

三峡库区农村移民安置带可持续发展研究

黄玲 (三峡库区可持续发展研究中心, 重庆 404000)

摘要 人口、资源、环境以及经济的协调发展, 是实施国家“移得出、安得稳、逐步能致富”的移民政策的必然要求, 也是国家可持续发展的内在需要。三峡库区农村移民安置带作为为三峡工程作出突出贡献的区域, 在重庆作为全国城乡统筹试验区的背景下将如何发展, 是目前亟待解决的问题。

关键词 库区; 移民安置带; 可持续发展

中图分类号 D422.7 文献标识码 A 文章编号 0517 - 6611(2008) 06 - 02566 - 02

Study on the Sustainable Development in the Rural Settlement of Three Gorges Area

HUANG Ling (Research Centre for Sustainable Development of Three Gorges Reservoir Area, Chongqing 404000)

Abstract The harmonized development of population, resources, environment and economy is a necessary for the implementation of the country's land settlement policy and also the inherent requirement for the sustainable development of national policy. The rural settlement in Three Gorges Area has given great contribution to the Three Gorges project. Now Chongqing has endorsed a trial in town and rural area planning as a whole. Under the background, how to develop the rural nestled region is an urgent issue to be solved.

Key words Three Gorges area; Rural settlement; Sustainable development

1 可持续发展概念及其在三峡库区农村移民安置带实施的必要性

1.1 可持续发展理论概念 可持续发展就是既要考虑当前发展的需要, 又要考虑未来发展的需要, 不以牺牲后代人的利益为代价满足当代人利益的发展; 可持续发展就是人口、经济、社会、资源和环境的协调发展, 既要达到发展经济的目的, 又要保护人类赖以生存的自然资源和环境。其中, 人口、资源、环境和经济之间的关系是既对立又统一的。人口的数量会影响资源的分配, 人口素质和环境保护以及经济发展密切相关; 环境的保护对资源有保护作用, 经济的发展能找到稀缺资源的替代品, 特别是节能环保的替代品, 不仅有利于资源利用, 也有利于环境保护; 同时, 经济的发展又为人口提供更多的资源和有利的环境, 促进人口素质的提高。

1.2 三峡库区农村移民安置带实施可持续发展的必要性

三峡库区因为三峡工程的论证和建设, 承载了众多的贫困人口, 担负起百万移民的沉重包袱。经济实力有限、资金短缺、技术落后, 贫困与发展的矛盾十分突出, 资源与环境的压力长期存在, 移民安置带的情况更为突出。因此, 我们不能再走“先污染, 后治理”的老路, 必须纠正过去那种靠高消耗、高投入、高污染和高消费来带动和刺激经济高移出的增长的发展模式, 应大力发展高新技术, 不断开发新能源、新材料, 提高自然资源的使用效率, 依靠科技进步和提高劳动者素质来促进经济增长^[1]。只有这样, 才能突破经济增长的资源环境极限, 谋求经济的超常规发展; 只有这样, 才能保持区内社会、经济、生态等诸要素的相互协调平衡, 实现整个经济、社会、环境的良性循环。

2 三峡库区农村移民安置带现状及问题分析

2.1 资源和环境现状及问题分析 三峡库区矿产资源较丰富, 其中, 库区重庆段拥有煤炭储量 20.49 亿 t; 天然气资源重庆段气田储量 1 299.78 亿 m³, 剩余储量 910.17 亿 m³; 库区

