

# 经济社会中城市农民工道德问题初探

张承安 (长沙理工大学, 湖南长沙410076)

**摘要** 农民工作为城市新市民在城市中并不居于核心地位, 他们只是城市中的边缘群体, 给城市带来巨大效益和贡献的同时其道德问题也日益突出。应转变农民工管理模式, 注重对农民工的人文关怀和人性关爱, 建立农民工服务站, 提供法律援助, 构建农民工教育的社区环境, 加强农民工的思想道德教育, 加强农民工的宏观调控和行政管理。

**关键词** 农民工; 新市民; 道德问题; 和谐社会; 人性关怀

**中图分类号** D422.1 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2008)10-04273-02

农民工是从外地流入城市, 从事简单体力劳动, 不具备所居住城市户口的低收入群体<sup>[1]</sup>。改革开放的不断深化, 打破了一系列体制藩篱, 为农民工人口流动提供了现实的可能性<sup>[2]</sup>。近十几年来, 城市农民工大幅度增加, 农民工逐渐成为城市生活中一个不可缺少的群体。他们在城市中并不居于核心地位, 客观地说他们只是城市中的边缘群体。农民工在为第二家乡的建设做出突出贡献的同时, 也增加了不安定因素和社会隐患。其负面影响日渐突出, 道德问题也不容忽视。因此, 研究和探讨并解决农民工道德问题, 意义极为重大。它关系到城市乃至未来中国社会能否持续发展、经济能否持续增长、社会能否长治久安等基本问题。

## 1 经济社会中城市农民工道德问题

**1.1 公共意识薄弱** 由于自身思想素质及生活条件的局限, 农民工的公共意识十分薄弱。乱丢垃圾、随地吐痰、打架斗殴、聚众赌博等现象屡见不鲜且屡禁不止, 有的衣着褴褛、邋遢, 行走在大街上或是挤公交车<sup>[4]</sup>。这不但严重污染了社区的周边环境, 扰乱了社会治安和市民的正常生活秩序, 而且严重阻碍了构建文明城市的历史进程。

**1.2 自我保护意识和群体意识薄弱** 霍乱、流感、流行性出血性结膜炎等病大流行时, 之所以传播速度快, 流传范围广, 与农民工密切相关。相关部门应尽快制定有效措施, 加强管理, 以防AIDS及其他疾病的传播蔓延。据统计, 现有艾滋病病毒感染者和艾滋病人中, 农民工所占比例超过50%<sup>[5]</sup>, 农民工已成为我国艾滋病病毒感染和传播的高危人群。农民工在患病后, 易导致疫情扩散, 对周围人群造成威胁。有些生病期间不能劳动, 回家探亲, 造成远距离传播。

**1.3 敬业奉献的职业道德意识不强** 农民工往往未经系统培训, 他们一般只求几个蝇头小利, 缺乏爱岗敬业、文明执法、办事公正、业务熟悉、服务热情、爱护群众、乐于助人、精益求精、优质服务的职业道德。

**1.4 守法意识不强** 在农民工聚集地区, 赌博成风, 逼赌、嫖宿、卖淫, 甚至吸毒、贩毒等活动层出不穷, 给城市治安管理带来了许多新问题。农民工的盗窃、抢劫等犯罪现象也成为一个亟待解决的问题。此外, 农民工盲目的人口流动, 造成部分人衣食无着, 给社会治安带来了负面影响。

## 2 农民工道德问题的原因

从根本上说这是由于社会经济迅猛发展, 贫富差距日趋

扩大, 城乡经济发展严重不平衡, 加之我国尚未建立有效的农民工管理机制以及农民工自身素质的局限性等多种原因造成的。

**2.1 经济原因** 随着贫富分化的日趋严重, 农民工作为社会底层的弱势群体, 承受着很大的经济和心理压力。农民工外出务工由于受其自身素质的限制, 只能从事一些低收入低保障的临时工作, 就业不稳定。在这种高负荷的现代生活价值观的经济重压下, 他们产生的生存本能的反抗导致了一系列的道德问题。大部分流动人员为体力劳动者, 收入较低, 加之城市受下岗浪潮的冲击, 就业竞争日趋激烈, 使得农民工很难找到合适、满意的工作。即使找到合适的工作, 其福利待遇也难保证。在这些因素的影响下, 外来人员很容易为了改善生活而出现一些道德问题甚至走上违法犯罪的道路。在“非农业户口”和“农业户口”这两类不同的户口之间, 由于就业、教育、社会保障和生活福利等方面的悬殊, 进一步强化了身份等级观念, 这将间接导致农民工道德问题。

