

欠发达地区农村剩余劳动力转移就业实证研究——以湖南省邵阳市为例

王周火 (邵阳学院民营经济研究所, 湖南邵阳 422002)

摘要 以欠发达地区湖南省邵阳市为例,对农村剩余劳动力转移就业进行实证研究,探讨农村剩余劳动力转移就业状况,分析农村剩余劳动力转移就业中存在的问题,旨在从政策上提供促进欠发达地区农村剩余劳动力转移就业的建议与对策。

关键词 欠发达地区;农村剩余劳动力;转移就业;邵阳

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)07-03006-03

长期以来,“三农”问题已成为影响我国经济发展和社会进步的重大问题。在我国欠发达地区,“三农”问题更加突出,这些地区城市化与工业化程度很低,农村人口比重大,存在着大量尚未转移的剩余劳动力,农村剩余劳动力转移就业的形势异常严峻。目前,农村剩余劳动力转移就业已触及到社会经济生活的各个方面,如何大力促进欠发达地区农村剩余劳动力转移就业,推进欠发达地区农村人力资源开发,已成为建设社会主义新农村、构建和谐社会迫切需要解决的问题。笔者以欠发达地区湖南省邵阳市为例,对农村剩余劳动力转移就业进行实证研究,探讨邵阳市的农村剩余劳动力转移就业状况,分析存在的问题,旨在从政策上提供促进欠发达地区农村剩余劳动力转移就业的建议与对策。

1 邵阳市农村剩余劳动力转移就业状况

邵阳市位于湘中偏西南,地处资江上游,为半山半丘陵区,面积20 886 km²,辖8县3区1县级市,其中国家级贫困县1个,省级贫困县2个,总人口746.39万人,其中农村人口535.91万人,农村剩余劳动力278.67万人。2006年,全市农村居民人均纯收入2 675元,农村居民恩格尔系数为53.08%,全国及湖南省农村居民人均纯收入分别为3 587元、3 389.81元,恩格尔系数分别为43%、48.6%,相对而言,该市属欠发达地区。按世界银行人均“1天消费1美元”的绝对贫困标准,该市农民整体上属于贫困人口。农村剩余劳动力转移就业状况与一定的农村经济发展水平相一致,它是农村产业经济发展规模与水平的一种客观反映。目前,由于邵阳市经济发展迟缓,人口基数大,农村剩余劳动力转移就业形势不容乐观。据调查,截止到2006年底,邵阳市已转移就业剩余劳动力248.02万人,尚有30.65万人未转移就业,占剩余劳动力总数的11%。

2 邵阳市农村劳动力转移就业特点

从邵阳市已转移就业的农村剩余劳动力情况来看,具有以下几个方面的特点。

2.1 就业地点以县、市内为主,市外、省外就业比例偏低

据统计,2006年邵阳市农村剩余劳动力在市内就业的比例高达75%,分别比2003、2004、2005年增长了8.3%、6.5%、3.6%,其中邵东、新邵两县农村剩余劳动力在县内就业比例达到了80%;选择市外就业的比例为12.6%,与2003、2004、2005年的比例基本持平;选择省外就业的比例为12.4%,比

2003、2004、2005年分别下降了7.8%、6.7%、3.4%。就业地点比例的变化,说明邵阳市近几年经济不断发展,就业环境不断改善,吸收农村剩余劳动力的能力在不断增强。

2.2 就业产业以农业产业为主,非农产业就业比例偏低

据统计,2006年邵阳市第一产业剩余劳动力的就业比例为69.2%,比2003、2004、2005年分别下降4.9%、3.4%、2.7%,比例逐年下降;第二产业就业比例为14.9%,比2003、2004、2005年分别上升了3.0%、2.2%、1.7%,比例逐年提高,其中,采矿业劳动力占11.9%,制造业劳动力占45.0%,建筑业劳动力占40.5%,电力煤气及水的生产供应业劳动力占2.6%;第三产业就业比例为15.9%,比2003、2004、2005年上升1.9%、1.2%、1.0%,其中就业比例最高的是交通运输、仓储及邮电通讯业,占19.6%,批发和零售贸易业占18.4%,位居第3位的是居民服务业,占15.1%。

2.3 就业层次低,难以持续增收的矛盾仍然突出 据统计,邵阳市有60%的农村剩余劳动力在劳动密集型行业打工,如小煤窑、小砖窑、建筑工地等,不仅工作条件艰苦,所获得的劳务收入和福利也比较低,而且绝大多数转移的农村劳动力没有固定的工作岗位,职业稳定性差,难以持续增收。

