

新桂系村治管理文化的遗风探析

卢润德, 张立国 (1. 桂林电子科技大学管理学院, 广西桂林 541004; 2. 桂林航天工业高等专科学校经济与贸易系, 广西桂林 541004)

摘要 从历史的视角, 探寻新桂系治桂的成功经验对于今天治桂的影响是一个有意义的话题。因此, 立足于村治管理理论, 站在管理文化的角度, 寻找广西农村发展的新路是非常有必要的。

关键词 村治; 新桂系; 文化遗风

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)04-01621-01

Search for the Culture Relic in County Management of New Guangxi Jurta

LU Run-de et al (Department of Economics and Business, Guilin College of Aerospace Technology, Guilin, Guangxi 541004)

Abstract It is useful to study the successful experience from the New Guangxi Jurta from the historical view. Started from the county management theory, based on the management culture, We thought it was necessary to find a new way to today's Guangxi development.

Key words County management; New Guangxi Jurta; Culture Relic

近年来, 针对“三农”问题的理论探讨不断深入, 但大多是在制度层面提出改进措施, 能否从更高层次, 结合历史上的成功治理经验, 站在文化的角度对农村发展进行探讨, 还是一个研究不多的视角。笔者以此为切入点, 应用村治管理的农村治理理念, 结合新桂系的成功治理经验探讨广西农村治理, 以期构建农村和谐社会走出一条新路。

1 村治管理制度

村治即村级治理, 指村庄公共权力对社区公共事务的组织、管理与调控。因为村庄公共权力的产生方式及其性质对村级治理具有决定性影响, 村治研究事实上也就是对村庄社区公共权力的产生及其运作的研究^[1]。

对村级治理的研究可分为3个层面, 即: 对村治功能(规范功能)的研究, 对村治具体处境的分析和对村治对策的设计与主张。其中第一个层面是最基础的层面, 它所要解决的是研究村治的取向与目的, 它要回答进入村治研究的原因和方位, 也是研究者对村治研究的自我定位。第二个层面是村治研究的核心层面, 它所要解决的是村治基础与村治资源问题。如当前村级治理所面对的问题和所处的环境, 为达成目的可借用的手段及需要克服的困难等。第三个层面是村治研究的应用(政策)层面, 要解决的是用何种具体方案来达成村治功能, 如何借用村治资源来构建村治实践模型等。当前理论界对村级治理研究缺乏分层研究的自觉和相互对话基础, 成为深化村治研究的主要障碍。

2 新桂系村治管理概要

以李宗仁、白崇禧为首的新桂系, 在20世纪30年代统治广西时期颇为重视乡村问题, 对乡村进行一系列的革故鼎新。包括: 建立村治组织; 村治管理人力资源的培养; 健全村公所组织; 设立村民大会; 进行人口统计; 筹建公产; 改善农村清洁卫生; 修建乡村道路; 发展农业生产; 改良农村风俗等^[2]。乡村建设使广西在经济和文化建设方面收到一定成效, 社会状况有所改善, 一度成为受全国瞩目的“模范省”。

3 新桂系村治管理文化遗风探析

3.1 村治管理文化功能遗风探析 新桂系村治管理绝不仅是对广西农村的具体管理, 更重要的是新桂系立足于建设广

西的大视野所进行的一系列治理和制度变革活动的重要组成部分, 与广西城市的政治、经济、文化、军事制度变更相互配合, 彼此促进, 互为表里, 是新桂系广西“四大建设”的有机组成部分。由此形成了“三自”和“三寓”的政策, 确定了当时广西发展的合理定位, 为广西的崛起奠定了基础。

