

从可持续发展能力建设看中国 实施可持续发展战略的可行性

高岩

(中国地质大学,湖北 武汉 430074)

摘要 可持续发展是当今人类发展的共同目标。对于可持续发展能力建设的研究和分析是评估一国可持续发展能力的重要手段,也是国家可持续发展战略中着力培育的基础动力,并可以此作为判断一国可持续发展战略可行性的重要依据。通过论述中国在实施可持续发展战略的10年里,在政府调控能力建设、生存安全能力建设、人力资源建设、生态环境能力建设、科技创新能力建设和社会能力建设方面取得的巨大成果,指出在能力建设中还存在的不足。

关键词 可持续发展能力 可持续发展能力建设 可行性

中图分类号 F205

文献标识码 A

文章编号 1001-7348(2003)02-052-02

在中国科学院可持续发展战略研究组的研究报告中,可持续发展能力被表述为:“一个特定的系统成功地延伸至可持续发展目标的能力”,它也是考察可持续发展战略在一个国家或地区是否具有可行性的重要依据。可持续发展能力的大小,既是衡量可持续发展战略实施成功程度的基本标志,又是可持续发展战略实施中着力培养物质能力和精神能力的总和。如果认为可持续发展“能力”是一个系统在特定时刻的数量表征与质量表征的综合水平,那么可持续发展的

新精神的内涵所在;第三,各级党政领导干部都要抓好教育工作,要把“尊重知识、尊重人才”的方针落实到位,真正做到人尽其才,人尽其用,激励创新人才脱颖而出,特别是要给青年人以机会,大胆地让他们承担起技术创新主力军的历史重任。由于我国教育和科技文化水平还不发达,发展也不平衡,由于长期存在封建主义文化残余的影响,一些封建愚昧和迷信落后的东西在群众中还有一定的市场,一些新形态的迷信和伪科学时有泛起,这些与科学的创新精神是背道而驰的。因此,发扬创新精神就“要举科学的旗帜,坚持反对迷信,反对反科学、伪科学的活

“能力建设”则是获得此种综合表征的“动因来源”和促进未来继续增长的“潜在准备”。

就我国目前而言,“能力建设”首先要着眼于中国的国情,以及在中国的生态基础、自然状况和地理条件等前提下,如何认识国家的发展成本,如何选择国家的发展道路和如何进行国家的制度建设。在这一方面,中国的决策层在审慎思考各种情况后,对于中国要走的未来发展道路做出了决断:沿着可持续发展之路,将经济、社会与生态环境之间的整体关系,置于综合平衡之中,以实现

动”,必须在全社会开展科学知识的普及工作。江泽民同志呼唤:“科技界应该编著一些介绍世界著名科学家和各种科学发现、技术创新的书籍,以利于向广大干部群众,特别是青年人普及科学技术方面的基本知识”当他得知一百多位院士参与了“院士科普书系”的编写工作并即将陆续出版时,他大加赞赏,认为“这是一项很有意义的工作”。因为科学普及工作做好了,全民族的科学文化素质提高了,“就可以为科技进步和创新提供广泛的群众基础”。

综上所述,江泽民同志的创新思想具有强烈的历史使命感和鲜明的时代特征,他以

“自然——社会——经济”复杂系统的整体效益最大化为基础出发点,规划了发展战略、具体行动和一系列的体制保证,使得中国在可持续发展能力建设方面取得了巨大的成就。

1 中国的政府调控能力建设

1.1 经济持续增长,结构不断优化,宏观调控精准

自20世纪90年代开始,中国的经济面临一系列国内外严峻的挑战,既有来自于国

科学的本质为切入点,对创新的系统性、创新的先导和源泉、创新的主要方面以及关键因素等都有颇为深刻的阐述,形成了有着内在逻辑关联的有机整体,的确值得我们深入学习和研究。

参考文献

- 1 马克思恩格斯选集第一卷[M].北京:北京人民出版社,1972
- 2 毛泽东著作选读(下册)[M].北京:北京人民出版社,1986
- 3 邓小平文选第二卷[M].北京:北京人民出版社,1983

(责任编辑 曙光)

