

世居民族地区经济发展对策研究

——以晋宁县双河彝族自治县为例

李清清, 李国春

(云南农业大学 人文社会科学学院, 云南 昆明 650201)

摘要: 我国各民族长期处于大杂居小聚居的状态, 大部分少数民族地区地处偏远, 经济发展速度缓慢。本文以云南省晋宁县双河乡少数民族经济发展状况的调查分析为例, 针对世居民族地区经济发展的普遍性问题提出: 以丰富的资源为依托, 发展多种经营, 加强农业社会化服务体系建设, 大力发展非公经济等经济发展对策。

关键词: 少数民族地区; 经济发展; 对策

中图分类号: F 321 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004 - 390X (2007) 02 - 0079 - 04

The Study and Strategy of Hereditary Ethnic Minority Areas' Economic Development: Use the Shuanghe Town , Yunnan Jinning County As An Example

LI Qing-qing, LI Guo-chun

(Faculty College of Humamnitise and Social Science, Kunming 650201, China)

Abstract: In china , ethnic minorities mix small large settlement in a long time, most of them live in remote areas, their economy in a bad position. As an example, this paper made a survey and analysis with minority economic development of Shuanghe Town, Yunnan Jinning County and given the economic development strategy: We should rely on the abundant resources to develop the diversified operations, strengthen the agricultural society building service system and develop non-public economic etc.

Key words: minority area; economy development; strategy

云南省是一个多民族聚居的边疆省份, 少数民族资源是云南省的一大优势资源, 由于历史原因, 多数世居的少数民族居住在山区或半山区, 地势复杂多样, 自然屏障重重, 造成交通和信息往来的不便利。由于所处自然环境等因素的制约, 有相当一部分少数民族沿袭着传统的生产方式, 而与同地区的城市相比较, 呈现出明显的二元经济结构特征, 导致经济发展的差距呈拉大趋势。加快少数民族地区经济的发展是建设和谐社会的重要任务, 也是凝聚中国各族儿女民族向心力的必然要求, 只有将经济发展中的不平衡性尽量缩

小, 调动少数民族地区发展的积极性, 中国才能实现又好又快地发展。

一、双河彝族自治县少数民族分布状况

双河乡位于晋宁县西南方, 距县城昆阳 40 千米, 总面积为 152.03 km², 其中, 耕地面积 606.4 hm², 林地面积为 12 246 hm², 全乡辖 6 个村委會, 25 个村民小组, 总人口 9 313 人, 其中, 彝族人口 7 505 人, 占总人口的 78%。^[1]双河属于滇中高原浅割中山地带, 全乡最高海拔 2 511.3 m, 最低海拔 1 900 m, 年平均气温 13 度。境内自

收稿日期: 2007 - 12 - 20

作者简介: (1982 -), 女, 云南人, 在读硕士研究生, 主要从事少数民族技术史研究。

然资源丰富,具有铁、铅、锌等矿产资源,境内风光秀丽、景色怡人,高达73%的森林覆盖率为昆明附近少有。1990年,双河乡被昆明市政府划定为“昆明市双河磨南德水源保护区”,1999年被云南省委、省政府批准为云南省40个革命老区乡(镇)之一,2006年被列为“金牌秧佬鼓”之乡。2006年,全乡农村经济总收入完成12275万元,完成工农业总产值11458万元,其中,工业产值完成7324万元,农业总产值完成4134万元,全乡粮食总产量达342万千克,农民人均纯收完成2274元。2006年完成财政收829万元(其中上级补助收入241万元)。2007年6月底,全乡共有中小學生1395人,其中,小学916人,中学347人。小学巩固率达100%,升学率达100%,中学生巩固率达99.3%。^[2]

二、双河彝族自治县经济发展的优势

少数民族地区存在着经济发展的诸多有利条件,首先是资源丰富,其次是政策优势,国家对民族地区经济发展在自主权、贷款、投资、税收等方面都给予了比较宽松和优惠的待遇,这无疑为少数民族地区的经济发展创造了良好的条件。

(一) 自然环境方面:较为丰富的土地资源,60人/km²;有全昆明市保护较好的森林资源2.57万多km²,具有旅游价值和生物开发价值;储有一定量的矿产资源。

(二) 基础设施方面:县、乡、村道路交通网络形成,交通条件逐步改善,烟水工程的实施加快了农田水利化的进程。

(三) 人口素质方面:人口综合素质方面有一定提高,深厚的民间民俗文化得到开发利用,为少数民族乡发展民俗文化旅游业,倡导科学、进步、文明、和谐的社会奠定了良好的基础。

