

# 中国石油安全战略要点探析

沈平平<sup>1</sup>, 卞德智<sup>2</sup>, 李 薇<sup>1</sup>, 姜必武<sup>3</sup>

- (1. 中国石油勘探开发研究院, 北京 100083;  
2. 中国石油天然气勘探开发公司, 北京 100083;  
3. 中国石油大学, 北京 102249)

**摘 要:**巨大的石油供求缺口将使我国的经济发展受制于人, 国家安全也将受到巨大威胁。为解决石油短缺问题, 国内各界专家纷纷献策: 继续加大国内勘探开发力度, 实施二次开发和三次采油等技术, 努力提高国内原油储量和产量; 大力走出国门争取国外份额油; 增大多元化进口, 减少对中东石油的依赖; 通过国际期货市场进行“风险采购”; 尽快建立我国的石油战略储备体系等。

**关键词:**石油安全; 背景; 发展趋势; 战略; 政策

**中图分类号:** F427.22

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1001-7348(2005)12-0070-02

## 1 问题提出的背景

自工业文明以来, 石油及其相关产业始终影响着全球的政治、经济、军事战略乃至国家安全。改革开放以来, 随着我国国民经济的高速发展, 对石油需求的增长速度超过

了国内原油生产的增长速度。自 1993 年以来, 我国已从石油出口国变成了石油进口国, 石油进口量逐年攀升。我国东部的主力油田(如大庆、胜利、辽河等)经过几十年的开发, 已进入了开发后期, 原油的产量必将逐渐递减。根据世界石油大会和国内外研究分

析机构的预测, 几乎可以肯定地估计, 2010 年和 2015 年, 我国进口石油将可能分别达到 1.35 亿 t 和 1.65 亿 t, 对进口的依存度将分别达到 40% 和 45%<sup>[1]</sup>。不断增长的石油进口意味着我国日益依赖于与美国、日本和其他工业化国家相同的能源产地和海上运输

朗科公司如果能在美国获得支持的话, 将彻底为国内企业树立一个标杆, 起到示范效应。

### 3.3 加快提升自主创新能力

当前我国企业在知识产权方面正处在“内忧外患”之中。随着跨国公司和强势集团大举进入中国, 如果不能依靠创新真正形成自主知识产权产业, 中外企业的技术差距将有被继续拉大的危险, 而与国外企业在知识产权方面的摩擦也可能进一步增多。

长期以来中国企业总是引进技术与专利。我们更希望像朗科这样具有强劲技术开发能力的企业, 采取进攻性战略, 走自主创新与发展之路, 扩大现有产品的组合, 实现产品差异化, 抢占和垄断市场, 取得市场主动权, 建立竞争障碍。有关专家指出: 虽然专

利数目并不代表质量, 但是勿庸讳言, 专利愈丰富的企业, 在打官司或交互授权时, 谈判的筹码就愈多。

### 3.4 采用专利联合、交叉授权等方式取得双赢

从某种意义上来说, 谁掌握了较多的技术, 谁就更容易把握市场。对于掌握了闪存专利的朗科来说, 在闪存盘市场上是垄断还是共赢呢? IT 界一位主管认为, IT 企业应以技术投入领先, 但绝不是垄断。当然, 企业应该为自己的专利技术收取一定的费用, 因为这样才能使自己有足够的资金投入新的技术研究中, 才能够刺激其他厂商也不断努力研究新的产品和技术。但是, 在没有形成标准规范之前, 如果过分强调专利是不利于整个行业发展的。因为仅仅依靠一个企业是

无法把市场做大的。

对朗科、华旗这对国内闪存盘市场双雄来讲, 在闪存盘专利上结成战略同盟, 共同巩固国内市场, 同闯国际市场, 一起把中国闪存盘做大, 才是最关键的。企业应当把“将自己的专利技术贡献给整个行业”作为企业文化和职责之一, 进一步加强核心技术的研发能力, 提高技术竞争力, 打造真正差异化的创新产品, 为整个 IT 产业的繁荣发展做出贡献。移动存储的市场虽大, 涉足的企业虽多, 但却没有形成某个企业的绝对垄断。只有大家齐心协力, 从不同的侧面共同努力, 培养用户认可度, 才能促进整个产业的发展。

(责任编辑: 胡俊健)

