

农民环境伦理意识的培育路径

黄巧玲 (丽水学院人文学院, 浙江丽水 323000)

摘要 日益严重的农村生态环境问题制约着农村生产的发展和农民生活质量的提高。农村环境治理完全依靠政府监管, 成本高、效率低、难度大, 培育农民良好的环境伦理意识是解决农村环境问题的治本之策。针对农民环境伦理意识缺失的原因, 探讨了培育农民环境伦理意识的有效路径。

关键词 农村; 农民; 环境; 伦理意识

中图分类号 F323.22 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)09-03869-03

Discussion on the Way of Farmers' Consciousness-culturing in Environmental Ethics

HUANG Qiaoling (College of Humanities, Lishui University, Lishui, Zhejiang 323000)

Abstract The increasingly serious environmental problems have been restricting the development and improvement of farmers' living standards. If the rural environment depends on the governmental supervision and management completely, it will be costly, inefficient and difficult. It is absolute necessary to cultivate farmers' consciousness in environmental ethics so as to solve environmental problems in the rural area. In view of the reasons that the farmers lacked environmental ethics consciousness, in the paper the efficient ways to cultivate farmers' consciousness in environmental ethics were discussed.

Key words Countryside; Farmers; Environment; Ethics consciousness

我国是一个农业大国, 农民占全国总人口的70%, 农村的环境状况关系到农业生产的可持续发展和农民的生活质量, 并进而影响到整个社会环境和人们的生活。当前, 我国农村的生态环境形势严峻, 土地退化、森林功能减弱、水资源危机、农业面源污染已一次次对人类敲响了警钟。由于广大农村地区生产和生活都比较分散, 环境问题完全依靠政府监管, 成本高, 效率低、难度大。探索培育农民环境伦理意识的有效路径, 帮助农民树立正确的环境伦理价值观, 增强保护环境的自觉性, 对于促进农村生态环境的良性发展、建设环境友好型社会具有重要意义。

1 我国农民环境伦理意识缺失的原因

我国农村居民环境伦理意识淡薄是农村生态环境恶化的重要原因。有关调查资料表明: “知道‘环境保护’的人, 城市占89%, 农村占58%左右。完全没有听说过有关环保政策法规的人, 城市占12.2%, 农村占48.1%”^[1]; “超过1/3的农民不知道农药对人体和环境是有害的, 有65%的农民不了解虫害天敌或病虫害综合防治等概念, 84%的农民会超过规定标准剂量用药”^[2]。

1.1 农村环境教育长期被忽视 我国的环境保护工作明显存在着重城市轻农村的现象, 污染防治投资几乎全部投到工业和城市, 农村环保设施几乎为零。在环保的宣传教育方面, 也是以城市为中心, 很少在农村开展。大众传媒在宣传上具有覆盖面广、传播速度快的优势, 然而对农村居民的环境保护宣传教育内容很少。加上农村经济发展落后, 地方干部把主要精力放在发展经济上, 一旦环境保护与经济发展相矛盾, 环境往往就成了牺牲品。

1.2 农民文化素质较低 一般情况下, 受教育程度越高, 环保意识越强。长期以来我国的城乡二元分割体制使农民的受教育水平明显低于城市居民。当前我国农民的平均受教育年限不足7年, 4.8亿农村劳动力中, 小学文化程度和文盲半文盲占38.2%, 初中文化程度占49.3%, 高中及中专文化

程度占11.9%, 大专及以上学历文化程度占0.6%^[3]。首先, 文化素质低使农民接受新观念比较慢。环境伦理作为一种新的理念, 与传统的“经济增长至上”观有本质的区别, 要求重新认识人与自然的关系, 要求尊重自然、保护生态环境。而农民由于文化程度和理解能力, 比较容易接受自己能直接感知到的东西, 由于环境的价值往往不能直接显现出来, 农民树立以环境伦理为指导的新型发展观尚待时日。其次, 文化素质低使农民接受环保知识和观念的渠道受限制。农民中经常读书读报的不多, 他们大多通过广播、电视来获取一些环保信息, 而广播、电视中针对农民的环保宣传非常有限, 有关部门又很少下乡开展宣传活动, 这些都制约着农民环境知识的获得和环境伦理意识的提高。

