

“三鹿奶粉事件”后河北省奶业发展研究报告

刘勇, 范会婷, 韩继普, 杨云乐

(1. 河北国富奶业有限公司, 河北石家庄 050000; 2. 河北省环境地质勘查院, 河北石家庄 050000; 3. 河北省国富农业投资集团, 河北石家庄 050000)

摘要 分析了三鹿奶粉事件产生的原因, 介绍了河北省奶业面临的挑战与机遇, 并提出了主要应对措施。

关键词 三鹿奶粉事件; 河北省; 奶业

中图分类号 F307.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)36-16171-03

“三鹿奶粉事件”引起了社会对食品安全问题的极大关注, 其影响已波及到了政府、企业、消费、市场、加工、奶源管理、奶牛养殖、饲料各个环节^[1]。三鹿奶粉事件对中国乳制品行业产生了重大影响, 这一行业的竞争主体、产品结构、企业架构、供应链等都将发生深刻而巨大地变化。自三鹿奶粉事件发生以来, 河北省奶业遭受了前所未有的沉重打击, 从奶牛养殖到乳制品市场流通, 整个产业链条都产生了剧烈的震荡, 同时也暴露出了河北省奶业发展中存在的诸多深层次的问题和矛盾。在冲击之下, 河北省奶业面临着一次巨大的产业调整。鉴于此, 笔者在分析该事件产生原因的基础上, 提出了应对措施, 以期对河北省乃至全国的奶业发展提供一定的参考与借鉴。

1 三鹿奶粉事件产生的必然性

“三鹿奶粉事件”是河北省奶业各个环节深层次问题的集中表现。只顾短期利益, 缺少长期可持续发展战略规划的发展, 给河北省奶业带来一系列问题。

1.1 奶牛数量超常发展 河北省2000年奶牛存栏量为61.15万头, 到2006年迅速增长到228.86万头(见图1), 平均增长量为28万头/年, 增速为45.7%(2001~2005年, 河北省奶牛存栏分别为: 75.74、94.44、130.37、161.30、176.00万头)。奶牛数量快速增长, 但规模养牛比例仅占奶牛存栏总量的35%左右, 约80万头, 这说明河北省绝大部分奶牛处于粗放散养状态。这种状态的牛群养殖结构, 为奶业生产带来了诸多隐患。

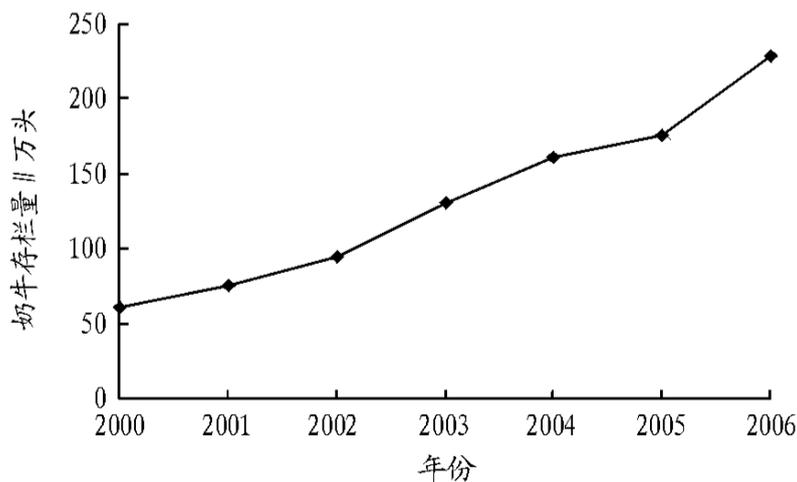


图1 河北省2000~2006年各年奶牛存栏数量增长走势

1.2 低水平饲养普遍存在 目前, 河北省缺乏一套有效的利益导向机制促使奶农提高产量和产品质量, 因此导致低水平饲养状况普遍存在。

1.3 缺乏合理的利益联结机制 乳制品加工企业与奶农之间未形成合理有效的利益联结机制, 生产加工企业对鲜奶压级压价, 未能实现优质优价, 导致奶农利润空间狭小, 以致出现不法奶农使用非法手段降低成本的现象。

1.4 生产加工企业盲目扩张 乳制品加工企业数量迅速增长, 加工企业盲目上马, 导致生产加工能力远大于原料奶生产能力。据不完全统计, 河北省鲜奶日加工能力为1.5万t, 鲜奶日产量为1.2万t, 存在0.3万t的缺口。需求与供给严重失衡, 扰乱了原料奶流通领域的秩序, 极易造成市场动荡。

