

论农民工向产业工人的转化

左群 贺新春 (赣南师范学院, 江西赣州 341000)

摘要 农民工是在我国经济社会转型时期, 农村人口城镇化进程中出现的新型社会群体。经过多年市场经济的磨炼, 农民工从整体上已具备中国产业工人的基本特征, 是当代中国工人阶级的重要组成部分。在中国这样一个农民大国, 要全面建设小康社会, 推动社会主义新农村建设, 应大力促进农民工向产业工人的深度转化, 从本质与表征上将农民工融入中国工人阶级队伍。

关键词 农民工; 产业工人; 转化

中图分类号 F328 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)36-16118-02

Discussion on the Conversion of Peasant Workers to Industrial Workers

ZUO Qun et al (Gannan Normal University, Ganzhou, Jiangxi 341000)

Abstract The peasant workers are a new social group which is the result of the economic and social transformation and the urbanization of agricultural population in China. Through the trial of market economy for many years, the peasant workers as a whole have the basic characteristics of the industrial workers in China and have become an important part of contemporary working class in China. To build an overall well-off society in China with mass agricultural population, the deep transformation of peasant workers should be energetically promoted so as to promote the new socialist countryside construction. The peasant workers should be merged into Chinese working class team from the essence and characterization.

Key words Peasant workers; Industrial workers; Conversion

当前, 农民工正在成为我国产业工人队伍的生力军; 但由于目前我国市场经济体制刚刚确立, 旧体制的作用和影响还没有完全退出历史舞台, 农民工与城镇国有和集体企业工人在经济地位、社会地位等方面还存在巨大的反差。为此, 十七大三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确指出, “加强农民工权益保护, 逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇, 改善农民工劳动条件, 保障生产安全, 扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面, 尽快制定和实施农民工养老保险关系转移接续办。”这对于落实科学发展观, 推动社会主义新农村建设, 构建和谐社会具有重要的意义。

1 农民工是我国经济社会转型时期的特殊群体

中国工人阶级在最初形成时, 其成员绝大部分就来自破产的农民。在新民主主义革命和社会主义建设初期, 工人阶级的扩大也主要来自农民, 只是在20世纪60年代后, 由于我国二元分割的户籍制度, 才割裂了工人和农民之间的渊源关系。改革开放后, 进城的农民大批涌入产业工人队伍, 成为产业工人阶层的重要组成部分。但现在的农民工与以往来自农民的工人有很大不同: 首先, 它具有相当大的规模, 不但是对工人阶级队伍的大量补充, 也是对现有产业工人的有力冲击; 其次, 与建国后农民进入工人队伍的过程不同, 这次基本上是自发的, 而且其主要流向是合资、外资、私营企业, 成为典型的雇佣工人; 再次, 农民工享受不到城镇国有企业工人的政治、经济及社会福利待遇, 处于城市里的社会底层。具有这样的不同, 原因主要在于农民工是在我国当前经济社会转型时期, 农村人口城镇化过程中出现的一个很特殊的新型社会群体。

任何一个国家, 从传统社会向现代社会转型过程中, 必然经历一个产业结构和城乡结构的转换过程, 与此相联系的, 也同时经历着由农业人口向非农业人口、农村人口向城

市人口、农民向工人转化的过程。这个过程又是同社会流动和社会分化密切联系在一起的。改革开放以来的最大社会分化, 就是农民的分化, 而农民的分化最明显的就是分化出一个独特的且人数越来越多的农民工阶层。

