

# 欠发达地区农村经济发展可复制模式研究

徐宏峰 (淮阴师范学院经济与管理系, 江苏淮安 223300)

**摘要** 分析欠发达地区农村经济发展的劣势与优势, 阐明欠发达地区经济发展目标, 并提出几种经济发展的可复制模式。

**关键词** 欠发达地区; 农村经济; 发展模式

中图分类号 F327 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)07-03001-02

## The Study of Reproducible Mode of Developing the Rural Economy in the Less Developed Areas

XU Hong-feng (Huaiyin Normal College, Huai'an, Jiangsu 223300)

**Abstract** The development of the rural economy in the less developed areas differs from that of the economy in the economically developed areas. Developing the rural economy in the less developed areas needs to depend on the special circumstances, foster strengths and circumvent weaknesses, promote the construction of ecological agriculture, distinctive local agriculture and recreational agriculture, develop labor economy. It can also be driven by the market leader in this area.

**Key words** less developed areas, rural economy, mode of development

欠发达地区是指由于受历史、区位、观念等条件的限制和不平衡发展战略的影响, 与发达地区相比经济和社会水平有较大差距, 但又具有较大发展潜力, 资源较为丰富, 生态环境尚未遭到严重破坏, 随着改革的深化、社会的发展、制度的创新, 在新一轮经济增长中有可能实现高速发展的区域。

### 1 欠发达地区农村经济发展劣势与优势

#### 1.1 劣势

**1.1.1 农业基础生产设施老化、建设更新任务重。**农村实行家庭联产承包责任制以来, 我国农业生产发展迅速, 以粮、棉、油为代表的各种农作物产量大幅度提高, 彻底解决了长期困扰我国人民的温饱问题。这些成就的取得是与建国以来国家长期对农田水利建设等农业基础生产设施的大量投入分不开的, 然而, 这些对我国农业生产起着巨大作用的农业基础生产设施已经开始老化、损坏, 并且对当地的农业生产造成了一定的影响。

**1.1.2 农村人力资源开发与扶贫任务艰巨。**欠发达地区的农民整体素质急待提高, 农民的素质包括农民的体质、受教育程度和思想观念等很多方面。另外, 欠发达地区农业人口结构也不合理, 主要表现在以下方面: 青壮年劳动力外流严重。随着民工潮的兴起, 大量农村青壮年劳力外出务工, 留守在农村的主要以老人、妇女和儿童为主; 人口老龄化严重。在我国农村相对落后的情况下, 人口老龄化对农村的影响将远远超过对城市的影响。由于农业劳动的特殊性, 对青壮年劳动力的需求显得尤为强烈; 出生人口性别比例失调。欠发达地区人口性别比失调已经引起了社会的高度重视, 这种情况严重地影响了欠发达地区农村人口再生产和农村地区的可持续发展。

**1.1.3 农村综合发展面临严峻挑战。**欠发达地区农村社会保障体系不健全, 具体表现在: 农村养老保障体系不健全。建立健全农村养老保障体系是实现中国人几千年来所追求的老有所养的重要途径。特别是在中西部地区, 健全农村养老保健体系的意义就显得更为突出。农村医疗保障体系不健全。当前我国农村卫生医疗存在设施较差、农民看病

难、农村合作医疗覆盖面不宽等情况, 农村医疗保障体系的健全还有待于进一步努力。农村居民最低生活保障体系不健全。随着全国范围内居民最低生活保障体系的建立, 农村低保也在逐步完善, 但农村低保的覆盖面和资助金额还有待于进一步提高。另外, 欠发达地区农村生态环境在不断恶化, 主要表现在: 耕地退化严重, 其中包括土地的沙化、荒漠化、盐碱化等。农业用水短缺, 这不仅是我国北方农业生产的现状, 在南方的干旱季节, 这种情况也不少见。由于对一些资源的掠夺性开采、大量化肥农药的使用以及工业化、城市化进程对大气、水体、土地的污染, 使欠发达地区与其他地区相比, 自然灾害更频繁, 环境破坏更为严重。可以说, 欠发达地区的新农村建设面临着巨大的生态环境压力。

**1.2 优势** 欠发达地区农村经济发展最主要的优势是拥有丰富的自然资源、良好的生态环境和相对广阔的市场。更重要的是, 欠发达地区有后发优势, 通过借鉴发达地区的先进经验, 绕过发达地区走过的弯路, 实现跨越式发展。

虽然欠发达地区农村经济相对落后, 农村人口多、素质低、压力大, 工业化、城市化水平低于全国平均水平。但是得天独厚的资源优势决定了欠发达地区具有发展的潜力, 其中矿产资源、能源、生物、旅游资源等都使欠发达地区具有极大的开发潜力和发展后劲。