1.3 农村经济发展落后, 农民收入低 我国农村贫困人口多, 城乡收入差距悬殊, 农民脱贫致富的愿望强烈, 这种愿望成为农民谋求发展的最直接动力。按照马斯洛的需要层次理论, 人只有在生存需要得到满足之后, 才会追求更高层次需要的满足。贫困农民最关注的问题是收入能否增加, 物质生活能否得到改善, 而不是环境是否优美。另外, 由于农村经济落后, 农民没有环保资金或环保资金有限, 难以承担整治农村环境污染的重任。

1.4 传统的生活方式和生活习惯很难改变 我国农村长期以来是小农经济, 农村的生产和生活方式造成农民目光比较短浅, 过分关注眼前的个人利益。由于环境是公共生活领域和公共共享资源, 与个人的利益似乎不直接相关, 因而, 农民的公共环境意识淡漠。另外, 在农村, 长期以来有随手乱扔垃圾的陋习, 有些地区还存在“厕所养猪”, 甚至“人畜共屋”的现象, 加上农村环境基础设施严重不足, 公共卫生设施严重缺乏, 大部分生活垃圾未经处理就直接堆放在道路两旁或水塘、沟渠中, 大量生活污水未经处理就直接排入沟渠、河流。长期在这样的环境中生活, 环境意识必然麻木。

1.5 制度缺失 环境伦理建设需要有相应的制度作保障。合乎德性的制度可以为个体道德生长提供良好的外部环境和动力, 帮助个体实现社会道德内化。鉴于当前农村居民的环境伦理意识普遍比较缺乏, 制度对人的思想和行为所起的规范引导作用不可忽视, 合乎伦理的环境制度设计可以有效

基金项目 浙江省教育厅科研课题(20061556)。

作者简介 黄巧玲(1965-), 女, 浙江丽水人, 硕士, 副教授, 从事伦理学、“三农”问题研究。

收稿日期 2007-11-25

地帮助人们将环境道德要求内化为自己的环境伦理意识。但目前,我国的环境伦理建设中,制度缺位和制度有效供给不足的现象比较严重。

1.5.1 农村环保政策和环保法律不健全,难以落实。我国现行的环保法律大都是针对城市和工业而制定的,对农村的适应性差。农村环境和资源保护领域还存在不少法律空白,无法可依、有法难依的现象较严重。如农村污水管理的法律基本上是空白;化肥、农药、农膜等还没有具体的专门制度;《畜禽业污染管理办法》只是部门规章,且针对的是存栏量大于500头的规模化养殖场。而对于有机食品的生产、有机肥料的生产运输和使用这些能够减轻农村环境压力和污染的行为,国家却缺少鼓励、扶持的政策。法律的缺失给执法监督和有效的环境管理带来了困难。

1.5.2 生态补偿机制不完善。生态补偿机制是指生态受益者在合法利用自然资源的过程中,对自然资源所有人或为生态保护付出代价者给予利益补偿的制度,这是消除环境不公现象的有效手段。然而,目前在生态补偿机制的制度设计和实施过程中存在着一些影响农民环保积极性的问题:第一,区域、行业、部门条块分割,补偿受益者与责任主体相脱节,导致补偿不能及时到位。第二,补偿标准过低。农民为保护生态环境牺牲的经济利益与所获得的补偿不相称,导致有些农民认为实际利益受损,保护环境自己会吃亏。第三,补偿资金不能足额到位。由于管理体制不完善,有些应该获得补偿的行为却缺乏补偿金的来源,有些地方财政困难,配套资金难以落实,还有的地方由于村集体经济财力捉襟见肘,便截留补偿金,农民得到的补偿非常有限。

