

新农村视野下农民政治参与问题研究

周德军 (江苏大学法学院, 江苏镇江212013)

摘要 介绍了新农村视野下农民政治参与的现实意义, 分析了我国农民政治参与贫乏的具体表现及其原因。最后, 提出了提高农民政治参与水平的相关对策。

关键词 新农村; 农民; 政治参与

中图分类号 F324 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2009)15-07225-03

Research on the Farmers' Political Participation in the View of New Countryside

ZHOU De-jun (Law School, Jiangsu University, Zhenjiang, Jiangsu 212013)

Abstract The realistic significance of farmers' political participation in the view of new countryside was introduced. The concrete manifestation and causes of farmers' political participation lacking were analyzed. Finally, some related countermeasures were put forward on how to improve the farmers' political participation ability.

Key words New countryside; Farmers; Political participation

我国历来是一个农业大国, 农村人口占全国总人口的70%, 是我国最大的社会群体。邓小平曾高瞻远瞩地指出: “中国经济能不能发展, 首先要看农村能不能发展, 农民生活是不是好起来”^[1]。同样, 中国的政治文明程度能不能提高, 首先要看农民的政治文明能不能有较大发展, 要看农民的政治参与程度和质量。中国政治能不能取得实质性的发展, 在很大程度上取决于乡村政治关系是否和谐、农村民主政治建设是否得到了加强。进入社会主义新农村建设的新时期, 农民群体的物质文明——农民增收、精神文明——农村文化建设、政治文明——农民政治参与三位一体, 成为社会主义新农村建设的3条主线。政治参与是政治文明的重要内容, 也是政治关系、现代社会民主制度、和谐社会赖以存在的基础。农民政治参与程度及其秩序直接显示了乡村政治关系状况, 在一定意义上也反映了我国政治文明与和谐社会建设的状况^[2]。农民政治参与对实现新农村建设的战略目标具有重要意义。

1 新农村视野下农民政治参与的现实意义

社会主义新农村建设需要农民有序的政治参与, 即农民以合法的形式通过制度化的渠道参与政治生活和影响政治决策。党的十七大报告指出: “从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与, 最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。”农民政治参与的增多不仅标志着我国政治文明的进步, 而且也进一步推动了我国的政治发展。人民广泛的政治参与, 是社会主义民主政治的本质特征。农民参与政治的现实意义集中表现在以下几个方面。

1.1 推进乡村民主 我国农民的政治参与有利于民主集中制的进一步落实, 促进了我国农村决策的科学化和政策运行的合理化。改革开放以来, 农民最大的变化是精神面貌和思想观念的变化, 当农民的平等、主体、法制、权利观念不断成长的时候, 农民的政治参与也就逐渐告别了暴力、家庭、贿赂及运动式参政等非理性行为。当前, 我国农民各种形式的政

治参与, 是农民利益的表达方式, 有利于民主的实施。农民的政治参与为党政各级决策者提供了更详细的农村和农业工作的微观信息, 使决策者对农村和农业决策有更广泛而全面的认识, 从而能在民主的基础上集中。由于种种原因, 中央的政策在某些地区可能会被歪曲或束之高阁, 得不到贯彻和落实。在这种情况下, 有些熟悉政策的农民, 就能以各种方式促使当地执行部门按政策办事, 保证中央政策的贯彻落实^[3]。改革开放以来, 我国农民政治参与的历程不仅折射了我国民主政治的发展过程, 而且折射了我国法治的发展历程。

1.2 促进农民增收 经济基础决定上层建筑, 上层建筑反作用于经济基础。现代政治学的研究表明, 民主政治与一定的社会经济发展水平密切相关, 经济发展到一定程度, 民主政治才具备必要的条件。政治参与不但可以让农民切实感到自己是社会主义新农村建设的主力军, 调动其生产积极性, 还可以促进农民与政府间的信息交流, 提高政府决策的民主化和科学化程度, 为经济发展创造条件^[4]。农民积极广泛的政治参与能够促进农村基层组织的职能建设、加强农民的合作能力、在农村合作经济组织的发展过程中发挥重要作用; 监督基层干部, 有利于真正落实国家的政策、资金投入, 促进农村公共基础设施建设和精神文化产品的生产, 形成良好的新农村政治民主风气, 从而推动农村经济和其他各项事务的协调发展。