作者简介:高岩(1977~),中国地质大学人文与经济管理学院2001级硕士研究生,主攻方向为科技、经济与社会可持续发展。

收稿日期:2002-10-29

内的通货膨胀,又有亚洲金融风暴的冲击。面对国内外复杂的不利环境,中央政府采取积极的财政政策和稳健的货币政策刺激内需,有力地抵御了亚洲金融危机的冲击和世界经济的疲软甚至倒退的不利影响,保持了经济的快速增长。经济增长速度由1990年3.8%达到2000年的8.1%,年平均增长速度超过8.5%,这充分展示了中央宏观调控的力量。

1.2 社会发展水平稳步提高,人口增幅持续下降,人口素质不断提高

从人文发展指数(HDI)来看,最新公布的《2001年人文发展报告》资料显示,2001年中国的人文发展指数已经达到0.718,首次超过世界平均水平0.716,排在世界第87位(2000年中国排在第99位)。此外,随着政府调控力度的加大和人口素质提高等综合因素的影响,中国人口的自然增长率由1990年14.39%降至1999年的8.877%;文盲率从1990年的22.21%降到1999年的15.14%。人口问题是中国可持续发展的首要瓶颈,因此人口压力的逐渐消解意味着中国在朝可持续发展方向的努力取得显著的成效。

1.3 人民生活水平不断改善,生活质量稳步提升

自1990年以来,中国城市、农村居民的恩格尔系数呈下降趋势,中国人均GDP每增加100元(以1990年为基准),城市居民恩格尔系数平均下降0.6个百分点,农村居民恩格尔系数平均下降0.3个百分点。这说明农村居民的生活水平在不断提高,另外,城市居民文化消费指数持续提高,从1990年的8.8%增加到1999年的12.28%,这也表明城市居民生活质量的不断提高。

除此之外,中国政府的调控能力还使社会结构日趋合理,社会功能日臻完善,具体表现在:①就业结构、城乡结构的合理化;②大力推进国民经济的信息化进程,使我国信息能力不断增强和提升;③对生态环境的保护和建设力度不断加大,具体为环保管理的制度化更强,环保投入的力度逐步增大。

综上所述,自进入20世纪90年代以来,中国政府的调控能力建设或者对可持续发展的驾驭能力建设从经济发展、社会发展、资源环境保护以及制度能力建设方面来看,均取得明显成效。这为中国可持续发展

能力的提高奠定了坚实的基础,同时也是中国实现可持续发展的前提条件。

2 中国的生存安全能力建设

生存安全能力是指在一定的社会经济条件下,一个地区的生活资源对该地区人口基本生存需求的最大满足程度的承载能力。由于生存能力主要围绕着大农业而言,所以如何高效地生产足够的、安全和富有营养的农产品并持续满足不断增长的人口基本生存的健康需求便成为可持续发展中生存能力建设的主要任务。

2.1 中国生存安全能力面临的挑战

目前,中国的生存压力主要来自以下几个方面:①庞大的人口压力;②工业化、城市化的加速推进对农业的需求压力;③生存资源稀缺,并且单向递减的势头仍将持续;④生态环境恶化已构成对农业可持续发展的严重威胁。另外,挑战还来自于经济全球化的全球化。由于中国农业技术落后,生产规模小,导致劳动生产率低下,农业生产成本高,总体上是农产品价格要比国外高出10%~70%,给中国农产品的出口贸易带来极其不利影响。综上所述,中国农业发展受到全方位的挑战。如何应对挑战走出目前农业发展的困境,是决定中国农业命运和前途的问题,也是能否维持中国12多亿人口持久生存乃至整个国家能否可持续发展的问题。

2.2 中国生存能力建设取得的成就

(1) 粮食总产量由1990年的3933kg/hm²;人口自然增长率的降低,有效地遏制了人口快速增长的势头,减轻了人口增长对生存支持系统的压力;人均产粮食产量和农业产值持续上升;农业生产条件不断改善,物能投入呈现出逐年增长的态势。

(2) 农业生态环境建设力度不断增加,政府对生态建设日益重视,投入强度不断增加,对促进农业的可持续发展具有不可估量的意义;高产稳产田建设水平不断提高,有效地保障了粮食安全。