1.5 乳制品加工企业区域布局不合理 乳制品加工企业区域密度过大, 加工企业没有自己稳定的奶源基地, 以致众多乳品加工企业纷纷争抢奶源, 导致原料奶市场无序竞争严重, 屡屡出现原料奶掺杂使假现象。

1.6 缺乏技术支撑体系 乳品加工企业缺乏一系列的技术支撑体系, 导致生产成本上升, 产品严重趋同, 终端产品竞争日趋激烈, 行业利润空间持续收紧。

1.7 乳制品市场监管缺失 相关法律法规与质量保障体系不健全, 导致乳制品市场秩序不规范, 容易出现重大食品安全问题, 同时原料奶质量检测关口拖后, 不能在源头上保证产品质量。三鹿奶粉事件发生前, 该省没有一部明确的法规规定鲜奶收购环节的主管监督部门, 导致鲜奶收购环节缺少常规化、程序化的日常监管。

三鹿奶粉事件对中国乳制品行业产生了重大影响, 这一行业的竞争主体、产品结构、企业架构、供应链等都将发生深刻而巨大的变化。

2 河北省奶业面临的挑战与机遇

2.1 面临的挑战 三鹿奶粉事件使整个乳制品行业面临危机, 尽管并不是所有企业的所有批次都有问题, 但消费者的恐慌情绪在短时间内仍然存在, 必然会影响到乳制品的消费。其他国内品牌和外资品牌可能会利用这次事件逐步加大在中国中高端奶粉市场的投资, 而在中低端市场国内其他品牌也可能取代三鹿奶粉而位居产销量前列。由于乳制品消费市场严重萎缩, 乳品加工企业拒收鲜奶, 以致出现了奶农倒奶现象, 使奶农遭受重大损失, 这种现象如果持续下去, 很有可能会出现奶农大量宰杀奶牛的情况, 由于奶牛的生产周期较长, 宰杀容易补栏难, 这样就会使河北省的奶业生产遭受重创, 甚至出现倒退。为了该省奶业的稳定发展, 这种现象应该引起各级政府部门的高度重视。

2.2 面临的机遇 短期来看, 三鹿奶粉事件对河北省奶业是一次重大的打击; 但长期来看, 河北省若能以此为契机, 积极进行一次由外力迫使的产业调整, 完成优胜劣汰, 则这次

作者简介 刘勇(1981-), 男, 河北沧州人, 硕士, 从事农业经济管理方面的工作。

收稿日期 2008-12-19

事件又会给河北省奶业发展带来机遇。

2.2.1 乳制品市场需求潜力依然巨大。 尽管目前奶业市场受到了前所未有的重创,但也应该看到,市场对乳制品需求的增长将是一个长期的趋势,而且需求潜力仍然很大,单靠进口乳制品难以满足市场需求,特别由于进口乳制品的价格较高,决定了进口乳制品短期内难以迅速满足我国的乳制品市场需求空间。经过三鹿奶粉事件的冲击,尽管消费者的消费信心受到了打击,但可以预测,这次事件过后,通过对奶业生产、流通各个环节的整治、整合与调整,消费者会对国产乳制品树立更强的消费信心,市场消费需求会出现巨大的反弹。

2.2.2 为产业优化重组创造了条件。 三鹿奶粉事件使河北省原料奶生产、奶农生产信心、消费者消费信心都受到了沉重的打击。但与此同时,这也为河北省对原有奶业生产格局和生产模式的调整升级提供了前所未有的机会,河北省应该适时把握发展机遇,积极主动地采取一系列措施,展开自我调整,实现奶业的跨越升级。

2.2.3 国家启动“奶业行动计划”。 我国的上千家乳品加工企业生产规模普遍偏小,企业竞争力不强。为改变这一状况,农业部启动了“奶业行动计划”,其目的就是要加快奶类企业产业化、规模化、现代化和集团化步伐,鼓励和支持优势企业,通过资产重组、兼并收购、强强联合,实现资产、品牌、经营的整合,进而形成能与国外大型企业集团构成竞争的民族乳业集团。

2.2.4 我国开展奶业发展重大科技工程。 国家组织开展了“万枚高产奶牛胚胎移植富民工程”和重大科技专项“奶业重大关键技术研究产业化技术集成示范”等一系列工作,以改善我国奶牛的品种质量和生产水平,在全国不同类型地区建立示范项目,开展高产奶牛选育、新型疫苗开发等项目。这些项目实施的实际效果已初步显现。

