

北京市农村信息化建设思考

孙素芬, 罗长寿 (北京市农林科学院农业科技信息研究所, 北京 100097)

摘要 在新形势下, 农村信息化的建设对于建设新农村、培育新农民等具有重要的作用与意义。对北京市农村信息化建设现状与成效进行了全面阐述, 在此基础上对存在的问题进行深入分析, 最后提出了相关对策建议, 为农村信息化的建设与发展提供参考与借鉴。

关键词 北京市; 农村信息化; 建设

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)10-04312-02

Thinking of the Rural Informatization Construction in Beijing

SUN Su fen et al (Institute of Information on Science and Technology of Agriculture, Beijing Academy of Agriculture and Forestry Sciences, Beijing 100097)

Abstract Under the newsituation, the establishment of rural informatization is very important in the construction of new countryside and new peasants cultivating. In this paper, the current status and effect of rural informatization construction in Beijing were systemically described. Related problems were analyzed and the countermeasures were given for the reference for rural informatization construction.

Key words Beijing; Rural Informatization; Construction

我国农业和农村经济发展正处于一个新的历史时期, 十七大报告高瞻远瞩, 从资源利用和以信息化带动工业化两个方面, 指出了信息化在政治、经济、文化教育和国防建设中的重要作用, 也为今后的信息化建设工作提出了任务, 指明了方向。农村信息化建设在提高农业综合生产能力、促进科技成果转化、丰富农民文化生活、培养新型农民等方面具有重要作用。在新的形势下, 北京如何跨越数字鸿沟、推进农村信息化工作的全面深入与协调发展、让信息化惠及“三农”的任务更加艰巨和紧迫。如何在政府有关部门的指导下, 利用社会各方面力量, 建设与推进农村信息化工作向纵深发展, 使政策、市场、科技和文化生活信息“进村入户”, 是建设新农村、培育新农民, 推动北京市农村全面建设小康社会的一个重要措施。

1 建设现状与成效

1.1 农村信息基础设施建设成效显著 2006年底, 北京每百户农民家庭拥有计算机41台, 互联网普及率在全国最高, 为30.4%; 百户农民家庭拥有彩色电视机131台, 移动电话161部; 京郊所有乡镇已全部实现通信网络光纤, 实现光纤接入的行政村达68%。

1.2 农村信息资源建设硕果累累 北京市已经形成了由专业网站、北京市农业数字信息资源中心、农业电子图书馆三位一体的农业信息资源体系。在网站建设上, 先后开通了“北京农业信息网”、“北京现代农业221平台”等多个农业网站, 覆盖了农业科技、农产品销售、农民教育、转移就业等各个方面。“北京农业数字信息资源中心”构建了由农业数据库、农民培训多媒体课件、数字化科技期刊报纸、农村文化娱乐影视节目等组成的北京农村大型综合数字信息资源仓库, 总数据量达10T, 相当于10万字的图书5500万册, 成为国内首个结构合理、管理科学、媒体多样、高度共享的公益性农村科学文化信息资源保障系统。“北京农业电子图书馆”集印刷型、电子型、网络型三种资源载体于一身, 实现了由收藏型图书馆向资源型、服务型图书馆的转变, 现已成为北京市农

业信息资源收藏、加工、传播的中心。另外还建设了超过7万min的多媒体课件资源等。

1.3 农村信息传输系统建设推陈出新 目前北京市已先后开发建设了互联网络系统、现代农民远程教育系统、农业语音咨询服务系统、远程视频诊断系统、移动农网等信息传输系统。其中现代农民远程教育系统已在京郊建立站点436个, 覆盖了北京所有乡镇和重点村及涉农企业和农民合作组织; 农业语音咨询服务系统已发布信息15万余条, 并在京郊7个区县进行了推广, 应用人数超过15万人次, 被农民朋友亲切地称为“电话专家”; 远程视频诊断系统实现了多人实时在线辅导答疑、技术咨询、病虫害诊断等功能, 为农业科技推广和农民培训创造了更方便、直接的交流方式; “移动农网”采取“有线信息网络+信息机(农信机)+无线移动终端”模式, 实现了信息发布、移动政务、信息互动等多方面功能。