1.3 实现公平正义 公民政治参与有利于维护社会公平正义。公平正义的实质与核心, 就是广大人民群众的各项权益得到保障、利益分配的机会和过程公平、社会各方面利益关系得到妥善协调。这也是我国当前构建的社会主义和谐社会的题中之义。当前, 我国改革发展已进入关键时期, 经济体制、社会结构、思想观念发生了深刻的变化, 利益关系和分配方式日益多样化, 这其中不可避免地出现了一些新问题、新矛盾。这些矛盾如果不能得到及时化解, 将会导致普通群众正义感的缺失, 必将在一定程度上危害农村社会的稳定。有序政治参与是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明、实现社会公平正义的内在要求。通过公民有序政治参与, 及时了解社情民意, 是党和国家制定正确的路线方针政策的重要依据, 也是正确处理社会矛盾的重要基础。

基金项目 江苏省教育厅2008年度高校哲学社会科学基金指导项目(08SJD8200005)。

作者简介 周德军(1978-), 男, 江苏阜宁人, 在读硕士, 讲师, 从事马克思主义法学研究。

收稿日期 2009-03-02

1.4 加强群众监督 依法行使行政职权需要有效监督,因为监督的失控会导致不公平、不公正、不和谐,从而偏离社会主义新农村建设的目标。广大农民的政治参与对农村各级党政干部是一种有力的监督,有助于提高党政干部的政治和业务素质,有利于党和国家的各项政策在农村的贯彻落实,有助于使我国农村政治走上制度化、规范化的道路。由于广大农民的参与和监督,农村的各项工作也会逐渐公开化和透明化。公民政治参与有利于建立政府与农民的双向交流机制;有利于形成全面表达、有效平衡、科学调整社会利益的监督机制;有利于拓宽社情民意的表达渠道,深入了解群众意愿。

2 现阶段我国农民政治参与贫乏的主要表现

2.1 农民的政治参与意识差 从目前来看,相当数量的农民政治参与主动性和自觉程度低,不能正确利用国家赋予自己的选举权利。他们受封建传统文化的影响,习惯于行政越权安排,而对政治的评价倾向于消极甚至不闻不问。即使在政治参与权力受到侵犯时仍然墨守多一事不如少一事的心理。这主要表现在:部分农民参与态度比较冷漠,对于村务不管不问,对参加社区的民主管理和民主决策表现冷淡,对于村民自治中出现的贿选、干部涂改选票、宗族或家族干预选举等违法行为听之任之;对干部的制约监督不到位,参与层次也仅仅停留在经济层面。

2.2 被动式、从众式政治参与较多 当前,我国有政治参与意识并经常性的参与政治的农民数量很少,农民参与政治的次数和频度仍然很低。一方面,农民政治参与的被动性特征明显,其参与的主动性尚有待于进一步提高。政治参与从其本质上讲,是公民自愿地通过各种合法方式参与政治生活的行为,是公民以合法手段影响决策的活动。一般来说,被动性的参与对政府决策的影响效能较低。另一方面,大部分农民的政治参与几乎都是从众的,他们对政治活动的参与,实际上具有动员型政治参与的特点,少数为保护自己的具体利益而进行个体性参与,自觉性较低,真正自主、自愿参加国家政治生活的农民还很少。此外,他们还缺乏明确的政治参与意识和权利观。

2.3 政治参与的形式不合法、不规范 我国农民不合法、不规范的政治参与时有发生,常见的主要有行贿、越级上访、写小字报、报复村干部,更严重的还有人身攻击。一些农民在表达自己的政治意愿和维护自己的正当利益时,没有依据国家的法律、法规来行使,而是仅仅从个人感情出发而盲目行动。农民的这些情绪化、不理智的行为,并不能真正解决他们在社会生活中遇到的问题,反而会扰乱农村的社会秩序,影响党和国家各项政策在农村的贯彻和实施,损害农村基层政权的权威和效能。

2.4 政治参与热情与能力之间存在矛盾 从改革开放30年的实践来看,农村经济文明、政治文明的发展极大地唤起了农民参政、议政的热情,农民从来没有像现在这样对政治感兴趣。但是,农民由于文化水平和自身素质的局限,缺乏参政、议政的能力。在我国广大的农村地区,很多实质性的参与政治的权利并没有真正被行使,除了表决时简单的画圈和举手以外,普通农民群众很难将自己的政治愿望和主张转化

成政策和现实要求,农民的政治参与也只是停留在政治的表象而已^[5]。

3 农民政治参与贫乏的原因

3.1 农民政治参与的法律制度建设相对滞后 我国在促进和保障农民政治参与的制度建设方面明显滞后。建国以来实行的城乡二元结构体制,将城乡居民在户籍、身份、待遇、权利、义务等方面人为分割,造成我国农民无法享受到与城市居民同等的国民待遇,农民政治权益没有得到尊重。在公共政策的制定过程中,农民的意愿往往得不到真实的反映。如现有的选举制度还不够完善,选举走过场、贿选、不尊重选民和代表意愿的现象,在一些地方还不同程度地存在着。