20世纪80年代中期, 我国经济体制改革由农村扩展到城市, 城市二、三产业获得迅速发展, 需要大量劳动力, 再加上粮食、副食品的购销逐步放开, 于是, “离土又离乡, 进厂又进城”的农民工大量出现了。目前已远远超过城镇国有和集体所有制企业职工的和。此时的农民工实质上已成为工人阶级的主力军, 成为工人阶级的重要组成部分, 但从身份意义上仍然属于农民。这种尴尬的身份使得许多农民工虽然在城镇打工好多年, 却始终是城镇的边缘群体。他们和原有的城镇职工相比, 付出同等的劳动却得不到同等的经济待遇, 甚至付出加倍的劳动, 也得不到同等的经济待遇。有城市户籍的正规就业职工的利益是刚性的, 他们的工资水平是呈上升的趋势; 同时, 由于进城的农民工队伍越来越庞大, 供大于求的趋势有增无减, 企业主往往采用更换工人的办法, 使农民工的工资水平越来越低。有些城市目前农民工的工资水平甚至比20世纪80年代还要低, 更谈不上能够享受原有城镇职工的各种福利待遇。庞大的农民工群体, 虽然已经从农村走向城镇, 却又不被城镇所完全融入, 这与我国城镇化进程严重滞后是联系在一起的。现行户籍制度下形成的城乡二元结构, 以及由此决定的城市的制度安排和基础设施建设的相对封闭性, 使得相当数量的农民工只能成为城市中匆匆来去的过客, 而难以在城镇安居乐业。

由于我国制度的不完善, 城镇化进程的落后, 当前农民工这个特殊的社会群体处在身份不确定的尴尬境地。这种不确定的身份所带来的社会问题越来越突出, 如一些不法企业主侵犯农民工利益, 农民工的合法收入得不到有效保障; 受就业市场压力的影响, 农民工在十分低劣的条件下劳动和生活, 缺乏有效的保障, 身体健康受到严重伤害; 农民工合法权益受到一些如办暂住证、交进厂押金等不合理规定的侵犯; 为数众多的农民工处在散乱的状态, 得不到应有的培训和教育, 与城市文明处于某种隔离状态, 也有极少数成为城

作者简介 左群(1970-), 男, 江西永新人, 博士, 硕士生导师, 副教授, 从事马克思主义与当代中国的研究。

收稿日期 2008-12-10

市秩序的破坏者。这些问题的解决关系到我国城镇化制度的合理性及城镇化的进程,关系到科学发展观的落实,关系到全面建设小康社会的实现。解决农民工问题的关键不在于如何提高农民工的待遇,而在于从制度和观念上明确农民工虽然是社会转型时期出现的一个特殊的群体,但从身份和特征方面均应属于工人阶级的一部分。

2 农民工具备中国产业工人阶级的基本特征

农民工,即是有着农民身份的工人。中国社会科学院著名学者陆学艺认为,所谓农民工是指“常年或大部分时间从事第二、第三产业劳动,但户口仍然是农业户口,户籍在农村,有承包田,身份还是农民,不享受城镇居民的各种补贴,不享受公费医疗等劳保待遇。这一阶层大体可被分为2类:

离土离乡的农民工。他们主要在城市的厂矿、机关、商业、服务行业劳动。离土不离乡的农民工。他们在本乡本村的乡镇企业或在附近城镇的工厂、商店、机关劳动,住在农村的家里。”^[1]商务印书馆出版的《新华词典》2001年修订版对“工人”是这样解释的:个人不占有生产资料,以工资收入为主,从事生产的劳动者。我国目前从农村出来的民工,他们在家时每人只有约0.067 hm²承包地,所有权归集体所有,个人只有经营权和扣除税费外的劳动所得。外出到工厂工作的农民工,既没有生产资料也没有生产工具,主要靠工资收入养家糊口。而《新华词典》对于“农民”是这样解释的:在农村长期从事农业生产的劳动者。从“农民工”、“工人”和“农民”三者的定义来看,“农民工”与工人相一致。这正如中国社会科学院著名语言学家林茂灿教授所说:“从语义学的角度看,农民工肯定是工人,而不是农民。”^[2]

