组织领导班子成员直接选举的试点等方面进行了积极探索。我们党在长期实践中积累了党内民主建设的丰富经验,形成了优良的民主传统和作风,建立了一整套发扬党内民主的规范和机制,为不断取得革命、建设和改革的胜利提供了重要保证。^[3]

(三) 党内民主是党的事业兴旺发达的重要保证

发展党内民主的目的,就是要最大限度地激发党的创新活力,为实现党的路线、纲领和目标而团结奋斗。中国特色社会主义是前无古人的事业,没有现成的经验可以照搬,必须依靠我们党自己去探索。只有充分发展党内民主,才能最大限度地调动全党的积极性、主动性和创造性,在党内形成解放思想、畅所欲言、生动活泼、开拓创新、团结奋进的局面,保证党的事业蓬勃发展;才能凝聚全党的意志和力量,推进决策科学化、民主化,保证党的决策正确和执行有效,避免或减少探索过程中因决策上的重大失误而给党和人民的事业带来损失;才能使党的全部工作体现时代性、把握规律性、富于创造性,不断开创中国特色社会主义事业新局面。^[4]

二、新形势下加强高校党内民主建设的重要性

党的“十七大”指出“教育是民族振兴的基石。”要优先发展教育,建设人力资源强国。而高等教育在整个教育体系中起着“领头羊”的作

① 转引自周知民《创新活力 主体地位 团结统一》,载《吉林日报》2007年11月24日,第7版。

② 共产主义者同盟章程 <http://zhidao.baidu.com/question/74001163.html>

③ 转引自周知民《创新活力 主体地位 团结统一》,载《吉林日报》2007年11月24日,第7版。

④ 张慕良《列宁如何谈党的民主(制)》<http://www.ccps.gov.cn/dxrd>

⑤ 毛泽东:《中国共产党在民族战争中的地位(节选)》<http://www.southcn.com/news/ztbd>

⑥ 江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》。《党的十六大报告学习辅导百问》人民出版社2002。P44。

用,肩负着人才培养、发展科学技术、推进思想文化建设、促进社会进步的重要的社会职能。可以说高等学校担负着促进先进生产力发展,繁荣社会主义文化,提高全民族素质的重任。要完成如此艰巨的历史使命,高等学校必须加强党的建设,认真落实“十七大”提出的“全面贯彻党的教育方针,坚持育人为本、德育为先,实施素质教育,提高教育现代化水平,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人,办好人民满意的教育。”的改革思路,为高校的建设和发展提供强有力的思想、政治、组织保障。邓小平在《共产党要接受监督》曾指出:“在学校,也要扩大民主生活,教职员、工会、学生会。要发挥作用,教职员、学生的意见要能充分表达。学校的负责人,要善于吸收教职员的意见,善于吸收学生的意见。”^①高等学校既是传播思想文化和科学技术的阵地,又是培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的重要阵地。^[5]

一方面,高校历来是意识形态争夺的焦点。西方早就制定并一直在实施用他们的世界观、人生观、价值观、文化道德观等对高校进行渗透,影响中国大学生,使其思想异化以改变中国颜色的战略,这场斗争还在向深层次发展。我国高校必须高举社会主义大旗,加强党的建设,占领和巩固培养高素质人才这样一个思想战线的主战场,保证我们的社会主义办学方向。另一方面,中国正处于社会转型期,经济体制深化变革,社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式日益多样化,社会各阶层的利益正不断调整,各种新的社会矛盾不断出现,各种思想观念相互碰撞,发展市场经济必然产生正负两方面的影响并不断向社会各领域渗透,也向高校党的肌体内渗透。总的来说,高校党的组织和党员队伍是好的。但也存在一些问题:第一,封建思想在党的生活中还有所表现,家长制、一言堂、个人专断等不良现象在高校还时有发生,党员民主权利还需要进一步得到保障,党的决策民主化、科学化还需要进一步提高和完善等。^[6]第二,部分党的组织不适应改革开放新形势的要求,不能积极主动开展工作。有些高校对中央的路线、方针、政策采取了

实用主义态度,有令不行,违背了“四个服从”的组织原则;党内的民主监督机制不够完善,对领导干部的监察力度不够,给少数腐败分子以可乘之机。第三,一些高校党组织存在着纪律涣散的问题,对党员干部疏于管理和教育,个别干部纪律观念淡薄。一些党员面对社会经济成分、组织形式、物质利益、就业方式、分配方式日益的多样化以及市场经济活动存在的弱点及其带来的消极影响。出现理想信念动摇,在本职岗位上发挥模范作用不够,完全丧失了一个共产党员的条件。面对现实的种种问题和挑战,高校加强和改进党的建设,始终保持党的先进性,不仅关系到党能否对高校实行有效的领导,关系到培养的人是否成为社会主义事业的建设者和接班人,而且关系到整个国家的稳定和发展。