### 2 欠发达地区经济发展目标

**2.1 生态化发展** 生态化发展模式扬弃了只注重经济效益而不顾人类福利和生态后果的唯工业化发展模式, 转向了兼顾城乡社会、经济、资源和环境的发展, 注重社会-经济-自然复合生态整体效益的发展模式, 它是实现农业可持续与健康发展, 农村社会、经济、生态协调发展的理想模式。生态化发展是以和谐、可持续发展为核心理念, 以生态产业为经济发展的主导的模式。和谐既包括人与自然之间的和谐, 也包括人与人之间的和谐。发展生态农业、生态旅游、生态工业等生态产业, 所提供的产品和服务对人类、生物、环境都是安全健康的, 生态工程技术也可以因此得到广泛应用<sup>[1]</sup>。

**2.2 富裕化发展** 富裕化是反映农村建设的物质文明成就, 包括收入和物质财富增加。其中农民个体的富裕是基础。除个人富裕外, 还要求集体富裕, 即农村集体经济实力的壮大, 农民富裕而集体穷, 甚至出现“空壳村”, 是不完善的

**作者简介** 徐宏峰(1963-), 男, 江苏淮安人, 副教授, 从事产业经济学方面研究。

收稿日期 2008-02-18

新农村。集体经济落后的农村,农民的富裕也难以持久或再上新台阶。因此,壮大农村集体经济实力是建设新农村的目标之一。

**2.3 政治民主化发展** 政治民主化包括两个方面,即精神生活的丰富化和社会风气的健康化。千百年来,文化的中心都在城市,农村在这方面处于边缘化的地位。因此,农民的观念和素质已经成为目前农村发展的瓶颈。在新农村建设中,应加强农村精神文明和民主法制建设,移风易俗,秉承和弘扬优秀传统文化,建设和传播现代先进文化,形成科学文明、健康向上、民主法制的社会风尚。要建立健全农村民主选举、民主决策、民主监督等村民自治组织,让广大农民群众真正拥有参与权、话语权,真正让农民当家作主,不断推进农村民主法制建设,推进社会主义新农村的政治文明。

**2.4 生活幸福化发展** 比较完善的生产条件和人居环境,是欠发达地区发展的前提,也是农民分享经济、社会发展成果的重要体现。长期以来,农村道路交通、供水供气、电力电讯等基础设施条件十分落后。在一些地区,工业发展对农村环境的破坏和污染相当严重。农民热切希望改善生存环境,留住农村的碧水蓝天。另外,着力解决农村文化生活缺失问题是构建和谐新农村的思想保障;着力解决农村基本保障问题,也是构建和谐新农村的重要内容。

**2.5 特色化建设** 欠发达地区农村经济建设要符合中国国情,即在目标确定、模式选择等方面都不能脱离中国农村的现实基础。体现区域特色主要是与当地的资源状况、经济发展水平、生活习惯、地理条件等相互协调,各地要根据本地的地域特点、经济特色和社会现实选择不同的发展模式。不能要求欠发达地区与沿海发达地区、大中城市郊区在建设上采用共同的标准<sup>[2]</sup>。

### 3 欠发达地区农村经济发展可复制模式选择

所谓可复制模式,是指欠发达地区农村在经济发展过程中,由于发展背景大体相同,因此在一个地区可以运作的发展模式,在另一个地区也可以运作,进行复制。这种模式与麦当劳、肯德基连锁店在任何一个中心城市都可复制的特点相类似。欠发达地区农村经济发展可复制模式有以下几大类型。

**3.1 生态农业带动型** 生态农业带动型模式改变传统的农业生产方式,发展节水农业,将农业产业结构调整与当地生态环境整治相结合,以国家大规模的生态治理工程为契机,在做好退耕还林、还草的同时,合理地调整农业土地利用结构,建立具有高效经济过程和和谐生态功能的生态农业体系,为新农村建设的进行提供良好的生态与经济基础。具体做法是依托当地特殊的农业资源和生态优势,调整农业结构,发展高效农业,实行产业化运作,彰显规模化效应。江苏桥李村位于高淳县北部的丘陵地区,该村立足山地资源,构筑以有机茶为主导的生态农业产业链,开辟出一条靠山增收、特色兴农的小康之路,跻身南京市“综合实力百强村”的行列<sup>[3]</sup>。该模式在经济并不发达的丘陵山区和沿湖、沿海农村地区更具借鉴价值,它以生态农业为切入点,用特色理念经营传统产业,推进农业与现代技术的结合。