3 主要应对措施

3.1 加快乳品加工企业的内部整合、外部引进

3.1.1 促进企业资本整合。 在重点扶持河北省乳品加工龙头企业的同时,积极引进国内外大型高精尖乳品加工企业,充分利用国外、省外先进乳品加工企业的技术、资金与管理优势拉动省内乳品加工业的升级改造。加快发展大型企业,使中小乳品企业与实力较强的企业联合或并入大型乳品企业、企业集团,实施捆绑发展战略,尽快形成一批有实力的大型乳业集团。

3.1.2 加快产品结构调整。 目前,河北省乳制品市场产品同质化严重,这在一定程度上为其奶业的发展带来较大风险。在发达国家乳制品结构中,酸奶、奶粉、黄油、奶酪等高端产品占有相当大的比例。若产品种类单一,当某类产品遇到市场冲击时,往往难以通过品种多元化有效地分散风险。因此,应加快河北省奶业产品结构调整,使其具有较强地应对市场冲击的能力。

3.1.3 加强企业原料奶基地建设。 企业可以以投资或入股的形式介入原料奶生产环节,建立自己的奶源基地,掌握并控制原料奶的流通,将原料奶生产基地作为企业的生产车间,使产品质量的检测关口前移。要通过企业原料奶基地建

设实现奶农与生产加工企业的利益联结,只有这样才能确保原料奶的来源稳定和终端乳制品的质量安全。建议河北省推广发达国家的“奶牛牌照”制度,控制奶牛养殖数量和原料奶产量,按照生产加工企业的生产加工能力确定原料奶产量,以避免“奶多倒奶,奶少抢奶”的现象发生。在遭遇乳制品市场危机时刻,只有加快河北省奶业的战略调整,才能为其奶业的发展创造更高的起点;只有跳出依靠压缩利润空间赢取市场的竞争怪圈,才能完成向产业高端的跨越;只有突破创新,才能打破瓶颈,赢取更大的产业发展空间。

3.2 优化产业区域布局 表1、2反映出河北省奶业发展的不平衡性。同时,由图2、3可以看出,河北省黑龙港地区奶业发展处于落后位置,且发展缓慢。黑龙港地区普遍存在规模养殖水平不高、加工龙头企业发展滞后、畜牧良种体系不健全等问题,但同时,该地区也拥有发展现代奶业的巨大潜力。因此,确立黑龙港地区奶业发展规划,对于带动河北省奶业整体协调发展是一项具有全局性的战略举措,对于巩固河北省奶业大省地位具有重大的战略意义。因此,应把建立黑龙港奶牛中心区作为河北省奶业发展的重中之重,要利用该地区丰富的饲草饲料资源和后发优势大力推广高产奶牛繁育技术,采取“数量与质量同步,最终实现质量效益型”的发展模式,将黑龙港地区建立成高起点、高水平的奶牛养殖核心地带,形成河北省奶业发展新的增长极。石家庄、保定、唐山、张家口4个地区是奶业发展具有一定基础的地区,要正视三鹿奶粉事件带来的冲击,继续坚持以质量效益为前提,适量淘汰低产奶牛,并出台政策鼓励奶牛散养户进奶牛小区(场),大力发展规模养殖,提高单产水平和饲养管理水平。

表1 2006年河北省各地区奶类产量

地区	城市	产量
四地市	唐山	137.55
	石家庄	86.01
	张家口	70.09
	保定	44.68
黑龙港地区	邢台	21.90
	邯郸	16.55
	沧州	9.68
	衡水	3.89
承、廊、秦3市	承德	11.50
	廊坊	8.18
	秦皇岛	6.16
全省总计		417.00