(3) 农民收入不断提高,以1978年人均收入水平为基准(100元),1990年为311.2,1999年为473.5;农村居民的恩格尔系数从58.8%降至1999年的52.56%。另外,在反贫困方面取得了实质性进展,农业劳动者素质得到提高。

由以上的分析我们可以看出中国农业正沿着可持续发展的道路向前迈进,最终必将达到以农业效益的提高促进食品安全,提高对人口不断变化需求的承载能力。

3 中国的人力资源能力建设

如果我们将人力资源能力建设置于“自然、社会、经济”的大系统中去考察,不难发现人力资源能力建设在推动可持续发展总能力中的作用。我们利用各地区的人力资源能力系数与中国各地区的可持续发展总能力进行拟合,可以发现,中国可持续发展总能力与人力资源能力系数呈现出一种非线性的对应关系,而且当人力资源能力系数达到一定的临界程度(人力资源能力指数大于10),可持续发展总能力提高的幅度将加大。所以,人力资源能力建设对可持续发展总能力的提高起着一种基础性的支撑作用。

要增大中国可持续发展的能力,中国应进一步在控制人口的基础上,加大人力资源开发力度,通过政策环境的营造,通过培育、培训的加强,通过提高医疗和保健水平,强化人力资源能力建设,提高人口素质,优化人力资源配置,把人口总量过大的劣势转化成促进经济发展的优势。

4 中国的生态环境能力建设

生态环境的支持能力是一个国家或地区的“环境缓冲能力”、“环境抗逆能力”与“环境自净能力”的总和。只有维持现实环境的质量不超出所允许的承载标准,才能达到合理发展的要求。

4.1 中国的生态环境质量总体上仍呈恶化趋势

中国的生态环境形势十分严峻,从总体上看,生态破坏的范围在扩大、程度在加剧、危害在加重。中国的生态破坏尽管与自身的生态环境脆弱有关,但是更多的是因人为的破坏所造成的。目前,我国水土流失严重,土地荒漠化加剧。如沙漠化面积已经达到262万km²,占国土面积的27%,而且还呈扩展的态势;同时,资源严重短缺,草地退化严重,自然灾害频繁,经济损失重大。

4.2 中国生态环境能力建设

从1973年中国环保机构的建立到20世纪80年代环境保护被列为国家的基本国

策,再到90年代中期可持续发展被确立为中国的根本发展战略,以及环境政策和环境法律的演变和框架体系的建立,环境污染治理和生态建设力度的加大,标志着中国生态环境能力建设在不断的加强,主要体现在:政策、法律、制度、结构调整、能力的技术支持体系、环境综合整治、生态建设等方面。

从总体上看,尽管目前生态环境的治理力度不断加大,但是治理速度还跟不上生态环境的破坏速度,生态环境能力总体上仍呈下降趋势。这说明中国的生态环境能力建设是任重道远的。当前,要使得生态环境能力加强,不仅要加大治理资金的投入入手,而且还要从培育科技能力建设的技术支撑体系入手;不仅要加大法律、政策等制度体系的建设和健全入手,而且更要重视从加大法律政策制度的执行力度着手;不仅从产业结构的调整入手减轻环境污染,而且还要从公民生态环境意识的提高入手;不仅要保持经济的增长速度,更要提高经济增长的素质。只有采取综合有力的措施,才能实现生态环境能力的提高,才能有助于可持续发展战略的实施。

5 中国的社会保障、社会有序能力建设

5.1 中国的社会保障制度是建立在计划经济的基础上

中国目前人口老龄化速度的加快以及因国民经济结构的调整而导致的就业压力增大等问题正在向传统的社会保障制度提出了严峻的挑战。比如,经过国家大规模扶贫开发和减贫措施的综合运用,中国农村贫困人口显著减少,但是随着城镇失业人口的增加,城镇人口的贫困范围在不断扩大,成为社会保障不容忽视的问题。在诸多挑战下,必须构建具有中国特色的新型的社会保障体系,转变社会保障机制。由“福利全包”向“基本保障”转变,实行国家、集体和个人共同分担保障基本需求的社会保险模式,进行利益调整和制度创新。健全“社会统筹”与“个人账户”相结合的养老保险和医疗保险制度,建立健全以社会统筹为主要内容的失业、工伤和生育保险制度和统一的社会保障管理体制,逐步规范社会保障基金的营运和监督制度,加快社会保障的法制化进程,实现社会保障的全民化。