收稿日期: 2005-04-18

作者简介: 沈平平(1941-), 男, 原中国石油天然气股份有限公司副总裁兼中国石油勘探开发研究院院长, 教授级高级工程师、博士生导师。

线,而新的地缘政治中,这些恰恰是世界上最脆弱的地区,很容易出现石油供应中断带来的风险,我国将面临严重的石油威胁<sup>[2]</sup>。<sup>3)</sup>。美伊战争结束后,美国将力图重新分配国际石油利益,而这也正是其打击伊拉克的动机之一<sup>[4]</sup>。这种重新分配则绝非游戏,是真正的战争。我国已成为世界第二大石油净进口国,其能源安全越来越被国人所关注。作为国内三大石油企业之一的中国石油天然气集团公司(CNPC,以下简称:中石油)在俄罗斯和哈萨克斯坦上演了一场与日本、美国直接争夺油源和管线的激烈大战。

## 2 石油工业已成为我国经济命脉的基础产业

建国56年以来,我国石油工业取得了巨大成就,原油生产由建国初期的12万t增加到2004年的1.75亿t,石油产量居世界第5位,成为世界主要产油大国之一。石油与天然气在我国能源消费构成中的比重由1953年的1.3%提高到2004年的22%。

随着工业化进程的推进,石油需求占国内能源总需求量的百分比、石油缺口占石油总需求量的百分比以及对外石油供应依赖程度将越来越大。因此,我国经济发展对石油的依赖程度也会越来越大,但是目前及未来几十年内,由于其它资源对石油的替代能力低下以及外来石油供应中存在诸多不确定因素,我国石油供应安全及其相应的经济安全依然存在诸多问题。我国目前的石油储备量很少,甚至可以说长期以来根本没有自己的战略石油储备计划。我国政府已清楚地认识到战略石油储备对我国经济安全的重要性。

## 3 我国石油供求现状及发展趋势

### 3.1 我国石油资源分布及开采现状

我国石油资源比较丰富。据第二次全国油气资源评价,预测全国石油地质资源量约940亿t。按照目前的技术水平,预测最终石油可采资源量约有135亿t。我国已探明石油可采储量65.13亿t,其中已采出33亿t;尚剩余24亿t,储采比为14:1;待探明可采资源量为78亿t。石油工业发展还具有较大的资源潜力。

我国石油资源主要分布在东部、西部和海上。其中东部地区占39%、西部地区占

28%、海上占26%。由于我国以陆相生油为主,资源品位较低,难开采资源的比重较大,其中重油资源占21.1%,低渗透油资源22.4%;而待探明石油资源的绝大部分分布在海域、沙漠、沼泽和山区等开采条件极为恶劣的地区。要开发这些资源,技术要求高,资金投入大,经济效益相对较低。

### 3.2 我国石油供求现状及发展趋势

“十五”期间,我国经济以7%~8%的速度增长,2006~2015年间预计将以6%~7%的速度增长。国内外有关机构普遍认为,在经济增长拉动下,我国石油需求将以较快的速度增长。假定今后10~15年我国石油消费增长速度比过去10年的增长速度低一个百分点,即按4%测算,预计2010年和2015年的原油供应缺口量将分别达1.28亿t和1.9亿t。2015年国内石油产量只能满足石油需求量的47%。上述预测表明:随着石油供需缺口逐年增加,我国石油对国外资源的依赖程度不断加大。2015年我国石油总消费中将有53%来自国外,这将对我国石油供给安全构成重大威胁。

## 4 我国石油安全战略要点

随着世界经济全球化的进一步发展以及世界经济对石油依赖程度的加深,石油安全已成为当今世界各国面临的共同问题。自上世纪50年代以来,世界上发生过十多次石油供应中断,其中1973年和1979年两次中断构成世界性石油危机。历史经验证明,石油供应中断往往引起油价上涨,油价上涨可能诱发石油危机,进而导致世界经济危机,对世界经济发展造成严重冲击。

我国应当从国家经济安全出发,充分借鉴国外的经验,尽快研究制定长远的石油安全战略,建立石油安全保障体系和预警系统。其基本要点是:

### 4.1 立足国内,保障石油基本供给

根据我国石油资源分布特点和油田开发现状,立足国内首先要稳定东部,在已开发的老油区及周边地区,继续搞好滚动勘探与开发,加强老油田综合调整,努力增加可采储量,提高油田采收率,延长油田稳产期。同时加快西部和海上油气资源勘探,力求取得重大发现,增加新的储量和生产能力,搞好资源的战略接替,保持全国原油产量的持续稳定增长。