注:数据来源于河北省畜牧业统计资料,2006年。

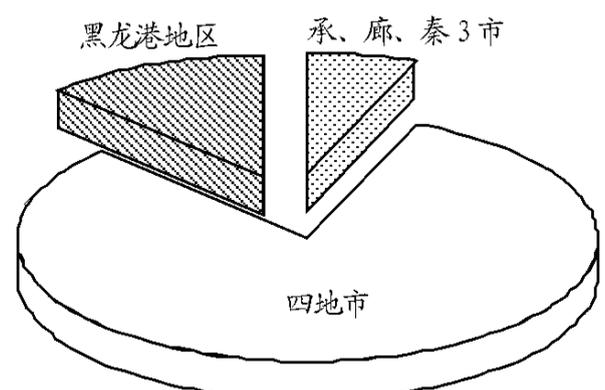


图2 2006年河北省各地区奶类产量情况

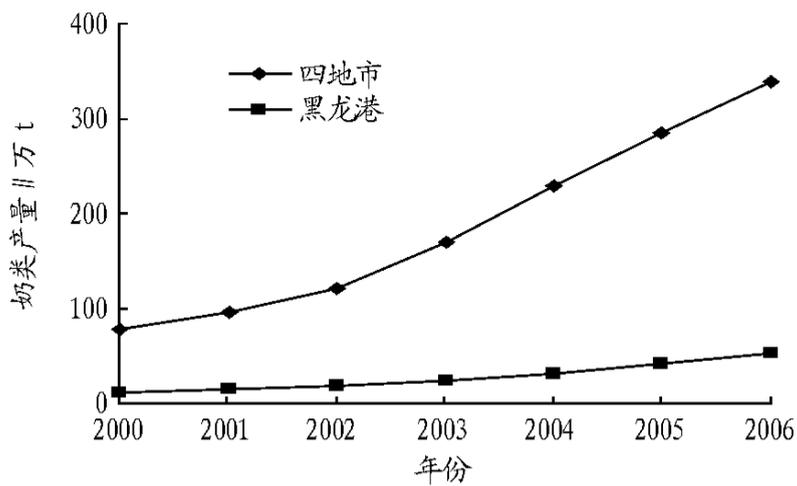


图3 2000~2006年黑龙港与四地市奶类生产发展比较

3.3 建立新型奶农合作组织和对现有合作组织的改造升级

3.3.1 河北省现有的奶农合作模式。依照发展农村经济的要求,奶业产业化经营要求以产品为纽带,提高养殖户的组

织化程度,从而较好地帮助养殖户克服自然风险和市场风险。目前,河北省奶农合作组织主要有以下两种模式: 股份合作模式。这种组织模式中,奶农主要以奶牛及相关生产资源作为资本进行股份合作,实现多种利益主体紧密结合,股份合作制不仅可以通过“契约”稳定购销关系,而且还能以按股分红的形式保障了奶农的收益; 奶业协会模式。在这种模式下,奶农自愿加入奶业协会,奶业协会代表奶农利益拥有了完全独立的市场地位,奶农通过与协会、企业之间的利益联结,使得奶农的市场主体地位更加突出,有利于把分散的资源集中起来形成更大优势。各种合作方式的奶业生产,使河北省奶业生产的组织化程度有所提高,从一定程度上促进了河北省奶业的发展,但这些组织模式尚未摆脱小农生产的影响,在对奶牛的生产管理中仍存在着较高成本,难以做到奶农行动的完全统一。

表2 黑龙港地区与四地市2000~2006年各年奶类产量比较

万吨

年份	四地市					黑龙港地区				
	唐山	石家庄	张家口	保定	合计	邢台	邯郸	沧州	衡水	合计
2000	34.03	29.53	6.97	6.26	76.79	5.31	3.41	1.14	0.56	10.42
2001	41.62	34.96	9.00	9.63	95.21	7.13	3.69	2.02	0.99	13.83
2002	51.37	40.69	14.45	14.01	120.52	8.64	4.40	3.30	1.57	17.91
2003	70.32	50.85	26.20	22.82	170.19	10.76	5.11	5.25	2.02	23.14
2004	94.29	64.57	37.07	32.66	228.59	13.07	6.71	7.41	2.83	30.02
2005	117.39	74.01	53.47	40.28	285.15	18.08	10.31	8.81	3.70	40.90
2006	137.55	86.01	70.90	44.68	339.14	21.90	16.55	9.68	3.89	52.02

注:数据来源于河北省畜牧业统计资料,2000~2006。

3.3.2 建立新型奶农合作组织。河北省迫切需要对现有的奶牛小区与规模养殖场站进行改造,建立一种新型的、能够真正整合奶业生产资源的生产组织模式。要因地制宜地将现有奶农生产合作模式改造成为以奶牛托管、托养为主要形式的合作模式,在该模式下,乳品加工企业建立自己的奶牛小区,吸引养殖户的奶牛入住,并派专业技术人员对奶农的奶牛进行评估,计算奶牛年单产收益,奶农则将奶牛交付奶牛托管中心,这样既可以保障生产加工企业拥有自己稳定的奶源基地,同时又可以充分整合奶农手中的生产资源。由于实施了完全统一的饲养管理,奶牛生产潜力会被进一步挖掘,养殖效益也会大幅提升,从而为实现河北省奶业的跨越式发展注入新活力,实现政府、企业、奶农的三赢。可以说,奶牛的“收益评估托养模式”符合河北省奶业生产实际情况的奶业生产模式,是促进河北省奶业向更高层次发展的必然选择。