1.4 多种形式的信息服务站点逐步建立 为保证信息服务体系的应用效率, 北京市构建了多种形式的信息服务站点, 包括爱农信息驿站、数字家园、远程教育接收站及一些专门的信息服务站等, 各类站点成为信息传播的有力终端, 实现了信息服务在农村基层的延伸。为保证服务站点的顺利运行, 已在郊区建立了一支数千人的基层信息员队伍, 通过他们在信息服务站向周边农村传递农民所需的各类信息。

1.5 基层信息化工作队伍不断壮大 北京市构建与培养了一支1000多人的信息员队伍, 依托爱农信息驿站、数字家园、远程教育接收站等, 成为信息传播的有力终端, 实现了信息服务在农村基层的延伸。每年定期组织计算机网络知识的应用培训, 提高乡村基层骨干人员的信息化能力, 通过他们收集和传播广大农民需要的农业信息, 提高了农业信息服务的针对性、效率和质量; 同时, 以大学生村官为主体的农村信息员队伍正在逐步形成, 提升了农村基层信息化的主体力量, 使得信息化进村之后能够真正被利用起来。

1.6 区县信息化应用效果显著提高 农村信息化建设成果目前已在京郊区县产生了显著效果。在农民远程教育工作中, 各区县远程教育接收站根据当地的实际情况开展了不同内容、不同层次的农民培训。如通州区于家务乡站点、密云县西田各庄镇站点等, 每年都组织30期以上的培训班, 深受当地农民朋友的欢迎。远程站点自发组织的培训, 对当地农

作者简介 孙素芬(1964-), 女, 河北冀州人, 研究员, 从事农业信息研究。

收稿日期 2007-11-28

民致富,促进当地经济发展起到了很大的作用。在农业科技服务方面,“智农远程双向视频咨询诊断系统”,满足了农户向专家进行实时在线技术咨询的要求,实现了专家通过视频对病虫害进行远程诊断。系统开通以来,受到京郊农民的广泛欢迎,目前已推广京郊所有区县,共建立了50个应用示范站点,为各示范终端站点培训了100多名信息管理员,在系统开通的这4个月内,已经远程解决120多个农业种植养殖技术方面的问题,辐射受益1000多人。

2 存在问题

2.1 农村信息化建设在不同程度上缺乏统筹规划与协调管理 近年来,北京农村信息化建设吸引了各级政府和社会各界力量的广泛参与,但从整体上看,信息化还处于分散无序状态,缺乏统一规划和顶层设计,重复建设、信息孤岛的问题还大量存在,信息供给与需求之间还不能实现有效对接。

2.2 政府在农村信息化中的主体地位有待进一步加强 为推进农村信息化建设,近年来,在农村信息服务领域引入了市场运作机制,应该说这是在农村信息化推进模式上的有益探索,并取得了一定成效。农村信息化建设的实践也使我们看到,农村信息化建设中的市场行为在促进物化产品等有形市场的推动方面起到积极的作用,但在提高农村、农民整体综合信息服务方面显示出一定的无力状态。北京乃至全国的农村信息化建设还处于初级阶段,政府作为农村信息化的“第一推动力”,其主体地位不能动摇。农业是基础产业,农村是相对落后地区,农民是相对弱势群体,因而面向农村的信息服务具有明显的公共产品属性,是公共信息服务的重要组成部分。国内外的信息化实践和我国现阶段的国情都要求政府必须承担提供公共信息服务的职能,必须在农村信息化建设中发挥主体作用,“政府主导,社会力量广泛参与”仍将长期成为北京乃至全国农村信息化推进的主要模式。