高校党建的实践证明,只有加强党内民主,高校党组织的凝聚力才能得到持续增强,只有保持强大的凝聚力,高校党组织的战斗力才能得到有效发挥,只有发挥出强大的凝聚力,高校党组织才能为全面贯彻落实科学发展观,构建和谐高校提供牢固的基础。因此。加强高校党的建设要从夯实基础人手,推进高校民主政治建设。把科学发展的要求落实到依法治校、民主管理中去。使高校党组织成为全面贯彻落实科学发展观的组织者、推动者和实践者,不断提高高校基层党组织工作的凝聚力和战斗力。^[7]

三、加强高校党内民主建设的主要内容 and 基本形式

近年来,我国的高等教育事业正在发生着深刻的变化。这种变化既促进了高校思想观念、管理体制和办学理念的创新,也给高校本身提出了新任务和新要求。加强高校党内民主建设,有利于不断提高高校决策民主,始终坚持社会主义办学方向,办人民群众满意的高等教育。

(一) 要进一步完善党员代表大会制度,提高科学决策的水平

党的“十七大”报告提出:“完善党的代表大会制度,实行党的代表大会代表任期制,选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制。”首

^① 《邓小平文选》(第一卷)人民出版社,1989. P272.

先,要坚持学校党委按期换届制度,党的“十七大”对完善党的代表大会制度提出了明确要求,其中最重要的就是实行党的各级代表大会代表任期制。这是一项对推进党内民主建设具有重要作用的创新举措。高校要贯彻落实“十七大”精神,就要坚持党的代表大会制度,每五年召开一次学校换届党员代表大会,建立并严格执行党委定期向党代会报告工作的制度,并实行党员代表大会代表任期制,选择试点试行党员代表大会常任制。^[8]其次,要坚持和完善年度党代会制度。在届度党员代表大会之间,每年召开一次年度党员代表大会。进一步完善党员代表大会的职能和党内监督制度,为学校党委密切联系群众和广大党员群众积极参与党内事务、行使民主监督权利,为推进党委决策的民主化、科学化搭建一个有效的平台。第三,建立和完善党员代表大会提案制度,探索“网上提案”等新途径,健全党代表提案的处理和回复机制。增强党员代表责任感,进一步提高提案的质量和提案办结的满意度。构建党员积极参与党的工作、党委密切联系广大党员群众、党委与广大党员相互沟通的重要渠道。第四,建立和健全二级学院党委(党总支)等基层单位党员大会制度,二级学院党委(党总支)等基层单位每年召开一次党员大会,建立和健全二级学院党委(党总支)向党员大会负责并定期报告工作、接受监督的制度。最后,尝试建立邀请党代表旁听常委会会议制度,积极探索党代会闭会期间发挥党员代表作用的途径,积极推行党内重要会议旁听制度,安排部分党员代表旁听学校党委和二级学院党委(党总支)部分会议。^[9]

(二) 进一步完善民主评议领导干部制度,保障党员评议权的落实

通过党员代表大会民主评议领导干部,是促进干群关系和谐、健全干部监督机制、完善干部考核办法的一项重要措施。首先要建立和完善年度党代会民主评议学校党委领导制度,学校党委领导班子和校级党员领导干部每两年一次在年度党代会上向党代表报告工作并述学、述职、述廉,接受党代表的民主评议,使党员代表大会的监督职能得到更加充分的发挥,进一步完善党内监督制度。其次,实行二级学院党委(党总支)年度党员大会民主评议领导干部制度,二级学院等基

层单位党委(党总支)领导班子和党员领导干部要向本单位年度党员大会报告工作并述学、述职、述廉,自觉接受党员民主评议。召开领导干部民主生活会,针对群众提出的意见,开展批评和自我批评,提出整改措施并将评议结果在一定范围通报。^[9]