(四) 产业布局方面:烤烟经过多年的发展已经形成稳定的产业;生猪生产成为群众重要的经济来源;粮食能自给;矿产资源的挖掘、整合给乡公益事业建设的快速推进创造了条件;花卉养殖、紫貂养殖等新项目的引进,为少数民族乡经济的持续快速发展注入新活力。

三、双河彝族自治县经济发展存在的问题

从总体上看,双河民族地区发展与全县其他地区相比较,发展仍相当缓慢,面临的形势依然

十分严峻。根据美国经济学家钱纳里提出的经济发展规律,双河乡仍处于产业结构演进六个阶段中的的第一个阶段,即传统社会阶段:产业结构以农业为主,绝大部分人口从事农业,没有或极少有现代化工业,生产力水平很低,基础设施、技术水平都比较落后^[3]。而与国内其他其他已经进入工业化初期阶段甚至中期阶段的地区以及进入工业化后期的发达城市相比较,发展显然不仅仅是慢了一大步的问题。

根据对典型少数民族农户进行调查,对农户的主要种、养殖产品成本收益状况进行了统计分析:

表1 粳稻种植情况

项 目	kg/hm ² , 元/hm ² , %	
	晋宁县平均农户	双河乡少数民族农户(陈瑞)
主产品产量	7584	6000
产值合计	15160	11775
主产品产值	14687	11400
副产品产值	608	375
总成本	11451	10995
生产成本	9651	9197
物质与服务费用	4016	3608
人工成本	5634	5589
家庭用工折价	5634	5589
雇佣费用		
土地成本	1800	1800
流转租金		
自营地折租	1800	1800
净利润	3844	779
现金成本	4017	3608
现金收益	11279	8168
成本利润率	503.6	106.2

在双河彝族自治县,绝大多数少数民族群众的生产出了自给以外就是进行农产品交易,从这些基础的经济来源中,我们可以分析得到:与晋宁县平均农户的生产和收益相比较,双河乡少数民族地区农户的生产和收益较低,人力资本的投入与产出效益低。总的来说,与晋宁县其他地区的土地富脊状况相当,农户种植、养殖的品种也没什么差别,但是少数民族地区的农户收益较低。这是因为:

表2 小麦种植情况

项 目	kg/hm ² , 元/hm ² , %	
	晋宁县平均农户	双河乡少数民族农户(陈技学)
主产品产量	3171	1830
产值合计	4005	2383
主产品产值	3810	2233
副产品产值	195	150
总成本	4600	4362
生产成本	3100	2862
物质与服务费用	1651	1620
人工成本	1449	1242
家庭用工折价	1449	1242
雇佣费用		
土地成本	1500	1500
流转租金		
自营地折租	1500	1500
净利润	-595.2	-1979
现金成本	1659	1620
现金收益	2354	757.2
成本利润率	%	-194

表3 玉米种植情况

项 目	kg/hm ² , 元/hm ² , %	
	晋宁县平均农户	双河乡少数民族农户(潘爱华)
主产品产量	6216	5250
产值合计	8321	7095
主产品产值	7956	6825
副产品产值	365	270
总成本	6022	5759
生产成本	4372	4109
物质与服务费用	1542	1418
人工成本	2830	2691
家庭用工折价	2830	2691
雇佣费用		
土地成本	1650	1650
流转租金		
自营地折租	1650	1650
净利润	2299	1337
现金成本	1542	1418
现金收益	6779	5678
成本利润率	572.7	348

表4 生猪散养情况

项 目	kg/头, 元/头	
	晋宁县平均农户	双河乡少数民族农户(李润之)
主产品产量	109.80	105.00
产值合计	725.35	640.00
主产品产值	713.35	630.00
副产品产值	12.00	10.00
总成本	588.88	508.85
生产成本	588.88	508.85
物质与服务费用	546.40	395.00
人工成本	132.48	113.85
家庭用工折价	132.48	113.85
雇佣费用		
土地成本		
净利润	136.47	131.15
成本利润率	23.17	25.77
耗粮数量	169.10	154.00

[[4][5][6]]

(一) 农民整体素质较低, 不能适应农业产业化要求。当地世居的少数民族地区的农民祖祖辈辈固守着传统, 有自己的语言和文字和民族特点, 有点文化的青年人都进城打工, 留守的大多是老弱妇孺, 对新事物的接受能力差。

(二) 农业产业结构单一, 种植管理粗放, 农业生产经营规模过小, 生产效率低。农户生产经营地块零碎、分散, 难以形成规模效益。这不仅给科技推广、灌溉、排涝、病虫害防治、土地开发等带来了很大困难, 而且农业生产相对成本高, 生产效率低下, 直接影响了村民的收入。