钒、钛、磷、铁、铜、锶等金属储量十分丰富, 石灰石等建材资源遍地皆是。同时三峡库区大小矿山星罗密布, 但矿山开发由于缺乏水土保持意识, 造成新的人为水土流失严重。在环境遭到破坏后, 又没有生态环境恢复措施, 乱开乱挖的现象没有得到有效遏止, 既破坏植被和景观, 又引发地质灾害。据初步调查和勘察, 重庆库区危及移民迁建、城镇安全的各类地质灾害有 1 103 处, 灾害体积 26.93 亿 m³。另外, 库区的森林覆盖率仅 22.3%, 低于长江上游地区 27.8% 的平均水平, 离国家要求库区达到 45% 的目标还差 22.7 个百分点。水土流失面积达 3.06 万 km², 占幅员面积的 66.3%, 比全市平均水平高 3 个百分点, 比全国平均水平高 28.3 个百分点, 是全国水土流失最严重的地区之一。加之三峡工程淹没大量耕地、园地、林地等, 使重庆库区人均耕地仅 0.047 hm², 农业人均耕地仅 0.053 hm² 左右, 沿库河谷不少地段农民人均只有 0.013 ~ 0.027 hm², 且耕地质量差、分布零散, 现有耕地复种指数高, 开发潜力十分有限^[2]。目前, 万州、涪陵、丰都等区县的部分农村移民在蓄水后耕地面积只有安置前的一半; 部分农村移民安置的耕地土壤未熟化, 砾质较高, 肥力不足, 据部分区县典型调查, 同面积的安置土地每年要比安置前减少 4 ~ 6 成的粮食产量, 加上库区经济不断发展、城市建设不断加快, 土地后备资源严重不足的问题将更为突出, 人地矛盾非常尖锐。

2.2 人口现状及问题分析 2005 年, 重庆市户籍人口 3 169.0 万人, 其中农村人口 2 351.9 万人, 占总人口数的 74.2%, 农村劳动力资源按男性 18 ~ 60 岁、女性 18 ~ 55 岁计算为 1 366.9 万人, 占农村人口数量的 58.1%。通过第五次人口普查资料县人口年龄结构封闭推算, 2001 ~ 2010 年乡村平均每年新成长劳动力 36.6 万人, 每年平均退出劳动年龄人口 18.4 万人, 则每年平均新增劳动年龄人口 18.2 万人。

三峡库区劳动力数量较大, 人力资源开发具有较大的潜力, 但该区域内文盲人口比例较大, 造成人力资源整体素质较差。全国第五次人口普查资料显示, 全国每 10 万人中拥有大学以上文化程度的人口数为 3 611 人, 而三峡库区主要区、县平均为 1 386 人, 比全国少 2 225 人, 比重庆市平均水平也要少 1 433 人, 高、初中人口数都比全国和重庆市平均水平

基金项目 重庆市教育委员会人文社会科学研究项目(自然科学类)课题“三峡库区农村移民安置带经济与生态环境可持续发展研究”的阶段成果(04JWSK096)。

作者简介 黄玲(1980 -), 女, 重庆人, 讲师, 从事农村区域发展战略与管理的教研工作。

收稿日期 2007-10-28

低。全国第五次人口普查显示,2000年三峡库区主要区、县的文盲人口为92.47万人,占15岁及15岁以上人口的10.38%,其中男性占5.43%,女性占15.67%。与重庆市相比,分别高出1.48、0.87和2.14个百分点。由于人口总量大,增长快,库区容量有限,需要寻求更多就业机会,但同时素质不高又引起就业难,因此后靠安置农村移民生活水平有所下降,存在着安置不稳的问题。

2.3 经济现状及问题分析 三峡工程长达30多年的论证决策过程中,国家没有在库区布局大中型项目,原先发展的企业也不敢擅自投资生产,使得库区经济发展错过了黄金发展期。库区城乡居民收入差距较大,2006年库区农民人均纯收入与城市居民家庭人均可支配收入相差5000元左右,农民人均纯收入不到城市居民家庭人均可支配收入的25%,比全市平均水平低5个百分点。农民生活质量不高,农村恩格尔系数高达54%。农业结构调整缓慢,仍以粮猪结构为主,受市场约束,农业生产规模小、成本高、竞争力不强;生产、生活、生态、生存环境较差,农村稳定压力大;农民收入低,增长缓慢,贫困人口多,贫困程度深,增收渠道单一。农村富余劳动力多,转移任务重,农村经济、农民收入、农村人口就业仍以传统第一产业为主,农村二、三产业落后。同时,库区农村移民安置区的投入仅相当于同期全国平均水平的30%左右,尽管直辖以来,国家实施积极的财政政策,加快了库区基础设施建设步伐,但仍存在农田基本水利设施严重不足,能源交通不适应发展要求,市政、环保设施欠帐多,城市服务功能差等问题,是经济社会发展的重要制约因素。