1.5.3 管理制度安排问题。现行的政府环境管理实行职责明晰、功能分割的部门管理,不同管理部门之间常出现职责脱节或矛盾,农村环境问题往往成为环境管理的空档。农村环境问题从管理体制上看属于环卫部门、农业发展部门和地方政府管理,但环卫部门主要负责管理城市卫生,农业发展部门主要关注农业与农村经济发展,而地方政府重工业轻农业、重城市轻农村的观念还占据主导地位,于是,农村环境问题便没有专门机构负责处置,导致不少农村地区垃圾围村、污水横流,生态环境不断恶化。

2 我国农民环境伦理意识的培育路径

2.1 加强环境伦理教育,培育农民的环境伦理意识和参与意识在教育方式上要针对农民的特点,采取他们喜闻乐见的形式,贴近日常生产生活,充分利用广播电视电影、报刊杂志、学校、广告牌、黑板报、文艺演出、知识讲座等一切可以利用的载体开展宣传,使环境保护深入人心、家喻户晓,形成保护环境光荣、破坏环境可耻的社会风尚。环境伦理宣传教育的内容包括:第一,环境问题意识教育。要公开环境信息,大众传媒要加强对环保事件的报道,以形象生动的宣传方式让农民意识到环境污染可能带来的严重后果,唤起农民对环境问题的责任意识。第二,环境价值观教育。帮助农民认识人与自然的联系,让其理解人类在环境中的角色和地位,充分认识环境对人类生存和发展的重要价值,从而树立正确的环境伦理价值观。第三,环境知识教育。加大对环保知识、技术、政策、法规的宣传力度,增强农民保护环境的能力,懂得

生产和生活中应该遵循的环境规则,并能通过合法手段保护自己的环境权益;第四,培养热心参与意识。通过大量的实验示范,使农民了解生产生活的各个环节都可能对环境产生影响。要让农民明白环境问题与自己的日常生活密切相关,从而积极主动地参与到环保活动中去。

2.2 发展农村教育,提高农民的科学文化素质农民文化素质偏低制约了农民环境伦理意识的提高,也制约了农民环保技术的掌握和运用。要高度重视和切实加强对农民的科学文化素质教育,在保持和巩固发展农村九年义务教育的同时,积极发展农村职业技术教育和成人教育,鼓励发展农村民办教育,不断提高农民的科学文化水平和综合素质。农业部门和环保部门要加强对农村污染防治实用技术的研究和示范推广,通过现场会、技术培训、示范带动等途径,指导和帮助农民掌握防止、控制和治理污染技术,为提高资源的利用率、转变农村的经济增长方式奠定基础,为农民环境伦理意识的培育提供文化基础和智力支持。

2.3 利用市场机制引导农民自觉发展生态农业和绿色经济长期以来,农产品品质低、市场竞争力弱是造成农民收入普遍较低的重要原因,而发展绿色经济、开发绿色食品是降低农业生产成本、提高农产品品质和市场竞争力,促进农业增效和农民增收的有效途径。要加快农业和农村经济结构调整的步伐,大力发展优质、高产、高效、低耗农业;大力发展绿色产业和无公害农产品,开发培育绿色食品、有机食品。要让农民保护环境、节约资源的生产经营带来良好的经济效益,使农民意识到绿色经济才是长效的富民经济。同时,要加强对绿色食品的宣传,引导市场消费需求,扩大绿色食品消费市场,促进农村经济发展与生态保护共赢的实现。

2.4 改善农民的生活环境,增强环境意识第一,做好村镇建设规划。规划中要把生产和环境结合起来考虑,包括垃圾污水处理和绿地规划等内容,改善农村的村容村貌。第二,加强农村环卫基础设施建设,消灭脏乱差现象,做好生活垃圾无害化处理、河流清淤等工作,改善农村的生活环境,提高农民的生活质量。第三,抓好生态环境的保护,农业生产禁用高毒、高残留农药;渔业、畜牧业生产提倡生态养殖,多用天然饲料;畜禽养殖业要制定禁养、限养区实施方案,所有规模化畜禽养殖场都要建设污染治理设施。第四,开展环境整治活动。重点治理一批影响大的环境污染源,同时引导农民破除陈规陋习,逐渐向科学、文明、健康的现代生活方式转变。