2.4 在就业的农村剩余劳动力中,文化程度不断提高 据2003~2006年抽样资料显示,邵阳市农村劳动力的文化程度不断提高,不识字或识字很少的人数比例下降,2006年,不识字或识字很少的剩余劳动力人数占整个劳动力人数的8.5%,比2003年的10.6%下降2.1个百分点;小学文化程度的占25.9%,下降1.5个百分点;初中文化程度的占52.2%,提高2.0个百分点;高中文化程度的占11.7%,提高0.6个百分点。从劳动力接受职业培训的情况看,有82.7%的劳动力未接受过任何劳动技能培训,说明只有17.3%的人接受过专业技能培训。另外,外出就业的剩余劳动力文化水平高于整个农村的劳动力平均文化水平。

2.5 就业结构与经济结构变化步调不一致 据有关统计资料显示,邵阳市农村劳动力的就业结构变动明显落后于经济结构的调整幅度。从横向来看,2006年农业GDP占整个社会GDP的比重只有30.5%,而第一产业就业的剩余劳动力比重高达69.2%,超出GDP比重38.7个百分点。从纵面看,与2003年相比,农业GDP的比重从35.6%下降到30.5%,降低5.1个百分点,同期第一产业就业劳动力的比重从73.5%下降到69.2%,下降4.3个百分点,比经济结构调整慢0.8个百分点。大量的剩余劳动力就业于第一产业而创造的经济总量却较少,这种严重的“倒挂”现象,既反映出第一产业的低效,又反映出第一产业劳动力的变相剩余及需向其他产业转

基金项目 国家社科基金欠发达地区农村劳动力市场和就业制度研究课题项目(06BJY029)。

作者简介 王周火(1975-),男,湖南洞口人,硕士,讲师,从事民营经济、人力资源管理、战略管理教学工作。

收稿日期 2007-11-06

移的必要性与迫切性。

3 邵阳市农村剩余劳动力转移就业存在的问题

3.1 思想观念比较落后, 未能适应社会主义市场经济发展的需要 邵阳市的经济发展相对迟缓, 干部群众的思想观念比较落后。具体表现在: 对新事物的接受能力较弱, 缺乏创业、创新观念。有的人宁愿打麻将消磨时间, 也不愿意打工、创业。“等、靠、要”思想严重。长期以来, 国家对贫困地区实施倾斜政策, 从原来给钱给物到后来的人畜饮水工程、天保工程、安居工程等。这些政策虽然在一定程度上改善了贫困人口的生产生活条件、为其脱贫致富打下了较好基础, 但也助长了一些人的依赖心理。市场意识淡薄。由于经济社会发展水平较低, 能够主动面向市场组织专业生产者相对较少, 市场意识淡薄, 竞争意识差; 小农意识较浓, 自由散漫、组织纪律性差。

3.2 农村劳动力整体素质偏低, 供求结构不平衡 如前所述, 邵阳市农村劳动力文化层次普遍较低, 绝大多数只有初中及以下水平。由于整体素质偏低, 这不仅直接影响外出务工人员接受新技术、新知识, 致使他们只能从事低层次工种或失业, 而且造成部分企业专业技术人员紧缺。这种劳动力供求结构的不平衡严重制约着劳动力转移就业, 进而影响他们的收入增长。

3.3 专业岗位覆盖率低, 劳务服务市场不够完善 据邵阳市劳动就业培训中心资料报告, 2005 年全市对农村劳动力岗位培训约占 28%; 2006 年以来, 市财政加大对农村劳动力培训的投入力度, 全年培训农村劳动力 27 万人, 培训后转移就业 20 万人, 就业率达 74%。但与全市农村劳动力总量相比, 培训面仅是 5%。大部分农村劳动力没有经过培训或是经过短期简单的培训就匆匆上岗, 就业生存能力较弱。

3.4 劳动力市场发育滞后, 中介服务效率较低 目前, 邵阳市虽然成立了劳务中介服务组织, 但各劳务中介服务水平较低, 缺乏对农村劳动力总需求、总供给的宏观调节, 缺乏对农村劳动力就业的组织与指导, 特别是在提供就业信息、服务方式及手段等方面不能满足农村剩余劳动力的就业需求。农村剩余劳动力外出主要是依靠亲缘、血缘、地缘关系的牵动, 中介机构所起的作用较小。据统计, 2006 年经市就业中心有组织地转移就业的约占 8.3%, 通过亲朋好友介绍外出就业的占 58.5%, 自某出路外出就业的占 29.2%, 其他方式外出就业的占 4%。