3 三峡库区农村移民安置带可持续发展的建议及对策

3.1 利用资源优势,培育优势产业,注重生态环保建设 利用库区农业资源优势,加快农业区域布局调整,建设优势农产品产业带。结合库区移民迁建和后期扶持产业规划,从库区实际出发,发挥资源优势,加快培植优质柑橘、草食牲畜、优质“双低”油菜、生态香料、优质中药材等产业,形成具有国际竞争力的库区特色产业带。加大对库区第二产业的支持力度,尽快培育库区工业支柱产业。包括以天然气、盐化工为重点的优势资源加工转化产业;以柑桔、涪陵榨菜、黄籽油菜、马铃薯等为重点的优质农副产品深加工产业;以肉牛、肉兔等为重点的优质畜产品深加工产业和以石柱黄连等现代中药材为重点的绿色生态加工转化产业。利用库区旅游资源优势,大力发展生态旅游业,带动库区农村移民安置带第三产业发展。加快“奉节、巫山、巫溪”旅游小金三角规划及实施,理清库区旅游产业发展思路,打造旅游精品,培育旅游

名品,带动旅游产业发展,增加就业岗位。对巫山小三峡、奉节天坑地缝、忠县天池森林公园、石柱黄水森林公园等知名旅游景区进行保护性开发,促进其提档升级,吸引游客,刺激旅游消费快速增长^[2]。同时,制定相关法令法规,促进产业发展与资源环境保护的协调,发挥生态建设的生态、社会和经济综合效益。

3.2 控制人口数量,加快发展教育,提升库区农村移民安置带“软实力” 在库区农村移民安置带继续实施计划生育政策,控制人口增长速度转变教育观念,发展库区教育,提升农村移民安置带整体素质。由于社会对劳动力的需求层次多种多样,劳动力接受职业教育的需求及承担职业教育的能力各不相同,这就决定了发展教育、提高农村劳动力素质的途径应采取多种形式,构建多元化的教育模式。基础教育对提高农民素质有着基础性、先导性、全面性的重要作用。农村基础教育的主要任务和目标是要普及九年制义务教育,提高农村人口的整体文化素质,同时通过正规的基础教育,带动和促进职业技术教育的发展和深化。因此在“普九”的基础上要加强库区移民职业技能培训,提高库区移民的就业能力和创业能力,提升库区农村移民安置带的“软实力”。

3.3 加大基础设施建设力度,促进农村移民安置带经济迅速发展 申请国家、地方政府的专项资金,加大对农田水利等农村基础设施的投入,增加土地收益。通过土地入股等形式,将有限的土地资源向种田大户倾斜,且依托“农业产业化百万工程”,促进库区传统农业向现代农业转变,突出优势和特色主导产业,做大做强库区具有优势和特色的农业主导产业,加快农村产业化发展。从土地中脱离出来的劳动力,应通过多种形式的就业培训,让其具有1~2项专业技能,尽快适应第二、三产业的发展要求,逐步加入到城镇建设中,并通过取消户籍限制等措施,提高库区农村移民安置带城镇化比率。目前,劳务经济已成为库区的主要经济来源,通过发展劳务经济,能加快安置移民收入的增长,缩小城乡收入差距,促进农村移民安置带经济迅速发展^[3]。因此,将劳务经济作为库区农村移民安置带的“第一经济”是未来很长一段时间不变的经济政策。

参考文献

- [1] 张干,刘代成.实施三峡库区经济可持续发展的战略构想[J].渝州大学学报:社会科学版,2001(5):33-38.
- [2] 杜政清.三峡库区后期扶持与发展宏观决策研究[R].重庆市计委工作报告,2007.
- [3] 黄玲,郎永建.三峡库区农村剩余劳动力转移问题及对策研究[J].商场现代化,2006(15):307-308.