2.5 加强环境制度伦理建设,通过制度德性培养个体德性在制度的设计中要体现环境伦理理念,同时把底线环境道德制度化、法律化,强化环境道德的功效,加快形成道德意识。由于制度具有确定性、可操作性、强制性、权威性和导向性,因而可以给人们明确的选择空间。合乎德性的、严密的环境制度安排可有效规范人们的行为,使人们在生产生活中体会到保护环境利他利己,破坏环境则害人也害己,从而渐渐习惯于遵守环境道德要求,形成环境道德意识,把带有强制性的法律规范转化为自觉的自律意识。

2.5.1 加强农村环境保护法制建设,严格执行环境保护政策和法规。第一,要构建农村生态环境保护法制体系,完善

有关环境法律法规。要及时把一些可以制度化的环境道德要求上升为制度和法律,增强环境道德调节的效力。要填补立法空白,凡涉及生态安全的重大问题应专门立法保护;涉及土壤污染的防治、化肥农药的污染防治、乡镇企业的污染扩散及城乡污染转移等农村地区的污染防治问题,需要制定专门的法律法规予以规范。第二,赏罚分明。要加强对农村环境污染的惩处力度,在立法中要根据“不能使违法者从其违法行为中得到好处”的原则设计法律责任和处罚力度,严惩各种破坏生态环境的行为,提高违法成本,从而使人们不敢以身试法。同时也要制定鼓励、扶持和奖赏保护环境、节约资源行为的法律和政策。第三,执法要严格公正。要以事实为依据,以法律为准绳,排除各种干扰,只要违反环保法规就及时严肃查处,决不姑息。第四,加大环境执法监督力度。内部监督和社会监督相结合,不仅对社会上的环境污染、环境破坏行为进行监督,而且对环保部门的执法行为进行监督,保证环保法律法规的贯彻落实。

2.5.2 完善生态补偿机制。必须遵循“谁受益、谁补偿”、“谁投资、谁收益”、“谁污染、谁治理”的原则建立和完善生态补偿机制。第一,要加强区域合作,保证区域间生态补偿的实现。应该在全国范围内通盘考虑,建立起全国范围的跨地区、跨部门、跨行业的合作,避免区域之间推诿行为的出现。第二,提高补偿标准,细化补偿等级,增强生态补偿的可操作性。补偿标准过低,会损伤农民保护环境的积极性,必须根据具体情况,合理确定补偿标准,同时,根据区域生态效益价值、农民付出的成本、农民的平均消费水平细分补偿等级。第三,建立政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿和生态建设投融资机制,保证补偿金的足额及时到位。第四,工业反哺农业,城市支持农村。近年来农村环境质量不断恶化,

(上接第3868页)

5.5.2 建立半岛城市群宜居城市建设的目标体系。建立半岛城市群宜居城市目标体系,作为该区建设高品质城市人居环境战略目标的依据。目标体系应从经济发展、住房建设、社会人文发展、城市环境建设、生态建设、资源利用、环境质量与污染控制等方面来制定,注重在促进城市群经济协同发展的同时,创造区域宜居环境。

5.5.3 完善宜居建设的综合决策机制。改变各个部门封闭、分隔地制订和实施部门政策的做法,在制订国民经济和社会经济发展中长期规划、产业政策、生产力布局规划、区域开发计划时,要充分考虑生态环境的承载能力和建设要求,将宜居环境规划与城市规划、国土规划、人口计划及国民经济和社会经济发展中长期规划有机结合起来,互相衔接、互相补充,并加强综合协调机构建设。

参考文献

- [1] 周一星,杨焕彩.山东半岛城市群发展战略研究[M].北京:中国建筑工业出版社,2004.
- [2] 仇保兴.关于山东半岛城市群发展战略的几个问题[J].规划师,2004,20(4):6-9.