3.4 加强三大支持体系建设

3.4.1 加强技术支撑体系建设。

3.4.1.1 生产标准化体系建设。从这次奶业危机中可以看到,河北省从奶牛饲养到原料奶生产流通都缺少一套严格、完整的标准和规范。目前执行的《生鲜牛乳收购标准》制定于1986年,内容已明显滞后,《鲜乳卫生标准》也存在诸多不合理之处。河北省亟需确立一系列涉及奶业发展各个环节的标准体系,包括明确的养殖场建设标准、奶牛健康养殖标准、饲养环境控制(废物处理、饲养场址的选择)标准、养殖档案的建立以及奶厅、奶站的建设标准和卫生标准等。

3.4.1.2 技术推广体系建设。健全有效的农业科技推广体系是将科学技术转化为生产力的保证,河北省在奶牛饲养环

节拥有一大批成熟技术和高水平的研究成果(如健康高产养殖技术、饲草饲料调配技术和常见疫病防控技术等),但是缺少一支高水平的人才队伍和一个有效的技术推广、普及机制,使得技术成果在实际生产中难以转化成生产力,从而导致实验室与养殖场之间的技术断档。因此,建立以政府为主导,由畜牧部门和农业院校专家等组成的并且密切合作的养殖技术推广服务体系势在必行。

3.4.2 强化产品质量安全监控监测体系建设。产品质量安全监控检测体系是乳制品质量安全的重要保障,河北省应从以下4个环节加强生产监测和监管。

3.4.2.1 养殖环节。在养殖环节要加大新技术引进力度,特别要加强奶牛疫病监测、饲养环境监控、奶牛品质检测、饲草饲料等投入品监测,由于这些要素是原料奶质量的直接决定因素,因此,养殖环节必须建立起一整套监控检测体系,并由政府出资引进检测设备,以提高原料奶产出质量的监控。

3.4.2.2 原料奶流通环节。这次事件还暴露出一个主要问题,就是原料奶生产流通环节存在监控盲点以及管理错位和管理主体缺失。原料奶是乳制品质量安全监控的重要环节,应加强原料奶质量监控,特别是从原料奶生产到流通的过程。因此,要建立原料奶质量第三方检测机构,加强对原料奶质量监控,可将第三方检测机构的检测结果提交乳品企业按质定价,实现原料奶优质优价,保护奶农收益,保证乳制品质量。

3.4.2.3 乳品加工企业。加强乳品加工企业的原料奶进厂检测是保证成品质量的重要关口,保证进厂的牛奶一定合格。乳制品出厂质量检验是最后环节,为保证向市场提供安

(下转第16175页)

重点、难点,加强科研经费管理在于严格按制度规定的审核支出依据、审批权限、审批程序、支出标准、支出范围。财会人员应以《中华人民共和国现金管理暂行条例》、《国家高技术研究发展计划专项经费管理办法》、《关于国家科研计划实施课题制管理规定》为依据,帮助课题组建立费用预算管理制度,严格预算约束,加强经费支出管理。课题责任人要严格执行课题经费预算,避免费用控制形式化。严禁使用课题经费支付各种罚款、捐款、赞助、投资等。同时将科研合同、合作开发合同、品种转让合同等集中管理,以便定期检查科研经费有无被挤占、挪用现象,是否与科研进度相符,以有效堵塞管理上的漏洞。

2.2.3 明确产权所有。用课题研究费购置的固定资产,必须纳入单位固定资产账户进行核算与管理。严格执行《省行政事业单位资产核实暂行办法》和有关规定办理,加强固定资产管理,明确资产所有权归属。用课题研究费购置的资产属于国有资产,资产的处置按国家的有关规定执行,防止国有资产的流失。在项目结束后,国家有权调配用于相关科学研究,因此应加强课题协作单位间无偿调拨、接受捐赠资产的管理,对其性能、使用状态进行清查,及时登记,从严核销,使资产管理严格按制度办理。项目承担单位应按规定进行项目决算,科研项目结束或通过验收后,对结余经费应及时结账,并按照会计制度和项目管理规定的规定进行结转分配。建立项目经费的绩效考评制度,将考评结果与下年申报项目结合起来。