但判断农民工是否已成为中国工人阶级的一部分,更重要的是弄清楚中国工人阶级在本质属性方面有哪些基本特征。马克思主义认为,工人阶级的本质属性是:工人阶级与社会化大生产相联系,代表先进生产力,最有远见、大公无私,最有组织性、纪律性和革命的彻底性;在资本主义社会,工人阶级是资本主义的掘墓人;在社会主义社会,工人阶级掌握国家政权和生产资料,是社会主义建设的领导阶级。江泽民同志《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中指出:“我国工人阶级是近代以来我国的社会发展特别是社会化大生产发展的产物,具有严格的组织纪律性和革命的坚定性、彻底性的品格”^[3],这是对中国工人阶级本质属性的最新的马克思主义解释。根据马克思主义经典作家和江泽民同志的论述可以看出,中国工人阶级由本质属性反映的基本特征可以归纳为3点:以交换自己的劳动力取得工资收入,并且是以工资收入为主要生活来源的劳动者;与现代社会化大生产相联系,是先进生产力的代表;因为上述2个特征,因而具有高度的组织性、纪律性和对改革的彻底性。

对照当代中国工人阶级在本质属性方面所形成的基本特征,可以看出,经过10多年市场经济的磨炼,城市农民工作为一个新型社会群体,从整体上已具备中国工人阶级的基本特征了。首先,由于城乡收入差距的存在,以及城市经济的发展对劳动力的较大需求,一部分农民为提高收入离开土地进城“打工”,他们成为城市农民工,以交换自己的劳动力取得工资收入,同工人阶级一样,他们是以工资收入为主要

生活来源的城市劳动者。其次,农民进城一旦找到了工作,就开始融入到社会化大生产之中,特别是进入第二产业和高科技企业“打工”的农民,能逐渐学会和掌握一定的生产技能,他们同工人阶级一样,直接与社会化大生产相联系,也会逐渐成为先进生产力的代表。第三,城市农民工进入机器大工业和社会化大生产的流程以后,既会受到机器大工业生产规则和社会化大生产秩序的约束,又会受到工业文明与城市文明的熏陶,从而逐渐改变农民那种小生产的自由散漫性,与城市的工人阶级在思想上、观念上、行为上逐步融合,逐渐养成高度的组织性、纪律性和对改革的彻底性。如在经济发达地区,许多企业的农民工已经开始自发组织成立工会或加入工会。这不仅表明农民工维权意识的提高,更表明农民工这一群体已开始成为一个有组织性、纪律性的群体,已自觉地认为自己已经属于工人阶级的一部分。第四,城市农民工在原籍农村虽然有承包土地,但是他们已将这些承包土地或是转包、转让,或是交由亲属代种,不能成为他们的生活来源。他们与土地已没有劳动和收入上的联系,他们的劳动时间、劳动对象以及所创造的社会价值主要在城市,他们的生活来源是在城市企业的劳动所获,在本质上已不是农民,而是工人。

3 促进农民工向产业工人深度转化的思考

在中国这样一个农民大国全面建设小康社会,不仅要引导农村富余劳动力向城市非农产业的转移,造就庞大的城市农民工大军,更要促进农民工向产业工人的深度转化,从本质与表征上把农民工融入中国工人阶级队伍。但农民工向工人阶级的深度转化是一个漫长的过程,也是复杂的社会系统工程,有许多问题亟需解决。从当前的情况看,应着重从以下3个方面促进农民工向工人阶级的深度转化。

3.1 制定颁布《农民工权益保障法》,从制度上保障农民工的合法权益 党的十七大报告指出:“要消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍,引导农村劳动力合理有序流动。依法加强劳动用工管理,保障劳动者的合法权益”,《农民工权益保护法》呼之欲出,政府应尽快建立进城务工人员权益保障机制,取消对农民进城务工就业的所有不合理限制;支持和鼓励外出农民工自愿、有偿转让承包地使用权,不得向外出务工的农民在规定承担的有关税费外加收其他任何费用;明确用人单位必须以法定货币形式,按时足额支付农民工工资,不得以任何名目拖欠和克扣,并加大处罚力度,提高威慑力,不让违法者得到任何便宜。各级劳动保障行政管理部门要加强对用人单位工资支付情况的检查监督,尽快建立农民工工资支付监控制度和监控网络,对拖欠和克扣农民工工资的用人单位,要责令限期补发;对于有钱不发、故意拖欠者,须依法严惩。在逐步健全法律法规的基础上,还须尽快制定配套而公平的农民工就业政策,将解决民工群体的困难纳入政府日常的工作规划,纳入社会保障体系之内。