2.3 农村信息资源建设缺乏统一标准 农村信息资源建设缺乏有效、共性的平台技术支撑,信息标准化建设滞后于实际应用需求。

2.4 农民的信息素质偏低 农民缺乏足够的获取相关知识与技能,急需加强对农民的培训以及开发更多的针对农民实际需求、低成本、“傻瓜型”的信息产品与应用系统。

2.5 终端用户信息基础设施相对滞后 目前北京市各区县到乡镇一级的信息化应用已较普遍,但村一级信息化设备缺乏。相对于农民的收入而言,价位在几千元的计算机还属于奢侈品,家庭电脑拥有率仍有待提高;农村地区信息网络使用价格偏高,过高的上网资费使得村级上网成为难题,阻碍了农民家庭上网。

2.6 基层信息化机构缺失 乡镇作为最基层的一级政府,面临的事务更复杂、更具体、更直接,面向农村的信息网络建设维护、应用系统推广使用、信息化培训和日常管理工作大部分都由乡镇来承担,但绝大多数乡镇均未有专门的信息化工作机构专职人员,使信息难以真正进村入户,“最后一公里”问题仍然存在。

3 相关建议

3.1 强化顶层设计,为农村信息化建设保驾护航 顶层设

计可以尽量规避信息化规划的缺陷和不足,从根本上提高资源的利用效率,减少信息化建设与投资风险。针对北京的实际,应用系统论的方法对农村信息化建设的各个方面、各个层次、各种参与力量进行统筹考虑,从全局的视角出发,对农村信息化建设的基本问题进行总体的、全面的设计,从而为信息化建设提供有力的保障。

3.2 加强统筹力度,促进农村信息化建设深度发展 目前北京市涉农部门在农村信息化建设过程中多部门协调联合建设的系统较少,由于缺乏有效的协调和组织,往往造成资源利用率不高。通过多部门的联合统筹、协调与管理,可以有效地促进农村信息化建设的深度发展。

3.3 强化政府主导性作用^[1],整体协调推进信息化建设要进一步明确政府在推进农村信息化中的主导作用,国内外的成功实践表明,公共信息服务作为政府的重要职能,必须高度重视。加上我国小农户、大农业、大市场的格局,必须强化政府的主导性作用,明确各级政府的责任,将农村信息化列入当地信息化建设和农业与农村工作的重要内容,切实加强组织领导,充分发挥农业科研院所、大专院校在农村信息化建设方面的资源和人才优势与积累,以整体协调推进农村信息化的发展。政府要在实际工作中把握好和企业的定位,在推动农村公共信息服务工作中既不能“缺位”,在适合市场推动的工作内容中也不要越位。

3.4 加大农村信息资源建设力度^[2],解决信息化建设“最初一公里问题” 首先应加强农村信息资源标准的建设与推广应用力度;其次,应组织专门的人力、物力围绕都市型现代农业发展和新农村建设等开发建设信息资源;第三,应加大对相关信息资源深度挖掘与分析建设的力度,为农民提供专业化、个性化及预测性的信息,从而更好地解决信息服务“最初一公里问题”。

3.5 加强对农民的培训,提升农民信息获取能力 农民信息素质的高低直接影响农村信息化的推进速度和建设效果,要提高农民信息素质,首先应采取各种措施提升农民的信息意识,激发农民的信息需求和应用信息的积极性。其次要采取多种形式对农民进行信息知识的普及和信息技能培训,提高农民获取、分析、利用、发布信息的能力,实现他们由“传统农民”向“信息农民”的转型,为农村信息化建设与应用奠定坚实的基础。

3.6 研发新技术新产品,着力解决农村信息化“最后一公里问题” 数字电视IPV6及3G等技术的发展与应用,为农村信息化建设提供了新的手段与空间。北京市具有全国最好的信息服务网络设施条件,从而可以率先有针对性地研发包括IPTV、数字电视及3G手机等相关服务应用技术,为农民提供更多途径的信息终端与产品,从而有力地促进科技信息入户和“最后一公里”问题的解决。

参考文献

- [1] 孙素芬,罗长寿,张峻峰,等.建立政府主导型信息服务体系——为“三农”提供信息支撑[J].农业图书情报学刊,2004(3):30-33.
[2] 罗长寿,孙素芬,王肖妍,等.中国农业信息资源建设与利用问题研究分析[J].中国农学通报,2006(1):358-360.