农业环境问题日益突出,这与工业和城市的污染转移有关。为此,工业和城市有责任对农民的付出给予回报和补偿,并对农村环境的整治承担相应的责任。

2.5.3 完善环境管理体制,保证及时发现和正确处理农村环境问题。第一,明确环保部门的职责,落实好环保部门统一监督管理,有关部门分工负责、齐抓共管,相关部门协调联动的工作流程。第二,建立和健全乡镇环保机构。目前,“有1/3的县级环保局没有监测站,环境监测仪器装备陈旧落后,甚至还不如中学的实验室;大多数乡镇没有环保员,乡镇环保基本处于“三无”(无人、无经费、无装备)境地”^[4],这给农村生态环境管理带来很多困难。第三,充分发挥村民自治组织的作用。可以在村规民约中增加针对当地资源环境的实际状况提出的解决方案,如禁止乱扔乱倒垃圾,禁止放养畜禽,禁止使用高毒农药,禁止在封山期砍伐等内容;建立村里的环境卫生制度,实行门前“三包”,不定期地进行环境卫生检查,并按检查结果进行奖惩;建立村公共环境专人负责制,对村里的环境卫生进行监督管理。由于农村环境问题的复杂性和量大面广的特点,仅靠政府和环保部门的监控和管理远远不够,因此要充分发挥村民自治组织的力量,调动村民的积极性,依靠村民自己的力量,改善环境,使每个村民都能参与环保,成为促进环保的责任者和监督者。

参考文献

- [1] 李成金.加强农村环境保护确保农民实现小康[J].中国环境管理,2005(6):25.
- [2] 陆新元,熊跃辉,曹立民,等.农村环境保护与“三农”问题[J].环境保护,2005(9):20.
- [3] 陈国锋,朱显岳,刘克勤,等.中国欠发达地区“三农”问题研究[M].长春:吉林大学出版社,2005:188.
- [4] 李远,王晓霞.我国农业面源污染环境管理:公共政策展望[J].环境保护,2005(11):24.
- [3] 零点集团.2005中国城市宜居指数核心结果[J].商务周刊,2006(3):100.
- [4] 袁锐.试论宜居城市的判别标准[J].经济科学,2005(4):126-128.
- [5] 周至田,王海燕.中国适宜人居城市研究与评价.中国人口、资源与环境,2004(1):27-30.
- [6] 张文忠,尹卫红,张锦秋,等.宜居城市研究报告(北京)[M].北京:社会科学文献出版社,2006.
- [7] 徐建华.现代地理学中的数学方法[M].高等教育出版社,2002.
- [8] 徐小明.北大教授日照买房掀起京城异地置业新潮[J].城市开发,2006(8):65.
- [9] 孙峰华,魏晓,王富喜.山东半岛城市群物流业核心竞争力可持续发展形成机制.经济地理,2007,27(4):571-574.
- [10] 徐科峰.青岛市现代化国际城市综合评价及战略对策[J].经济地理,2000,20(3):66-69.
- [11] 倪鹏飞.中国城市竞争力报告[M].北京,社会科学文献出版社,2005.
- [12] 邵金花,刘贤赵,李德一.烟台水资源与社会经济可持续发展协调度分析[J].经济地理,2007,27(4):599-602.
- [13] 赵传松,任建兰.山东半岛城市化进程中的生态环境问题[J].国土与自然资源研究,2006(1):49-50.
- [14] 刘新芳,林凡元,李玉江.济南市社会经济与生态环境协调发展演进分析与对策[J].山东师范大学学报:自然科学版,2007,22(3):98-101.
- [15] 马传栋,郭东海.山东半岛城市群的崛起与建设[M].济南:山东人民出版社,2004.
- [16] CITIES PLUS RESEARCH GROUP. A Sustainable Urban System: The Long term Plan for Greater Vancouver[R]. Vancouver, Canada: citiesPLUS:22-45.