**2.2 社会原因** 从根本上来讲, 各级政府部门对农民工管理缺乏深刻认识和高度关注, 农民工管理制度和管理机制尚未建立, 真正意义上的相关法律制度同样尚未完全建立。城市社会对农民工的个别管理条例和办法只能是过渡时期的权宜之计, 问题甚多。目前的农民工管理办法基本上都是“只管手脚不管头脑”, 只有当农民工“动手动脚”及违法犯罪时才进行干预, 平时对农民工的思想变化、情操培养、文化学习和法制教育等涉及精神世界的“头脑”问题缺乏关注。长期以来的城乡观念, 使得很多行政管理部门忽视了对农民工合法权益的保护。农民工在现居住地属于弱势群体, 且其中大部分所受的教育有限, 自身素质较差, 法律意识淡薄。其中低收入人群在贫富差距拉大的现实背景下很容易产生畸形心理。一旦外界环境对其有不良刺激, 极易诱发犯罪。

**2.3 文化原因** 农民工大部分受教育程度很低, 自身素质较差, 文化素质普遍偏低, 缺乏就业的基本技能和素质, 在择业竞争中处于劣势。当他们进城“淘金”的愿望难以实现时, 易造成通过非法手段获取财富的心理, 并可能在这一心理的驱使下走向犯罪道路。由于底层的文化心理和根深蒂固的小农意识, 加之文化素质低下, 导致农民工大多缺乏公共意识和社会公德意识, 缺乏自我保护意识和维权意识, 由此而引发了一系列的道德问题<sup>[6]</sup>。

## 3 农民工道德问题的矫正研究

**3.1 倡导基本道德规范, 贯彻落实八荣八耻精神** 以人为本, 加强社会公德教育, 动员各行业各阶层, 贯彻落实八荣八耻精神。党政领导应以身作则, 带头践行“八荣八耻”, 发挥

基金项目 2006 长沙市社科基金。

作者简介 张承安(1966-), 男, 湖南常德人, 副教授, 从事高等教育和道德教育方面的研究。

收稿日期 2008-02-19

模范带头作用,引领社会前进。党政领导要从自身做起,增强自律意识,用社会主义荣辱观约束自己,切实解决广大农民工反映最强烈、最关心的问题。例如,青岛开发区举行荣辱观演出,目的是走近农民工,拉近与农民工的距离。政府部门可以在人流量大农民工较聚集的地带组织各种宣传八荣八耻精神的公益活动和文娱节目,倡导基本道德规范。

**3.2 大力弘扬人文精神,注重对农民工的人文关怀和人性关爱** 注重对农民工的人文关怀和人性关爱,开展各种有利于农民工健康的免费医疗保障服务,关心农民工心理健康。有针对性地开展心理讲座式的宣传教育,在农民工聚集的社区开设免费心理咨询所,还可设立农民工信箱,便于农民工反馈问题和意见。通过采取对农民工关爱关怀的各种措施,使农民工感受到家的温暖和归属感,让城市真正成为他们的“第二家乡”,自觉的遵守社会公德,维护城市文明形象。

建立农民工服务站,提供法律援助。农民工道德问题出现的原因部分是由于法律意识淡薄,因此对其提供法律援助是必要的。例如,2005年12月18日,长沙市成立了外来务工人员法律援助站。该援助站由市法律援助中心、市劳动保障监察支队指派工作人员组成。该站为外地来长沙务工人员提供法律援助,通过非诉讼和诉讼程序解决用人单位与务工人员的劳动报酬、社会保障等纠纷。

### 3.3 加强农民工思想道德教育

**3.3.1 农民工道德教育以社区为载体,源于社区,服务社区。**要使农民工教育健康持久发展,思想道德水平有所提高,就必须构建农民工道德教育的社区环境,在新市民中开展争做“三个模范”,即“在社区是守法公民,做实践道德的模范;在家庭是文明成员,做实践家庭美德的模范;在社会是文明公民,做实践社会公德的模范”活动。动员社区居民从身边的小事做起,参与社区建设,为构建和谐社区贡献力量。

**3.3.2 为社区教育提供有利平台和切实保障,确保良好的社区教育环境。**我国正处于社会转型期,各个领域缺乏系统的规范,市场机制尚未健全,行政手段仍是左右教育的主要力量。笔者认为,农民工道德教育的开展,首先应由政府注入启动资金,对开展农民工教育的组织予以扶持。随着市场经济体制的完善,政府仅提供政策性支持,建立农民工教育运行组织,逐步将以道德教育为主的农民工教育活动按市场化,社会化运作<sup>[8]</sup>。农民工教育服务于社区,其经费的筹措

(上接第4249页)

存环境。而使用海水浸透的纱布控制100%的湿度就是对其生存环境的部分模拟。因此,从理论上讲这也是有益的,总体上也体现了这种优势。

(3) 淡水冰堆积组具有良好的保活效果,主要是根据低温保活的一般原理。根据试验结果,可以推断海水冰堆积组应具有比淡水冰堆积组更好的保活效果,那就是在生存环境的模拟方面比淡水冰更接近厚壳贻贝的最适生存环境。

(4) 低温无水法保活厚壳贻贝具有成本较低、无污染、所需设备简单等优点。

#### 参考文献

[1] 刘瑞玉,王绍武,中国科学院中国动物志编辑委员会.中国动物志[M].北京:科学出版社,2000:55.