(三) 要以改革创新的精神深化干部制度改革,推进民主政治建设

党的“十七大”报告提出:“不断深化干部人事制度改革,着力造就高素质干部队伍和人才队伍。”贯彻落实“十七大”精神,就要认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚持“民主、公开、竞争、择优”的方针,以改革创新的精神进一步深化干部制度改革,把改革的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力结合起来,努力建设一支想干事、会干事、干成事、好共事、不出事的干部队伍。首先,进一步完善二级学院党政班子的按期换届与民主选举,实行任期制、责任目标考核制和民主选举制。选举制度是党内民主的重要标志,改革和完善这一制度的方向是增强党内选举的科学性、规范性。积极探索在符合条件的基层单位进行党委(党总支)书记“公推直选”,探索基层单位党政正职的差额选举,使选举出的基层单位党政领导班子既让组织满意、党员满意,又拥有广泛的民意基础,让群众也满意。^[10]其次,要积极推行机关与教辅单位领导干部任期制、责任目标考核制、定期交流制和竞争上岗制等,正确认识和评价干部政绩。领导干部届满时,由学校党委进行任期目标(工作)责任制的检查和总结。要把交流换岗作为提高干部素质、调动干部的积极性、加强干部队伍建设、强化监督的一项重要措施,进一步推进干部交流(轮岗)制度。第三,要拓宽视野,重视培养选拔女干部、少数民族干部、党外干部工作。拓宽视野,加大选拔任用党外人士、少数民族、女性干部的力度。建立健全相应的培养选拔任用机制和监督管理机制。在选拔后备队伍时注意考虑党外人士、少数民族、女性干部,二级学院等基层单位领导班子中要保持适当数量的女干部、少数民族干部、党外干部。加强对关键岗教师的培养,注意从符合条件的关键岗教师中选拔干部。

(四) 进一步建立和健全党务、校务公开制度, 促进民主政治建设

党的“十七大”报告提出:“尊重党员主体地位, 保障党员民主权利, 推进党务公开”。“要以扩大党内民主带动人民民主, 以增进党内和谐促进社会和谐。”新修订的《中国共产党章程》把党务公开作为党的组织制度的一项重要原则, 进一步明确“党的各级组织要按规定实行党务公开”。要继续推进党务公开, 要以发展党内民主、增强党组织工作的透明度、加强党内监督为重点, 不断扩大党员群众的知情权、参与权、选择权和监督权。以党务公开促进校务公开, 深化校务公开要以健全学校教职工暨工会会员代表大会制度, 加强民主决策、民主管理、民主监督为重点, 密切干群关系, 充分调动广大教职员工知情、参政、议校事、监校务的积极性。首先实行学校党委和二级学院党委(党总支)会议题提前公布与会议纪要及时告示制度, 学校与二级学院党委(党总支)会议题凡不涉及保密事项的, 一般要提前公布, 会议纪要及时告示。其次, 建立和完善学校党委向党代表、党员、离退休干部、党外代表人士通报情况制度和邀请他们参加重要会议制度。第三, 实行学校领导联系基层制度、校领导接待日制度、校领导同党外代表人士联系交友制度、学校与学院领导听课制度等。^[11]第四, 建立和完善重大决策沟通协商、充分论证制度, 涉及学校、学院等基层单位事业发展和师生切身利益等重大问题, 决策前要征求党代表、党员、离退休干部、党外代表人士意见并与其沟通协商并进行充分论证。第五, 实行学校、学院等基层单位财务公开制度, 包括年度分配方案、分配结

果要公开, 每年向教职工暨工会会员代表大会报告财务状况制度。最后, 实行党费收缴管理使用情况公开制度, 在学校年度党员代表大会上与学院等年度党员大会上对党费收缴、使用和管理情况进行报告, 提请党代表审议, 使党费收缴、使用和管理进一步走向正轨, 更加规范和公开。

[参考文献]

- [1] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗 [M] // “十七大”报告学习辅导百问. 北京: 党建读物出版社, 2007.
- [2] 周知民. 创新活力 主体地位 团结统一 [N]. 吉林日报, 2007-11-24 (7).
- [3] 刘彦昌. 发展基层党内民主 营造党内和谐局面 [J]. 中国党政干部论坛, 2007, (1): 35-37.
- [4] 喜蕾, 杨彧. 基层党内民主建设的模式与路径选择 [J]. 理论学刊, 2007, (12): 32-35.
- [5] 高凤妮, 李寿国. 加强党内民主建设 推进高校党建工作 [J]. 经济师, 2007, (3): 146-147.
- [6] 连晓畅. 积极稳妥地推进党内民主建设 [J]. 贵阳市委党校学报, 2008, (1): 6-7.
- [7] 曲云进. 关于充分发挥高校党的全委会作用的思考 [J]. 黑龙江高教研究, 2006, (6): 92-94.
- [8] 徐腾, 陈兆德. 激活党内民主的制度与实践 [J]. 科学社会主义, 2003, (5): 31-34.
- [9] 中共南昌航空大学委员会关于进一步促进党内民主政治建设进程的实施意见 [EB/OL]. http://zzb.nchu.jx.cn/E_ReadNews.asp?NewsID=192. (2008-06-05).
- [10] 袁建伟. “公推直选”: 基层党内民主建设实践的新探索 [J]. 中州学刊, 2006, (4): 23-25.
- [11] 余吴恩. 努力探索高校先进性建设的长效机制 [J]. 湖北教育学院学报, 2006, 23 (3): 49-50.