解放后, 特别是改革开放以来, 新中国政府立足于广西的社会实际, 积极借鉴新桂系的成功经验, 走出了一条将广西历史和现实相结合的具有社会主义特色的新路。广西政府以农村土地承包责任制为基础, 农村合作社为手段, 农村产业化为途径, 切实推动农村经济制度建设。在落实《全国土地承包法》和《农民专业合作社法》的基础上, 制定了自治区的相应措施。通过制定《关于加快农业优势产业发展的意见》^[3]确定了自治区内不同地区的产业优势及产业政策, 凭借《关于农业产业化重点龙头企业实施方案》为产业化注入了活力, 加上《村民一事一议筹资筹劳管理办法》切实加强了农村的资金发展动力。当今的广西需要借助“环北部湾”战略的发展, 利用东部的产业转移之际, 抓住这一历史性的发展机遇, 以获取实惠。为此, 广西政府部门应结合农村实际, 像当年新桂系那样提出“立足广西, 面向全国, 辐射北部湾”的发展口号, 积极制定各项方针政策, 以便有效指导广西农村的发展, 走出一条切实能够解决“三农问题”的新路。

3.2 村治管理文化建设环境遗风探析 新桂系村治管理文化的建设是对传统农村治理方式的继承, 立足于广西的实际。在农业上从广西的资源优势出发, 通过兴建农场、兴修水利及采取增加粮食产量等措施, 对当时广西农业发展起到了积极作用。

建国以来, 广西政府继承新桂系治桂的先进管理方法, 对广西资源和环境进行了分析, 提出了一系列有利于广西发展的政策。广西地处西部, 人均耕地面积仅为全国平均水平的一半左右。21世纪初, 在国家“西部大开发”的战略蓝图下, 广西抓住机遇, 大力发展农村建设, 提高农民的生活水平, 取得了明显的成果。据统计, 2006年广西农民人均纯收入已跃居西部第4位, 并继续以每年11.1%的速度增长^[3]。广西从实际出发, 提出了加快农业产业优势的新思路, 目前粮食、糖料蔗、水果、蔬菜、木薯、肉类等传统优势进一步壮大, 在全国居于领先地位; 桑蚕、食用菌、烟叶、中草药、花卉、

(下转第1628页)

作者简介 卢润德(1957-), 男, 广西桂林人, 教授, 从事产业经济学方面的研究。

收稿日期 2007-09-15

的相关关系。

所以,农业上市公司应利用好国家的优惠政策,加强具

表6 多变量回归分析结果

Table 6 Results of multi-variables analysis

变量 Variables	系数 Coefficient	标准差 SD	F 值 F value	P 值 P value
GS	2.588 2	1.553 6	1.665 9	0.100 0 *
GJ	0.110 2	0.029 6	3.718 7	0.000 4 ***
DY	0.142 8	0.085 4	1.671 8	0.098 8 *
SB	61.900 4	14.906 6	4.152 6	0.000 1 ***
GM	-0.838 0	1.022 3	-0.819 7	0.415 0
ST	-3.758 5	1.599 6	-2.349 7	0.021 5 **
C	12.941 8	21.274 9	0.608 3	0.544 8
R ²	0.437 2			
调整 R ² Adjusted R ²	0.391 6			
模型 F 值 Model F value				9.581 7
模型 P 值(F 统计量) Model P value (F statistic)				0.000 0 ***

有自身优势的农业主业,借助资本市场的力量,加大投入,提高高科技、深加工现代农业产业的比重,将具有核心竞争力的,特别是具有自主知识产权的农业主业做大做强。在具备

(上接第1621页)

水产品、草食动物、速丰林等新兴优势产业快速发展,成为农业稳定增长和农民增收的主要力量。对于渔业资源的保护和合理利用也取得了一定的成果。

在当前新发展形势下,我国提出了发展与东盟的“十加一”关系,作为前哨阵地的广西自然有着前所未有的发展机遇。根据《中国与东盟全面经济合作框架协议》和《农业合作谅解备忘录》,中国和东盟国家将在2010年完成自由贸易区建设,农业始终摆在双方开展合作的首要位置。广西农业要在合作与竞争中占据优势,必须走“规模化、标准化、生态化和信息化”的农业“新四化”之路,其核心是农产品的质量 and 安全问题。因此,广西需利用区位优势,良好的生态环境及农业科技成果,将资金、技术与东盟的自然资源和环境结合起来,在境外或边境地区发展效益型农业,对农产品的生产和流通领域实施全程标准化管理,促进农产品质量的提高。