### 4.2 开拓国际,利用国外资源补充石油供给

不足

当今世界谁控制了世界石油资源,谁就能够控制国际石油市场,进而取得石油安全供应的主动权。长期以来,以美、日、英、法为代表的西方发达国家,一直采取鼓励本国石油公司到海外从事石油勘探开发的政策。

中石油对外投资公司——中国石油天然气勘探开发公司(CNODC)近年来成就非凡,随着资产和战略重组,正形成中东—北非、中亚—俄罗斯、亚太、南美四大战略发展区。CNODC正在执行的海外项目大多数已由资金投入期转向或进入投资回收期,投资回收期一般为5~6年,平均原油发现成本为每桶2.14美元,平均操作费用为每桶原油2.1美元,在国际市场上具有相当的竞争力。

开拓国际,利用世界石油资源主要有两种途径:一是通过石油贸易,从国外直接购买石油及石油产品,并尽可能做到进口来源多元化、进口方式多样化、进口品种多样化、供应渠道多样化,以利分散风险;二是参与国外石油资源开发,建立海外石油生产供应基地。在今后一个时期,我国将重点开辟中亚—俄罗斯、中东—北非战略区。特别是中亚—俄罗斯地区,石油资源相当丰富,国际能源界普遍认为,到下个世纪初期,这一地区将成为全球最重要的油气供应地之一。而且从地缘政治的角度看,中亚—俄罗斯是我国的近邻,与我国有着传统的友好关系。大力发展同中亚诸国和俄罗斯的石油合作,建立我国石油安全陆上通道,推进和巩固双方之间的战略伙伴关系,对我国政治、经济和军事安全都有重要战略意义。

### 4.3 加快开发利用天然气,改善我国能源结构

我国天然气资源蕴藏量为38万亿 $m^3$ ,预测可采资源量为10.5万亿 $m^3$ ,现已探明1.55万亿 $m^3$ 。预计在今后10~15年内,我国可形成四川、陕甘宁、新疆和海洋等4个年产量在100~200亿 $m^3$ 的产气区。到2015年,天然气产量可达到1000亿 $m^3$ 左右,加上引进国外天然气,使天然气供应总量达到1000~2000亿 $m^3$ ,相当于1.8~2.0亿t油当量。

为保证国内天然气的开发利用,引进国外天然气资源,实现西气东输和调整能源结构的战略构想,必须加快天然气长输管道的建设,大力开拓天然气消费市场。

#### 4.4 建立国家石油战略储备,提高应对突发事件的能力

国际能源机构认为,石油供应中断量达到需求量的7%就是能源安全的警戒线。为应付石油供应中断的突发事件,石油进口大国都制定了应急石油战略储备目标,一般定为90天的进口量。

建立石油战略储备应当从国家长远利益出发,统筹规划,合理布局,分步实施,逐步形成国家石油战略储备体系。该体系以国家储备为主,企业储备为辅,同时兼顾为社会提供储运服务的功能。根据国际经验和我国国情,建议我国石油战略储备的目标到2010年按60天进口量考虑,相当于2000万t原油的储备量。

#### 4.5 大力节约油气、提高能源利用效率

我国既是油气资源按人口平均相对短缺的国家,又是能源利用效率低下、浪费十分严重的国家。人均石油资源量、人均石油产量、人均石油消费量大体仅为世界平均水平的1/5。但是,我国能源利用效率只有32%,比国际先进水平大约低10个百分点。主要用能设备的运行效率,比国外一般低20%以上。耗能产品的能源单耗相当于世界平均水平的4.3倍,比日本、西欧等国家高5~9倍。为此,我国必须实行“开发与节约并重,把节约放在首位”的方针,加快建立节约型的石油消费模式和经济结构。

### 5 政策与建议

实施石油安全战略是由行政、法规、财税、调控、监督体系等构成的系统工程。我国作为石油消费大国,为了保障21世纪国民经济持续发展,迫切需要政府从战略高度研究解决石油工业发展中的一系列重大政策问题。