**3.2 生态畜牧业带动型** 在种植业生产需要的自然条件和

水土资源配合都较差的地区,其经济发展的主要方向是以牧为主、农牧结合,在畜牧业龙头企业的带动下,通过产业化经营、循环化利用带动农村发展、农民增收,通过企业集团的介入,整合农村的各种闲置地和当前的住宅用地。另外,这些地区可以在闲置地上建设新村,村民迁入新居后,在老村兴建养牛场、饲料厂和屠宰基地作为工业区,而养殖场养牛的牛粪可以进入生活新村的沼气池,其中沼渣用于培养蔬菜,培养基用于养殖蚯蚓,蚯蚓粪则进入种植区形成有机肥用于种地。

**3.3 休闲观光农业带动型** 依托当地旅游资源,利用农村自然环境、农业生产经营活动和独特的乡村文化,发展具有观赏、娱乐、体验、知识教育等价值的休闲观光农业,促进高效生态农业与旅游农业的有机结合,实现建设新农村的目标。山东烟台莱阳芦儿港村大力发展果树栽培,利用莱阳梨的品牌优势,开发观光旅游项目,成为良好的典范。每年步入金秋之后,莱阳梨园硕果累累、瓜果飘香,吸引了许多前来体味梨园秋色、观赏梨乡美景、享用种植成果、感受农业科技的各地游客。山东牟平养马岛马埠崖村以海为依托,在每年“五一”、“十一”黄金周期间,利用“渔家乐”吸引市内外游客,参与“渔家乐”的农户年收入都在1.5万元以上。目前,全村已发展起养殖、捕捞、旅游观光等主导产业;同时,村容也得到治理,全村街道干净整齐、绿树成行,农家院里丁香、玉兰、玫瑰花香四溢,优美的环境让人流连忘返。这种现代文明与田园生活方式的有机融合,体现了新农村独特的魅力,因此,这种发展模式不仅成为农业增效、农民增收和旅游经济的有益补充,而且成为农村生态文化建设的一大发展方向<sup>[4]</sup>。

**3.4 龙头企业带动型** 龙头企业带动型主要是靠农业龙头企业提升农业产业化水平,构建农民增收的长效机制。江苏雨润集团是最具代表性的农业产业化经营龙头企业之一。该集团是以肉类屠宰加工为主要产业的大型民营企业,秉承“做农业春雨,润农民心思”的使命,以品牌创效益、以产业链做纽带加速农村的小康进程。集团从源头整合农村产业资源,形成“专业化生产、区域化养殖、一体化经营、企业化管理”的新格局;建立“生产-加工-销售”为一体的完整产业链,用“龙头企业+生产基地+专业农户”的模式,发展订单养殖,统一技术支持,使分散农户集中成为绿色安全原料基地和第一车间;在经营过程中,贯穿同订单结合、同科技结合、同扶贫结合的“三结合”方针,先后建立良种繁育、技术培训、畜牧防疫、基地示范、生产服务、保护价收购6大体系,确保农民和农业利益不受侵害;以品牌、竞争力、创新能力等无形资产和资金、项目等有形资产,带动基地发展,达成企业、地方与农户3方共赢的目的。这种模式是龙头企业“反哺农业,支持农村,富裕农民”的典型。该模式运作中应该保证农民获益,完善“风险共担、利益均沾”的运行机制,并且需要融入国际市场,参与国际分工。

**3.5 劳务经济带动型** 劳务经济带动型发展模式是在政府的指导和培训下,以劳务经济促进当地农村的发展,通过转移农村剩余劳动力,优化农村劳动力资源的配置,提高农村劳动生产率。转移就业后的农村劳动力将获得的收益的一

经济结构层次不高所导致的就业空间小,是制约河南省农村劳动力和人口向城市转移的最主要因素。因此,在农村剩余劳动力转移政策方面,需要转变观念,由过去单纯重视农村工业化的推动作用,转移到重视城市经济发展的拉动作用。

#### 4.1 城市经济发展要兼顾经济总量增长和就业机会的增加

加快农村剩余劳动力转移的前提条件是大幅度增加城市的就业容量。但实践表明,就业机会的增加与经济总量的增加往往并不同步。所以,城市投资增长目标要从单一的刺激经济增长,逐步过渡到刺激经济增长和增加就业机会上来。换言之,在保持城市经济一定增长速度的同时,必须更加注重城市经济的发展质量,要有利于城市就业机会的增加。因而,在发展城市经济的过程中,必须大力培植经济增长点和就业增长点。培育新的经济增长点和就业增长点,有利于适应经济体制的转轨和经济结构的变化,推动传统的经济结构向富有朝气的经济结构转变,减少由市场调节带来的经济波动和失业问题<sup>[2]</sup>。当前的结构调整应该吸收国外产业结构升级中的经验,鼓励并帮助传统产业部门更新设备、改造技术,在原有的基础上,扩大生产,进而扩大对劳动力的需求,必要时,可以注入一定的资金,使企业转产不停产,职工转岗不下岗,从而为下岗职工提供更多的就业机会。