3.5 农业产业化、工业化、城镇化程度低, 农村劳动力转移载体承受力不足 农村剩余劳动力转移一般遵循比较利益原则, 即它的流动取决于工资收入高低, 而工资收入高低又取决于吸纳劳动力载体发展情况。从目前来看, 农村剩余劳动力转移就业有 3 大去向: 大中城市、小城镇、企业。因此, 提高工业化、城镇化水平是减缓农村劳动力对大中城市就业压力, 实现农民就地转移的有效载体。近年来邵阳市经济虽然取得了较快发展, 但是经济总量仍然偏小, 城镇建设相对滞后, 小城镇功能配套不完善, 第二、三产业欠发达, 吸纳农村劳动力的能力比较薄弱, 制约了农村剩余劳动力的就地转移。

3.6 城乡二元结构封闭, 劳动力转移存在政策性和制度性

障碍 改革开放以来, 我国虽然进行了户籍改革, 但城乡二元经济结构的格局还没完全打破, 农民与城市居民在地位、身份、就业、住房补贴、劳保、福利等方面仍然存在明显的不平等。因此, 农村剩余劳动力流入城镇, 在现行户籍管理制度的约束下, 他们无法取得与当地市民平等竞争的权力和平等待遇, 同时给他们在吃、住、就业、加薪、小孩上学等方面造成许多困难。在诸多的现实困难面前, 许多农民是盼望着走出家门而又不肯迈出家门, 造成大量的农村人口长期滞留或困守在农村, 这不但严重阻碍了城镇化的发展水平, 也严重阻碍着农村剩余劳动力的转移。

4 对策与建议

4.1 转变思想观念, 增强农村劳动力的市场意识和创业意识 观念是行动的先导。邵阳市要改变经济落后状况, 实现农村剩余劳动力充分转移就业, 就必须转变观念, 树立市场意识、竞争意识、创业意识, 以适应社会主义市场经济发展的需要。政府部门要花大力气, 通过各种形式对农村劳动力进行教育, 帮助其转变思想观念。如劳务开发部门可以联合新闻媒体对优秀务工代表、回乡创业典范进行正面宣传和表彰, 促使全社会市场意识、竞争意识、创业意识的形成, 促使外出务工人员彻底改掉小农意识和自由散漫作风。

4.2 加大培训与教育力度, 全面提高农村劳动力整体素质 加强对农村剩余劳动力的引导性培训和职业技能培训, 是保证农村剩余劳动力就业, 解决农村剩余劳动力转移问题的关键。做好农村剩余劳动力培训工作是有效解决目前农村劳动力更充分就业的当务之急。要通过加强对农村剩余劳动力的培训, 为现有农村劳动力创造更多的充分就业机会, 从而使他们一经转移就能上岗就业, 使之在竞争的过程中处于主动地位。为了满足农村劳动力在转移过程中对文化、技术、素质的要求, 一是要加强农村基础教育, 在大力普及 9 年制义务教育的基础上, 适时地普及 12 年高中义务教育, 从而全面提高农村人口的文化水平; 二是要强化职业技能培训。

4.3 发挥政府调控作用, 建立和完善劳务市场服务体系 当前, 地方政府应做好以下几个方面的工作: 一是要尽快出台统筹城乡居民就业的实施意见, 加快建立城乡就业并重的政策制度体系, 进一步健全“以市场调节为基础, 以就业服务为手段, 以政策扶持为动力、以资金投入为保障”的城乡一体化就业管理服务制度框架和运行机制; 二是要大力推进就业服务体制创新, 加快建立和完善覆盖城乡的公共就业服务体系; 三是要求政府根据农村剩余劳动力培训转移就业和就业服务实际需要, 足额纳入财政一般预算支出科目, 设立农村剩余劳动力培训转移就业基金, 以财政投入为主, 多渠道筹措资金来源; 四是要调整农村扶贫资金支出结构, 创新农村扶贫方式, 以促进贫困户劳动力就业作为扶贫的主要方式, 将部分扶贫资金调整用于支持农村剩余劳动力技能培训和组织输出, 建立农村扶贫与促进就业联动机制, 大力促进农村剩余劳动力依靠就业或创业脱贫致富。

4.4 做大做强优势种养业, 大力发展第二、三产业 邵阳市是个农业大市, 种养业是其吸纳农村剩余劳动力就业的重要场所。因此, 邵阳市各级政府要根据当地资源特点, 积极引导农民走农、林、牧、渔综合发展的道路, 大力发展名、特、优、