3.2 农民的政治参与缺乏强有力的物质基础支撑 根据马克思主义原理,经济基础决定上层建筑。农民政治参与问题的核心在于农村经济发展水平较低。尽管改革开放后农村经济有了巨大的发展,但还有相当一部分农民尚处在贫困状态或刚刚达到温饱水平,尤其是中、西部的农民,他们无法获知政治参与的足够信息,不能对政治事务进行有效地参与。我国社会主义初级阶段的经济水平决定了我国农民政治参与意识和水平不高,政治参与的机制不完善、渠道不畅通。

3.3 中国传统政治文化的消极层面仍然制约着农民的政治参与意识 2000年的封建政治文化已经在农民心中根深蒂固,这构成了当代我国农民政治参与的心理障碍,权大于法的观念禁锢着他们的思想和行为。中国农民民主意识和民主素质主要表现为一些朴素的民主观念,与成熟的现代民主意志、素质尚有很大差距。此外,宗法、等级观念等仍然存在。农民对于自己的权利一无所知,甚至在权利遭到侵犯时宁愿息事宁人而不去主张自己的权利。许多农民心目中的民主,就是遇到纠纷时,上级领导能公平地为自己做主,往往把自己放在被动的位置上,很少主动地去争取,在政治参与方面更是漠不关心^[6]。

3.4 广大农民受教育程度低、权利意识淡薄 受教育程度影响着政治参与水平和质量的高低,决定着现代民主政治的发展水平。改革开放30年,我国的教育事业有了很大的发展,但由于种种因素的制约,我国农民的总体知识和文化教育水平还比较落后,受教育程度普遍偏低,政治基础知识匮乏,这使得一部分农民在参与政治上失去了知识基础^[7]。虽然我国早就结束了扫盲活动,而且实行义务教育已有多多年,但是在农村,广大农民受教育程度仍然较低,从而制约了农民政治参与的热情与信心。

4 提高农民政治参与水平的路径选择

4.1 加快农民政治参与的制度化建设,为农民的政治参与提供法律保障 实现农民政治参与制度化,就要尊重农民作为公民的基本权利,特别是农民的政治权利,使他们的政治参与不仅包括村级事务,而且要逐步进入到乡级、县级,乃至整个国家事务的管理中去^[8]。只有这样,农民才能按制度设定的程序和轨道进行政治参与,避免非制度化参与。农民利益表达机制的缺失,导致农民的利益诉求不能如实向上反映、正当权益受损、干群关系紧张。在权利受损而找不到渠道解决时,受教育程度比较低的农民极有可能采取一些极端

措施,这不仅影响了和谐社会的构建,对整个国家也有着极坏的影响。人民代表大会制度是最能体现人民当家作主的基本政治制度,是人民与政府沟通、进行利益诉求的最佳途径。

4.2 促进农村经济发展,为农民的政治参与提供坚实的物质保证 一定的经济基础是农民进行有序政治参与的物质保障,经济状况较好的人政治责任感普遍较高,更倾向于用理性的态度来对待政治参与。农村经济的发展、农民生活水平的提高,也将为农村各项工作的开展提供物质保障。在过去很长的一段时间里,农民不仅以税收形式向国家提供了资金积累,而且还通过工农业产品不等价的形式向国家和城镇居民提供了隐性资金,从而影响了农民的收益。随着改革开放的进一步深入,我国的工业已经有了相当的规模,在国际市场上具有了一定的竞争力,工业反哺农业的时机已成熟。国家适时制定了工业反哺农业的政策,对农民种粮进行补贴,采取各种措施增加了农民收入。

4.3 加强教育文化建设,提高农民的受教育程度和政治参与的积极性 新农村建设是改变我国农民政治参与现状的一个重要机遇,其建设的重心在农村,主体是农民,应树立农民是新农村建设主体的意识。要提高农民的政治参与意识和质量,就要注意培养具有现代公民意识的新型农民^[9]。新型农民应该熟知自己的合法权利,并勇于承担社会责任,能够通过合法的途径维护自己的利益。各级政府应加大对农村教育的支持力度,促进农村教育的发展,通过宣传教育,增强村委会成员的法制观念和依法办事的能力,使村委会成员能遵守法律、依法办事。

4.4 强化基层政府的服务意识,加强对农民政治参与的正确引导 政治参与是农民依法享有的政治权利,基层政府要不断强化服务意识^[10],提高服务水平,对农民政治参与进行

(上接第7218页)