也应取得社区各方面的支持,吸收公益性捐款和公司财团的捐赠,最终形成以农民工为主的教育经费投入机制。

### 3.4 加强农民工的宏观调控和行政管理

(1) 加强农民工的宏观调控,把农业剩余劳动力转移纳入整个社会大系统中。因为没有农业劳动力转移所引起的社会就业结构的转移,就没有城乡二元经济结构的消除,就难以实现我国的现代化。因此,要把农业劳动力转移纳入国民经济与社会发展计划和规划之中。

(2) 加强农民工的宏观规划,将其纳入城市规划和城乡经济发展规划之中。把农民工的吸收和管理与城市的产业结构、投资结构的调整协调起来,把农民工纳入城市规划、基础设施规划之中,使农民工的收入增长速度与基础设施的发展速度相适应。

(3) 合理调控城市农民工的数量和规模,加强宏观调控的法律手段、经济手段和行政手段。逐步改革现行户籍管理制度,加快建立全国统一的劳动力市场。

(4) 转变农民工管理模式。过去的农民工管理模式是一种旧的管理模式,是典型的防范式管理<sup>[9]</sup>。它不自觉地吧农民工当作了立面,将农民工预设为可能危害城市安宁的不安定因素,也较少考虑到他们的正当利益与需求,这种农民工管理模式弊端重重。现代经济社会中的农民工管理模式应该是一种与市场机制相适应的现代化管理模式。管理机制的运行不是靠行政力量强制,而应该是以市场为导向的利益引导机制,政府起到协调监督的作用。以服务式的管理模式取代防范式的管理模式,才是农民工管理方式发展的必然方向。

#### 参考文献

- [1] 李荣时.对当前我国农民工的认识和思考[J].人口研究,1996(1):10-15.
- [2] 辜胜阻.当代中国人口流动和城镇化[M].武汉:武汉大学出版社,1994.
- [3] 欧阳雪梅.当前我国农民工问题初探[J].湘潭大学学报,1996(2):57-63.
- [4] 张庆五.当前中国农民工状况和对策研究[J].人口与计划生育,1993(4):47-52.
- [5] 袁亚愚.中国农民的社会流动[M].成都:四川大学出版社,2004.
- [6] 陆学艺.21世纪的中国社会[M].昆明:云南人民出版社,2002.
- [7] 陆学艺,景天魁.转型中的中国社会[M].哈尔滨:黑龙江人民出版社,2003.
- [8] 辜胜阻.当代中国人口流动与城镇化[M].武汉:武汉大学出版社,2004.
- [9] 王春光.社会流动和社会重构[M].杭州:浙江人民出版社,1995.
- [2] 孙祖莉.多味贻贝方便食品的研制[J].食品工业科技,1997(3):34-35.
- [3] 小松民邦.甲壳类すよひ似甲壳类水产物の简易保命方法[J].特许工报,1988(12):37-41.
- [4] 张饮江,汪之和,沈月新,等.日本鳗鲡离水保活技术的初步研究[J].水产科技情报,2005,32(6):256-259.
- [5] 殷邦忠,滕瑜,刘淇,等.不同保活方法对菲律宾蛤仔保活效果的研究[J].海洋水产研究,17(1):76-81.
- [6] 殷邦忠,滕瑜.魁蚶低温保活方法的研究[J].海洋渔业,1994(5):204-208.
- [7] 殷邦忠,滕瑜,王家林,等.菲律宾蛤仔低温保活方法的研究[J].中国水产科学,1996,3(1):89-93.
- [8] 岳晓华,沈月新,彩虹明.樱蛤的低温保活研究[J].大连水产学院学报,2003,18(1):56-58.
- [9] 田国庆,魏恩宗,方应国,等.青蛤低温保活和营养成分的变化[J].上海水产大学学报,2002,11(2):184-187.
- [10] 许钟,杨宪时,张秀珍.国外鱼贝类生态冰温无水活运的研究[J].齐鲁渔业,1996,13(2):40-41.