3.3 村治管理文化应用层面遗风探析 新桂系村治管理中实施的一系列制度包括:乡村政治制度、乡村经济制度、乡村教育制度、乡村文化制度、乡村军事制度等内容,新桂系政权的稳定使其他各项制度建设得以平稳展开,进入良性循环的状态。这在那个时代,是明智的决策。

自治区政府成立以来,将加强农村的民主政治建设作为农村基层组织建设的一项重要任务,普遍实行村务公开、政务公开以及民主管理制度,取得了良好的效果。2001年,全区的村务规范化已覆盖了83%的村,区党委按“因地制宜、积极稳妥、分步实施、逐步到位”的要求,逐渐推进农村

充分条件,突出特色农业主业的情况下适时进行多元化战略,而不要盲目进行非农多元化,实现公司规模和战略的协调发展。根据我国的现状和农业产业自身的特点,不同于高度集中和高度分散的股权相对集中可能适应我国农业上市公司盈利模式。政府宏观调控部门在给予农业上市公司税收和补贴优惠政策的同时应继续加大宏观调控的导向作用,提高农业上市公司加强具有自身优势的农业主业的积极性,以有利于其核心竞争力的形成和强化,推动我国农业产业和资本市场的发展。

参考文献

- [1] 刘伟,杨印生.我国农业上市公司业绩评价与分析[J].农业技术经济,2006(4):47-52.
- [2] 林乐芬.中国农业上市公司绩效的实证分析[J].中国农村观察,2004(6):66-70.
- [3] 芮世春.我国农业上市公司股权结构与经营绩效关系的实证研究[D].四川:四川农业大学,2005.
- [4] 彭熠,黄祖辉,邵桂荣.非农化经营与农业上市公司经营绩效-理论分析与实证检验[J].财经研究,2007(10):117-130.
- [5] 陈晓,李静.地方政府财政行为在提升上市公司业绩中的作用探析[J].会计研究,2001(11):20-28.
- [6] 冷建飞,王凯.补贴对农业上市公司盈利的影响研究-基于面板数据模型的分析[J].江西农业学报,2007,19(2):134-137.

政务建设,并通过“公推直选”制度推进农村基层干部的选拔任用制度改革^[4];以家庭承包为基础,以农业标准化建设为步骤,截至2006年底,广西已建立了国家级农业标准化示范区73个,无公害农产品生产示范基地县和农业标准化综合示范区360个,农产品标准化生产示范基地200个,初步在广西全区范围内建立了农业标准化体系^[5];通过新型农村医疗合作机制使广大农民得到了实惠。以上农村治理措施是对新桂系思想的继承和发展,给农村的发展提供了一条新路。

4 结语

广西农村的发展需要走好“东盟”这步棋,如何将东盟战略带来的发展机遇转换为农民的好处是一个非常值得探讨的话题。建议应和东盟国家展开农业合作,将双方的优势结合起来,走出一条跨国界的“农业合作化”道路,在彼此的共赢中提高我国农村的竞争力。

新桂系对于广西农村的治理和发展曾起到了积极的作用,从今天的自治区政策中,依然还能看到当初的痕迹。在广西农村的现代化进程中,需要“承接过去,立足现在、面向未来”,站在文化的角度将广西的“三农”发展起来。

参考文献

- [1] 贺雪峰,肖唐镖.村治研究的分层与深化——对乡村政治研究的一项初步分析[J].江海学刊,1999(3):44-48.
- [2] 杨乃良.民国时期新桂系村治研究[J].广西社会科学,2003(6):155-158.
- [3] 曹誉百,江风.广西农民年人均纯收入排名首进西部四强[N].西部时报,2007-03-16.
- [4] 广西大力推进农村基层民主政治建设[N].组织人事报,2001-06-07.
- [5] 刘佳,吴培军.广西初步建立农业标准化体系[N].中华工商时报,2007-03-01.