5.2 有序是可持续发展的运行基础

可持续发展只有运行在有序和平稳的过程中,才有可能被实现。因此,社会稳定是可持续发展的必要条件之一。但是现实社会中,存在各种各样的矛盾和问题,它们是引发社会失序和动乱的潜在因素。一旦这些因素被“累积”和“激活”,即可能引起社会的不稳定,成为破坏可持续发展的直接障碍。因此,除采取社会经济政策加强社会公平能力和社会保障能力建设,应从宏观上强化政府调控作用并建设十大调控体系:①社会财富公正调控体系(社会稳定的基础);②区域发展均衡调控体系(空间互补的基础);③国民教育普及调控体系(人力资本的建设);④社会保障制度调控体系(社会安定的基础);⑤生活环境舒适调控体系(利己利他的平衡);⑥社会道德认同调控体系(自律互律的基础);⑦社会抗逆能力提高的调控体系(自助互助的基础);⑧科技、文化提高的调控体系(抵御风险的社会基础);⑨可持续发展的综合调控体系(社会有序发展的保障)。同时从微观上入手,加强社会治安综合治理,双管齐下,为可持续发展战略的实施提供良好的社会氛围。另外,还要注重社会进步能力和道德约束能力建设。

6 中国的科技创新能力建设

近10年来,在“科教兴国”战略方针的指引下,中国科技创新能力的建设与培育取得了长足的进步,为有效缓解中国人口、资源、环境与经济、社会发展之间的尖锐矛盾,促使中国“自然—经济—社会”协调发展,发挥了关键性的作用,为中国可持续发展能力稳步提高做出了决定性的贡献。优先培育、建设中国的科技创新能力已成为中国政府成功实施可持续发展战略的有力武器。

中国科技创新能力的建设与培育成果主要表现在:①科技创新的投入力度持续加大。近年来,我国努力营造科技金融支撑体系,各类风险投资资金、融资担保金、科技贷款贴息金政策不断出台,使面向创新的资金融资取得很大进展。②科技创新能力稳步提高。专利的申请与批准,特别是发明专利的申请与批准是表征一个国家技术创新水平高低的重要标志。我国自1985年正式引入专利制度以来,到1999年专利申请受理增长了8.3倍。这表明我国的技术创新水平已

有较大的提高。③科技创新的制度建设取得重大突破。20世纪90年代以来,我们科技创新体系的制度建设为培养与建设科技创新能力奠定了坚实的组织保障,开创了科技作为第一生产力大发展的新局面,为21世纪我国经济社会的可持续发展奠定了坚实的基础。

通过以上对中国各方面可持续发展能力建设状况的分析,我们知道,可持续发展战略在当代中国不仅是迫切需要的,更是切实可行的。要增强这种可行性必须首先从经济可持续、自然可持续、社会可持续入手,加强总体理论建设。理论的缺乏会使我们难以有效地和全面地规划和设计可持续发展能力建设的国家战略,从而影响我国可持续发展战略的顺利实施和战略目标的早日实现。另一方面,如果没有可持续发展能力建设理论的有效指导,我们所希望的对经济“发展质量”和发展政策的综合评价以及相应的工具体系也就难以真正建立起来。其次,要研究和制定可持续发展能力建设的国家规划以及相应的动态监测体系,对这个过程实施规范的评估与监测是检测可持续发展战略实现程度的基本依据。

参考文献

- 1 孙志杰,谢林平,唐颂生.可持续发展战略导论[M].广州:中山大学出版社,1997
- 2 张坤民,王灿.可持续发展的科技能力建设:现状与对策[J].环境保护,2001(11)
- 3 世界环境与发展委员会.我们共同的未来[M].王之佳,柯金良等译.长春:吉林人民出版社,1997
- 4 杨多贵,陈劲锋,牛文元.可持续发展四大代表性指标体系评述[J].科学管理研究,2001(4)
- 5 中国科学院可持续发展研究组.中国可持续发展战略报告[M].北京:科学出版社,2002
- 6 沈国舫.中国环境问题院士谈[M].北京:中国纺织出版社,2001

(责任编辑 胡俊健)