3.2 彻底改革二元户籍制度,给农民工完全国民待遇 农民工问题的实质是户籍以及附加在户籍上的不公平待遇。加大户籍制度改革力度,取消二元户籍为一元户籍,真正还农民工国民待遇。首先,要还农民与城镇居民平等的就业权

(下转第16131页)

3 结论

(1) 2001 年淠河水水质级别为 Ⅲ 类, 属于轻度污染; 2002 和 2004 年的水质级别虽然均为 Ⅲ 类, 属于较清洁, 但 2002 年比

2004 年的水质好; 2003、2005 和 2006 年的水质级别虽然均为 Ⅲ 类, 属于清洁, 但 2003 年比 2005、2006 年的水质好; 2007 年水质级别为 Ⅲ 类。

表3 灰色关联分析法的计算结果

Table 3 The calculation results by grey correlation analysis method

水期 Water period	级关联度 -grade correlation degree	级关联度 -grade correlation degree	级关联度 -grade correlation degree	级关联度 -grade correlation degree	级关联度 -grade correlation degree	水质级别 Water quality level	污染程度 Pollution degree
丰水期 Hood season	0.757 8	0.912 9	0.838 6	0.587 7	0.382 1	Ⅲ 类	较清洁
平水期 Usual discharge season	0.837 0	0.836 5	0.844 0	0.678 3	0.479 4	Ⅲ 类	轻度污染
枯水期 Dry season	0.845 1	0.780 5	0.804 4	0.726 1	0.540 7	Ⅲ 类	清洁

(2) 2001 ~2007 年水质均能达规划目标, 其中, 2001 ~2006 年水质逐渐变好, 但 2007 年水质有反弹趋势。

(3) 2007 年度, 窑岗嘴大桥和大店岗断面的水质均为 Ⅲ 类, 光华厂渡口和新安渡口断面的水质级别均为 Ⅲ 类, 各断面水质较清洁。

(4) 2007 年度, 枯水期、丰水期、平水期淠河水水质依次属于 Ⅲ、Ⅲ、Ⅲ 级, 水质较清洁, 但平水期水质受轻度污染。

(5) 改进的灰色关联分析法评价结果与实际比较符合, 它既能反映出不同级别的年份间的环境质量差异, 也能对同一级别内的水质优劣进行比较, 评价结果较为直观。

参考文献

- [1] 胡宏韬, 林学钰, 蔡青勤, 等. 中国的水环境状况及对策[J]. 干旱环境监测, 2001, 15(1): 41 - 44.
- [2] NIVESS G. Water quality evaluation by index in Dalmatia[J]. Water Resource, 1999, 33: 3423 - 3440.
- [3] 贺北方, 王效宇. 基于灰色聚类决策的水质评价方法[J]. 郑州大学学报, 2002, 23(1): 10 - 13.
- [4] 朱雷, 江小林. 灰色理论在水质评价中的应用[J]. 湖北预防医学杂志,

2002, 13(3): 17 - 18.