(上接第16173页)

全的商品,必须要严把产品出厂关口,加强产品安检,决不允许问题产品流向市场。对于乳品加工企业要强调企业的自我监控和检查,同时协调有关部门进行联合执法监督,保证市场乳制品安全。要加大乳制品经营主体资格清理和规范力度,严把乳制品市场主体准入关。

3.4.2.4 成品市场流通环节检测与监控。乳制品与消费者的生活息息相关,因此,加强乳制品市场流通监管,规范销售商的销售行为,打击贩卖假冒伪劣乳制品显得尤为重要。加大流通环节乳制品质量监管力度,严格监督经营者,切实履行索票索证和进货合帐制度,严厉打击经销假冒伪劣乳制品违法行为,切实维护乳制品市场消费安全。

3.4.3 完善政策体系建设。制定一系列的配套扶持政策,为河北省奶牛养殖业的发展创造良好的政策环境,促进奶牛单产和产出质量的提高,同时大力发展规模化养殖,用1~2年的时间实现河北省散养奶牛全部进入规模化养殖场。要防止片面追求数量增长,将数量增长转移为质量增长。要加大补贴力度,特别是提高奶牛单产良种补贴、奶牛养殖高新技术研发补贴、技术推广补贴、奶产品质量检测仪器设施

2.3 增强会计人员的自觉性,提高科研经费管理水平 科研经费管理是科研单位财务管理的重要内容,是各项制度服务的中心,完善的会计基础工作是单位内部各项控制制度有效实施的保障。科研经费管理是一项政策性、科学性很强的工作,应加强科研人员和财务人员对各项规章制度、管理办法的学习,深入领会其精神,财务人员应主动加强财务政策法规的宣传,使科研人员和财务人员和谐互动,增强贯彻执行财务制度的主动性、自觉性。财务人员应协助项目主持人科学合理地做好科研项目经费的测算,了解工作计划、工作重点和工作进度,对项目经费做好统筹安排,加强科研经费支出的分析与考核,如实反映科研经费的财务状况。财务部门要对所依托课题的一切经费开支行使监督权,做到审批手续完备、账目清楚、内容真实、核算准确、监督措施有力,确保资金的合理使用和安全。找出科研经费预算执行中存在的问题,在制度允许的范围内及时加以修正。

长期以来由于“重经费轻管理”使得一些科研人员并不了解各项管理办法,“有制度不执行比没有制度更坏”,因此要加强科研人员和财会人员对管理办法的学习,科研人员应自觉按照管理办法的规定使用科研经费,财务人员应按规定办理会计业务,严格把关。使制度落到实处,使科研经费规范化使用,真正提高科研经费的使用效率,保障科研事业的健康持续发展,促进农业科研单位的经济全面协调发展。

参考文献

- [1] 白亚鹏. 加强科研项目经费管理的思考[J]. 中国云南省委党校学报, 2008,9(4):159-160.

采购引进补贴等,以促进奶牛健康养殖技术和奶牛高产技术的普及转化。对奶制品生产加工企业要放宽金融政策,并给予贷款贴息,鼓励外省、外资生产加工企业参与河北省奶业发展。以一系列金融、财政优惠政策促进一批有实力、业绩好的大型乳品加工企业发展壮大。同时,要鼓励乳品加工企业租赁或建立自己的奶源基地和奶站,以避免原料奶市场的恶性竞争,确保原料奶市场有序运行。

4 结语

“三鹿奶粉事件”对河北省奶业造成了巨大的冲击,给河北省乃至全国的奶业敲响了警钟,这次事件充分暴露了河北省奶业发展深层次的问题,痛定思痛,产业链条的剧烈震荡使人们清醒地认识到,一个产业的可持续发展,必须要树立在以科学发展观为指导的发展理念上。面对困境,不仅要积极地应对挑战,更重要的是变挑战为机遇,以加快促进河北省奶业的调整优化,并在该基础上努力实现河北省奶业又好又快的发展。

参考文献

- [1] 李胜利,曹志军,张永根,等. 如何整顿我国乳制品行业——三鹿奶粉事件的反思[J]. 中国奶牛,2008(10):11-15.