新、珍农产品,达到以深化农业内涵生产来消化农村富余劳动力的目的,拓宽农村剩余劳动力的就业空间,带动农村剩余劳动力转移。在做大做强优势种养业的同时,还应大力发展第二、三产业,吸收更多的农村剩余劳动力转移就业。为此,一是要继续发挥矿产资源丰富的优势,大力发展以水泥、采掘、木材加工业为主的第二产业,以拓展更多的就业门路;二是要大力发展和壮大以畜牧、蔬菜、竹业、水产、水果、食用菌、花卉、烟草等八大主导产业和瘦肉型猪、武岗卤菜等重点产品为主的劳动密集型农业龙头企业,实现产业结构和就业结构的调整,以创造更多的就业机会,吸纳更多的农村剩余劳动力就业。

4.5 推进城镇化建设,提高城镇吸纳农村剩余劳动力的能力 城镇是联结城市和农村的纽带,发展城镇化建设,能有效缓解大城市的就业和人口压力,能更好地连接城乡两个市场,促进农村工业和服务业的发展,由此可大量吸纳农村剩余劳动力,从而促进农业规模效益的提高和农民收入的增长。

4.6 破除城乡分割的体制性障碍,逐步建立城乡协调发展

的劳动力市场 目前,邵阳市户口、社会保障、教育等城乡分割的问题依然严重,二元户籍制度,形成了农村劳动力向城镇长期稳定转移就业的一个主要体制性障碍,不利于建设城乡协调发展的劳动力市场。因此,要加速农村剩余劳动力向城镇非农产业转移就业,就有必要加大对政府管理机制的改革力度,转变政府职能,统筹考虑城乡劳动就业,逐渐清除阻碍城乡统筹就业的体制性障碍,分步推进户籍制度改革,降低农民进城的门槛,完善流动人口管理。

参考文献

- [1] 张白鸽. 四川欠发达地区农村劳动力转移思考[J]. 农村经济,2004(10):89-91.
- [2] 陈章智,黄荣森,郭仁东,等. 广东欠发达地区农村富余劳动力转移就业的对策思考[J]. 南方农村,2006(2):19-22.
- [3] 黄立军,张德强. 农村剩余劳动力良性转移的制度基础[J]. 农村经济,2005(1):121-123.
- [4] 李晓杰. 农村劳动力转移政策研究[J]. 社会科学战线,2007(3):66-69.
- [5] 韩俊. 建立统筹城乡发展的制度体系[J]. 理论前沿,2006(22):21-23.
- [6] 张建武. 农村劳动力就业的制约因素和对策[J]. 华南师范大学学报:社会科学版,2000(5):52-58.
- [7] 湖南省统计局. 湖南省统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2006.
- [8] 邵阳市统计局. 邵阳统计年鉴[M]. 长沙:湖南出版社,2006.

(上接第2892页)

表1 宣城市近50年来气候事件

Table 1 The di nate everts in Xuancheng Cty during 1957-2004

事件 Everts	年份 Year	气温距平 Temperature anony
冷冬 Cld winter	1967 ~1968	- 2.2
	1976 ~1977	- 2.0
	1983 ~1984	- 2.2
暖冬 Warm winter	1978 ~1979	1.4
	1998 ~1999	1.6
	2000 ~2001	1.7
	2001 ~2002	1.6

以来冬季气温呈现明显上升趋势,严重暖冬事件出现频繁。

(2) 宣城市近50年来年平均降水量为1 326.4 mm,有逐渐增加的趋势,平均每10年增加约12.5 mm。多雨、少雨事件分别出现5、4次(其中异常多雨、少雨有3次)。汛期降水量也呈现波动上升趋势。

(3) 通过对近50年来宣城的气温与降水量的变异系数做滑动平均分析发现,随着气温的升高,气温的波动幅度也在加大。同时降水的波动幅度也在加大,特别是汛期降水

表2 宣城市近50年来的严重多雨、少雨事件

Table 2 The serious rainy or rainless events duing 1957-2004 in Xuancheng Cty

事件 Everts	年份 Year	降水距平 Precipitation anony
多雨 Serious rain	1977	351.5
	1983	714.6
	1984	345.0
	1989	393.0
	1999	724.2
少雨 Rainless	1978	- 550.9
	1988	- 353.1
	1994	- 462.6
	1997	- 342.4

波动幅度的加大预示汛期干旱和洪涝发生的频率会增加。

参考文献

- [1] 张明庆,刘桂莲. 我国近40年气温变化地域类型的研究[J]. 气象,1999,25(4):1014.
- [2] 王绍武,龚道溢,陈振华. 近百年来中国的严重气候灾害[J]. 应用气象学报,1999(S1):4353.
- [3] 余剑莉. 统计天气预报[M]. 北京:气象出版社,1994.