- [5] 史晓新, 夏军. 水环境质量评价灰色模式识别模型及应用[J]. 中国环境科学, 1997, 17(2): 127 - 130.
- [6] 吴文业, 戈建民. 应用灰色关联分析进行城市地表水环境质量评价[J]. 世界地质, 2000, 19(1): 54 - 56.
- [7] 沈珍瑶. 一种改进的灰色关联分析方法及其在水环境质量评价中的应用[J]. 水文, 1997(3): 13 - 15.
- [8] 汪家权, 刘万茹, 钱家钟, 等. 基于单因子污染指数地下水质量评价灰色模型[J]. 合肥工业大学学报, 2002, 25(5): 697 - 702.
- [9] 吴梅, 钱弈. 灰关联分析法在水磨河水环境质量评价中的应用[J]. 安全与环境工程, 2006, 13(1): 26 - 29.
- [10] 薛巧英. 水环境质量评价方法的比较分析[J]. 环境保护科学, 2004(4): 64 - 67.
- [11] 尹儿琴, 郝启勇, 鲁孟胜, 等. 应用灰色关联分析法评价南四湖丰水期水质[J]. 环境科学动态, 2005(1): 8 - 9.
- [12] 国家环境保护总局, 水和废水监测分析方法编委会. 水和废水监测分析方法[M]. 4 版. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.
- [13] 中华人民共和国国家环境保护总局. 地表水环境质量标准 GB8388-2002[S]. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.
- [14] 张蕾, 王高旭, 罗芙蓉. 灰色关联分析在水质评价应用中的改进[J]. 中山大学学报, 2004, 43(S1): 234 - 236.
- [15] 张蕾, 王高旭, 郑道贤. 灰色关联分析在水质评价应用中的改进[J]. 广东水利水电, 2006(3): 32 - 33.

(上接第16119页)

利; 其次, 要还农民与城镇居民平等的社会权利。我国的城市化和城乡一体化的过程, 也就是城乡居民权利一致、地位平等、身份统一的平等化过程。现在是大量农民在城市和发达地区就业, 他们成为流入地生产建设的重要力量, 是不少产业的主力, 辛勤劳动, 创造财富, 却不被作为当地城市社会的一员, 没有他们的社会地位、社会权利。他们为企业、地方财政税收做出了贡献, 但不给他们提供就业、子女教育等公共服务, 甚至进行损害他们权利的防范式管理的种种费用, 还来源于对农民工的多重收费。要按照公平对待原则, 把农民工及其所携家属的计划生育、子女教育、劳动就业、卫生防病、法律服务或治安管理工作, 列入各有关部门和社区的管理责任范围, 并将相应的管理费用纳入财政预算。这势必要求城市公共服务和财力资源分配结构的调整。只有进行这种利益关系的调整, 在机会均等、权利平等的基础上, 才能建立融合包括农民工在内的民众利益的管理。

3.3 加强对农民工的文化和职业技能培训, 提高农民工综合素质 农民工从事的多是一些脏、苦、累的职业, 有的是一些高危职业。据有关专家介绍, 我国大量农村劳动力转移从事二三产业, 大都未经过任何职业教育和培训, 这也是许

多产品、服务质量上不去和生产安全事故频发的重要原因。这既制约了我国产品的竞争力和服务行业的服务质量, 也导致了许许多多伤亡事故的发生。为此, 要大力提高农民工的文化素质。农民工在实际工作中也渴求学习文化知识和劳动技能, 渴望提高自身的综合素质, 增进自己的就业竞争力。因此, 农民工的“流出地和流入地政府要充分利用全社会现有的教育资源, 委托具备一定资格条件的各类职业培训机构为农民工提供形式多样的培训。为农民工提供的劳动技能性培训服务, 应坚持自愿原则, 由农民工自行选择并承担费用, 政府可给予适当补贴。用人单位应对所招用的农民工进行必要的岗位技能和生产安全培训。劳动保障、教育等有关部门要对各类培训机构加强监督和规范, 防止借培训之名, 对农民工乱收费。”^[4]

参考文献

- [1] 陆学艺. 当代中国社会阶层研究报告[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2002: 127.
- [2] 熊若愚, 董结琴. 中国农民工问题调查报告[J]. 中国国情国力, 2002(12): 7 - 9.
- [3] 江泽民. 论“三个代表”[M]. 北京: 中央文献出版社, 2001: 167.
- [4] 国务院办公厅. 做好农民进城务工就业管理和服务工作[N]. 人民日报, 2003-01-16.