#### 4.2 优化产业结构,大力发展第三产业

第三产业发展水平是一个国家产业结构调整 and 升级的基本标志,具有行业多、门类广、服务要求强、劳动密集等特点,对吸纳更多的劳动力就业有着任何别的产业无法替代的重要地位。从日本、美国、英国、法国、德国等经济发达国家的就业情况来看,在所有就业岗位中,有67%以上是由第三产业所提供的。从劳动力需求的实际情况看,近5年我国新增就业岗位的70%左右是通过第三产业吸纳的,特别是批发和零售贸易、餐饮业和社会服务业已经成为下岗职工和农民工就业的主要渠道。河南省城市第三产业的产值比重和就业比重都偏低,因此,必须大力发展第三产业。结合河南城市的实际状况,目前要着重发展以国内旅游为主体的旅游业,以“安居工程”和健全维修服务、经纪代理、物业管理体系为核心的房地产业,以生活服务、卫生保健、文体娱乐、婴幼儿教育、养老托老等为重点的社会服务业,以连锁经营、物资代理和配送等业务为代表的新型流通业,以电子出版和系统维护、设备修理为内涵的信息服务业,以多样化、规范化、标准化为目标的金融保险业,以及广告咨询、文化经营、体育等经济增长点<sup>[2]</sup>。

(上接第3002页)

部分投入到农业生产和农村建设中,反哺家乡,反哺农村,从而直接或间接地推动我国农村经济的发展。

#### 参考文献

[1] 高珊,包宗顺,金高峰.江苏新农村建设的典型模式及启示[J].经济问

4.3 调整所有制结构,大力发展非公有制经济 非公有制经济多半是中小企业,其劳动密集程度高,就业渠道多样,就业方式灵活,对低文化技术水平劳动力的就业限制较少,进入的“门槛”较低,可以大量吸纳劳动力。同时,非公有制经济大多起点较低,投资需要较少,易于创办,能够创造大量的投资和消费需求,又能为中小企业、特别是中小服务业的发展创造广阔空间。目前非公有制经济已构成我国新的经济增长点和就业增长点,发挥着吸纳农业剩余劳动力主渠道的作用。从河南省的情况来看,非公有制经济发展慢、比重低,在促进就业方面具有相当大的空间。因此,应当及时制定非公有制经济长期发展规划和相应的优惠政策,调动各产业、各部门的积极性,扶持发展非公有制经济,通过发展非公有制经济广泛吸收社会上不同层次的劳动力;为非公有制经济参与平等竞争营造良好的社会环境,在投资规模、银行贷款、税收征管、审计监督等方面创造有利于不同所有制企业公平竞争、共同发展的环境;加快出售部分国有小型企业的步伐,盘活资产,增强吸纳就业能力。

#### 4.4 建立有利于农村劳动力转移的政策机制

进一步改革城乡分割的户籍管理制度,建立有利于农村劳动力和人口自由流动的新户籍管理制度,从根本上改变农民与市民在地位、身份、就业、住房、补贴、劳保、福利等方面仍然存在着明显不平等的状况;实现城乡社会保障的一体化,逐步建立起社会化的农村养老保险制度,从而淡化和消除农民将土地作为养老保险的心理;加强管理,切实保护进城劳动者的合法权益,要坚决清理和取消歧视性的政策和做法,取消各种不合理和不合法的收费;实行有利于农村劳动力合理流动的土地政策,要尽快以法律形式赋予农民长期而有保障的土地使用权,让他们对承包经营的土地有一个稳定的预期,农民转移到城镇后,他们所承包经营的土地可根据自愿原则依法有偿转让给他人经营<sup>[3-5]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 李勋来.农村劳动力转移模型及实证分析[J].财经研究,2005(6):23-26.
- [2] 项光勤.城市经济结构调整与结构性失业[J].安徽教育学院学报,2004(5):45-47.
- [3] 赵排风.河南农村剩余劳动力转移存在的主要问题及对策[J].河南航空工业管理学院学报,2004(6):167-168.
- [4] 王周火.欠发达地区农村剩余劳动力转移实证分析[J].安徽农业科学,2007,35(34):11229-11231,11236.
- [5] 吴秀娟.我国现阶段农村劳动力转移的现状·原因及对策[J].安徽农业科学,2007,35(32):10528-10529.

题,2007(8):86-88.

- [2] 邱爽,周明友.欠发达地区建设新农村的模式选择与借鉴[J].生态经济,2007(4):79-82,129.
- [3] 周淑景,朱乐尧.新农村建设与经济发展模式重建[J].财经问题研究,2006(8):84-89.
- [4] 王振.大城市郊区新农村建设的目标模式与政策思考[J].社会科学,2006(7):127-133.