(1)确立实施国家石油安全战略的监管主体,完善组织保障体系。实施国家石油安全战略,首先必须统一思想认识,真正把石油供给安全问题摆在国民经济发展的战略地位,尽快制定石油安全战略的实施细则,有计划、有步骤地加以落实。其次,完善组织保障体系,加强政府对石油工业的宏观管理,进一步明确石油工业政府管理部门的行政层次、地位、作用和职能,真正形成统一实施国家石油战略的管理监督主体,保证石油安全战略在各个环节得到贯彻落实。第三,

建立石油安全的预警系统,及时跟踪石油供需动向,把握形势变化,为石油战略的运作和调整提供信息。

(2)完善政策法规体系,使石油安全战略的实施法制化、规范化。建立健全法律法规和政策体系是在社会主义市场经济体制下实施石油安全战略的重要保证。一要尽快制订《石油法》,完善有关石油法规,把石油资源管理及石油业务活动纳入法制化轨道,保证石油资源的合理利用;二要制定具有可操作性的石油产业政策,明确产业发展的方向和重点,通过灵活的财政、税收等经济手段,发挥政府的行业发展导向功能;三要建立起应付石油危机和市场波动的政策机制,主要是国家石油储备的管理、运营和动用程序,鼓励企业储备的政策措施等;四要建立和完善国内石油市场规则,建立规范竞争的市场运作体系;五是全面贯彻《节能法》,建立节约型经济体系,抑制无效、低效的石油消费。

(3)利用财政和经济手段,鼓励国内油气勘探,增加后备储量。为了立足国内、保证石油基本供给的实施,建议集中使用国家地质事业费,并设立专项风险勘探基金,委托专业队伍开展国内石油资源勘察和前期论证,摸清整体资源状况,形成一定程度的国家石油资源储备。针对我国石油资源中重油、低渗透油、老油田剩余油量大难开采的特点,建议国家实行差别税率,适当降低其开采增值税,并免征资源税和资源补偿费,以促进这类资源的合理开发和利用。

(4)把油气管道干线纳入国家基础设施建设,尽快形成国内、国际油气资源通道。油气输送管道干线属于国家重要的能源基础设施,具有投资大、建设周期长、涉及面广的特点,且具有自然垄断性,加快管道建设对促进上游的勘探开发、下游的市场利用以及物流畅通都至关重要。政府要像扶持铁路、公路发展那样,通过财政拨款、贴息、债券等方式扶持管道的发展,尽快形成西油东运、西气东输的大通道网络。同时,支持并推进由周边国家建设陆路油气入境通道,尽快形成连接我国东西、南北和国内外的油气输送走廊。

(5)鼓励石油企业参与境外石油勘探开发,建立多渠道、多种形式的石油进口体系。为了保障国外石油的安全供给,政府应该充

分利用市场优势和当前的良好机会,一是积极开展石油外交,与世界大的石油出口国建立良好的政府关系,争取签订政府间的长期石油合作与贸易协议;二是推动和支持建设陆上油气资源进口通道;三是设立海外石油发展基金及制定扶持政策,支持国内石油企业有序参与国际石油资源竞争,分享国际油气资源。重点扶持参与中亚—俄罗斯、中东—北非的石油勘探开发,控制部分资源,形成一定规模的境外石油生产基地;四是吸引有稳定油源供应的外国公司,在国内建设合资合作项目;五是允许石油企业开展多种形式国内外的石油交易,逐步减少即期现货采购比例。

(6)利用法律和财政手段,推进国家战略储备和企业储备发展。我国石油储备体系的建立要以国家战略储备为主、企业储备为辅,一方面依靠财政等手段,逐步建立国家战略储备,以应对石油供给中断;另一方面,通过法律法规手段,要求石油生产、销售企业和大的消费用户必须保有一定比例的石油储存,提高市场调剂能力。用于战略储备的原油或成品油免除一切税、费,企业按照法规规定储备的原油或成品油适当减免税费。

#### 参考文献:

- [1]刘增浩.未来20年世界能源供需预测[J].中国能源,2002,(5):33-35.
- [2]张建华.十六大之后关注中国面临的紧要问题[M].北京:经济日报出版社,2003.
- [3]王逸舟.全球化时代的国际安全[M].上海:上海人民出版社,1999.
- [4]杨敬英.IEA各国的石油安全应急对策体系(二)[J].中国能源,2002,(4):14-15.

(责任编辑:慧超)