平与女性人口的生育率呈反方向发展。上海经济发达,人口出生已经实现连续16年负增长的喜人现象。

而农村,1990年中国第4次人口普查的结果显示,中国女性人口的生育率为2.31。2000年的人口普查争议较大,但是有学界最新调查数据表明中国当时的生育水平仍在1.8左右^[7]。国家计生委《2006年全国人口和计划生育抽样调查主要数据公报》显示,农业户口平均想要子女数为1.78个。中国人口的70%在农村,而目前在大部分省区的计划生育条例中,都有农村独女户可生二胎的规定。据粗略估计,平均每个妇女比城市可多生0.5个孩子^[8]。这致使30年农村人口出生育高速发展,乡村人口有增无减,已经转化为市民的老一代民工的农村位置,被新产生的新一带农民所取代,农民依然占据在60%的高位比例,国家工业化任务难以推进预期成效。中国农民很苦,而农民苦难的一个原因与其自身

合理的引导,帮助农民正确行使权利。在新农村建设过程中,政府要积极引导和鼓励农村各种协会组织的发展,提高农民的组织化程度,理顺农民政治参与的渠道,不断完善农民的利益表达机制,将分散化的政治意愿整合成农民的集体话语,从而将农民的政治参与纳入制度化、有序化的政治参与轨道上来,最终实现依法参与政治,从而杜绝不合法、不规范的政治参与行为,引导农民政治参与健康、积极的发展。

参考文献

- [1] 邓小平. 建设有中国特色的社会主义(增订本)[M]. 北京:人民出版社,1987:66.
- [2] 王旭宽. 乡村政治关系和谐构建与农民有序政治参与[J]. 青岛农业大学学报:社会科学版,2008(4):32-36.
- [3] 程同顺. 当前中国农民的政治参与——一个比较政治学分析[J]. 江海学刊,1995(1):39-41.
- [4] 马晓春. 农民政治参与在新农村建设中的价值功能与关键点[J]. 求索,2006(11):64-66.
- [5] 陈湘清. 新时期农民政治参与的思考[J]. 江西农业大学学报:社会科学版,2005(2):121-123.
- [6] 吴全周. 当前我国农民政治参与的问题与对策分析[J]. 企业家天地下半月刊:理论版,2008(11):29-30.
- [7] 林培成. 当前我国农民政治参与现状及对策探析[J]. 黑河学刊,2008(1):74.
- [8] 田慧武. 关于新农村建设中农民政治参与问题的思考[J]. 岭南学刊,2008(3):94.
- [9] 陈鹏. 新农村建设中的农民政治参与调查与思考[J]. 重庆科技学院学报:社会科学版,2008(9):15-16.
- [10] 陈湘清. 新时期农民政治参与的思考[J]. 江西农业大学学报:社会科学版,2005(2):121-123.
- [11] 梁中芳. 农民是新农村建设的决定因素——世界各国发展农村的成功经验与启示[J]. 安徽农业科学,2007,35(31):10102-10103.
- [12] 王红光, 邬家峰. 社会资本视阈中的社会主义新农村建设[J]. 安徽农业科学,2008,36(23):10222-10224.
- [13] 顾馨梅. 新农村建设中促进苏中地区农民增收的对策研究——以江苏省扬州市为例[J]. 安徽农业科学,2008,36(23):10240-10243.
- [14] 朱晓辉. 新农村建设中的农村职业教育发展思考[J]. 安徽农业科学,2007,35(32):10517,10534.
- [15] 冯燕芳, 陈永平. 新农村建设中新型合作经济组织规模化的政策建议[J]. 安徽农业科学,2008,36(24):10700-10701.

生育率高有必然的关联,甚至还造成性别比例严重失调。

参考文献

- [1] 孟银菊, 毛伟, 安雨, 等. 金融危机来袭 安徽部分农民工开始提前返乡[N]. 新安晚报,2008-11-10.
- [2] 汪孝宗. 两千万民工失业返乡近年罕见 成各级政府新挑战[N]. 中国经济周刊,2009-03-02.
- [3] 郭亮. 从农民工“返乡潮”看中国改革基本经验[N]. 长江商报,2008-11-27.
- [4] 国家统计局综合司. 第二次全国农业普查主要数据公报 第五号[EB/OL]. (2008-02-27). http://www.stats.gov.cn/tjgb/nytjgb/qgnypcgb/t20080227_402464718.htm
- [5] 曹显钰. 安徽省省长王三运: 倾情解决农民工就业问题[N]. 安徽日报,2009-03-08.
- [6] 李昌平. 中国农民的出路与中国道路[EB/OL]. (2009-03-08) <http://www.cul-studies.com/Article/feni/200903/6032.htm>
- [7] 陈卫. 中国目前的生育率到底有多高[EB/OL]. (2007-01-19) http://www.china.com.cn/hog/hog/txt/2007-01/19/content_7682910.htm
- [8] 国务院: 十一五末人口总量控制在13.6亿人[EB/OL]. (2007-01-22) <http://www.1911.cn/bbs/dspbs.asp?BoardID=5&d=51433>.