(三) 非公经济发展有限。目前, 两乡虽然上马了一些非公经济项目, 但从总体上来说, 大多数仍以卖资源为主, 与建立绿色生态农业乡的总体发展战略相悖。

(四) 道路和农田水利等基础设施薄弱, 抵御自然灾害能力差。近年来, 虽然各方面对少数民族乡建设加大了资金投入, 但一些农田水利等基础设施仍然比较落后, 抵御自然灾害的能力差。

(五) 农业农村基础设施薄弱。少数民族自然村几乎都坐落在山上、半山腰, 山路崎岖, 交通极为不便, 要实现机械化农业耕作几乎不可能, 这里仍是牛耕、马运输的传统耕作模式, 人力、物力的大量投放, 加大了人力资源成本。

四、双河彝族自治县经济发展的对策

(一) 因地制宜, 发挥优势, 发展特色经济。双河有丰富的林、矿、水、土、草等自然资源, 在初期阶段通过较少的投资在较短时间充分利用资源, 并进一步实现自然资源向资金、技术的转换, 逐步增加少数民族地区工业发展的资金和技术实力。

(二) 发展旅游业既能发挥欠发达地区的资源优势, 又符合欠发达地区保护资源和环境的要求, 还能大量增加就业岗位。

(三) 在国家对少数民族地区经济政策的扶持下, 正确引导非公经济的积极发展, 深入村寨做宣传, 鼓励农民自己发展种、养业。同时也应注意对资金、技术的引进。

(四) 加强对少数民族地区群众的现代化文化教育, 村委会因组织村民进行文化生活活动, 加强本地区民族与其他民族的交流和交往。既要注意保护本民族的传统民俗文化, 同时也要依托这些特色发展民族经济。

(五) 加强基础设施建设的投入, 确实改善少数民族群众的生产生活条件。通过异地脱贫, 政策鼓励等措施, 引导生产、生活条件差的少数民族村民向中心村和中心城镇集聚, 推进城镇化建设。

五、结论

世居少数民族地区经济的发展, 由于特定的自然地理环境、民族特征和开发历史, 有许多不同于其他区域的特点。虽然少数民族地区大都资源丰富, 开发潜力较大, 但由于地理位置偏远, 对外交通不便, 基础设施落后, 导致这些地区生产力水平低下, 经济基础薄弱^[3]。与其它地区相比, 呈现出明显的二元经济结构特征, 即以现代化方式进行生产的城市工业部门与以传统落后的技术为基础的农业部门并存。根据赫希曼 (Hirschman, 1958) 的

“核心——边缘区域理论”, 经济增长在区域间的不均衡现象是不可避免的, 核心区的发展会通过涓滴效应在某种程度上会带动外围区域发展, 但同时, 劳动力资本会流入核心区, 加强核心区的发展, 又起着扩大差距的作用。经济发展的不平衡性是一个客观的过程, 但是, 积极发展少数民族的经济关系到边疆少数民族地区的安定团结, 关系到国家的协调发展。加强少数民族地区的经济发展, 因地制宜、因势利导, 开发优势、突出特色, 改善生态环境、优化产业结构, 加快农村的城镇化进程, 其发展对策为: 以丰富的资源为依托, 发展多种经营; 加快农业现代化步伐; 全面提高少数民族地区劳动者的素质, 依靠科技兴农; 加强农产品基地建设; 加强农业社会化服务体系建设; 大力发展非公经济。

[参考文献]

- [1] 晋宁县统计局 2006 年人口统计报表 [Z].
- [2] 晋宁县县志办. 晋宁县县志 [Z].
- [3] 张平, 张秀生. 中国区域产业结构演进与优化 [M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2005.
- [4] 2006 年晋宁县农产品成本调查汇总表 [Z].
- [5] 2006 年晋宁县成本调查工作总结 [Z].
- [6] 2006 年晋宁县种植业、养殖业调查 [Z].
- [7] 胡晓鹏. 不平衡增长格局下中国区域产业发展证实的研究 [M]. 上海: 上海财经大学出版社, 2006.
- [8] 任建军, 曹警民. 对民族区域经济发展的思考 [J]. 内蒙古财会, 2003, (7): 19-20.
- [9] 黄建英, 萨如拉, 朱锦峰, 等. 中国少数民族经济发展战略 [M]. 北京: 中央民族大学出版社, 1999.
- [10] 马丽娟. 再探民族经济学的几个问题——以云南民族经济为例 [J]. 中央民族大学学报, 2003, (1): 60-63.
- [11] 岩采. 加快思茅山区少数民族经济社会发展的对策 [J]. 今日民族, 2004, (12): 55-57.