

农村外出人口就业现状的实地研究——对四川省名山县M镇调研数据的分析

张勇, 窦存芳 (四川农业大学人文社会科学学院社会工作系, 四川雅安625014)

摘要 农村外出人口城乡流动就业极大地促进了经济社会发展, 也是我国工业化和城市化阶段农村剩余劳动力转移的主要方式。通过对四川省名山县M镇实地调研, 分析了农村外出人口就业的现状、存在的主要问题, 并提出了一些建议。

关键词 外出人口; 就业; 实地研究

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)31-13877-03

Field Research on the Current Employment Situation of Rural Migration

ZHANG Yong et al (Social Work Department, College of Humanities and Social Sciences of Sichuan Agricultural University, Yaan, Sichuan 625014)

Abstract The urban-rural flow employment of rural migration has greatly promoted the development of economy and society. It is also the main transfer mode of rural surplus labor in China during the industrialization and urbanization stage. Through the field investigation in M Township of Mingshan County in Sichuan Province, the current employment situations of rural migration and main existing problems were analyzed. And some suggestions were put forward.

Key words Rural migration; Employment; Field research

M镇位于成都平原西南边缘, 是四川省第2批重点小城镇建设试点之一。全镇地貌以浅丘为主, 坪岗相间。境内河流交错, 植被茂盛。四季分明, 夏无酷暑, 属亚热带季风性湿润气候, 年平均气温15.4℃, 年均降雨量1500 mm左右。全镇幅员面积32.39 km², 其中城区面积1.87 km²。辖14个行政村, 总人口3.2万余人, 其中农业人口1.5万余人。有耕地面积约733 hm², 主要经济作物为茶叶。全镇实现了村村通水泥路, 村组公路纵横交错, 四通八达, 成雅高速公路和318线横贯全境。

1 四川省名山县M镇农村外出人口就业的调研数据

2006年11月~2007年6月, 笔者在四川省名山县M镇进行了农村外出人口流动就业状况的调研。样本数据选取: 根据当地经济发展水平的差异, 该研究选取了经济发展较好的D村和较差的Z村, 分别随机抽取75户作为样本, 共调查150户, 调查168人次, 深入访谈52人, 发放问卷156份, 有效回收150份(文中数据如没有特别说明, 均为此次问卷调查统计所得)。

1.1 M镇农村外出人口基本状况

1.1.1 外出人口性别结构。 调查结果显示, 外出人口中, 男性比例72.7%, 女性比例27.3%并以未婚的年轻女性为主。

1.1.2 外出人口年龄结构。 调查得出, 外出人口中, 18~25岁的占24.0%, 26~30岁的占11.3%, 31~35岁的占26.0%, 36~40岁的占18.7%, 41~45岁的占15.3%, 46~50岁的占2.7%, 51~55岁的占2.0%。大多数集中在18~35岁, 31~35岁人员最多。

1.1.3 外出人口受教育程度。 研究得出, 外出人口中小学文化程度的占15.3%, 初中文化程度的占69.3%, 高中、中专、中技文化程度的占14.0%, 大专以上文化程度的占1.3%。累计84.7%的人教育程度是初中及初中以下。

1.1.4 外出人口家庭安置状况。 外出人口对自己的土地处理情况: 由于被调查村耕地人均不足0.04 hm², 所以家里的地仍然由其他成员种植。对家庭照料的情况: 调查中42.6%的外出人口愿意在城里居住下去, 57.4%的人选择了赚钱后最终还要回老家; 56.3%的外出人口选择了不带任何

家属外出, 选择带家属1~2位的占43.7%, 他们外出后的家里还有的2~4人。可见, 外出务工人员对家里的牵制力还比较大。

1.1.5 外出人口地域分布状况。 调查显示, 外出人口在省外就业的占30.7%, 在省内的占31.3%, 在本县境内就业的占34.7%, 其他地方就业的占3.4%。调查还表明, 该镇农村外出人口就业分布呈“三三制”状态, 即省外大约1/3、省内1/3、县内1/3。值得注意的是, 在本县就业的人口1/3多一点。笔者认为其主要原因是茶叶作为当地的主要经济作物, 需要大量的劳动力, 因此吸收了当地一些劳动力。

1.2 四川省名山县M镇外出人口就业状况

1.2.1 外出人口就业行业分布状况。 调查得出, 外出人口中, 从事建筑业的占36.7%, 从事制造行业的占30.8%, 从事餐饮服务业的占28.6%, 其他行业仅占3.9%。从外出人口就业行业分布情况看, 主要集中在第二产业, 且主要是工作强度大、工作时间长、技术含量低的部门。从事第三产业的不到1/3, 主要集中在餐饮业。

1.2.2 外出人口就业时间。 调查中, 在外打工的时间在半年以下的占29.7%, 半年到1年的占24.3%, 1~2年的占8.1%, 2~3年的占9.5%, 3~4年的占8.8%, 4~5年占6.1%, 5年以上的占12.2%。外出人口的工作稳定性差, 经常变换工种和地点。调查显示, 33.3%的外出者变换过5次以上工作, 61.9%的变换过2~3次, 仅有4.8%的人没有变换过工作。

1.2.3 外出人口工作条件。 调查资料显示, 农村外出人口就业的显著特征是劳动时间长、劳动强度大、危险性高。在被调查者中, 每天工作时间8 h以内的仅占11.6%, 8~9 h的达20.3%, 9~10 h和10 h以上的分别占33.5%和32.5%。大多数农村外出人口采取两栖的生活方式, 即有一定积累后就返老家的比例占59.7%, 计划在原城市里长期打工的占8.1%, 视工作情况定夺的占15.3%, 积累一定的工作经验后去其他城市工作的占16.9%。

1.2.4 外出人口就业信息来源。 当地外出人口主要依靠传统的血缘、地缘人际关系网络。据调查, 通过亲戚朋友介绍的比例达到62.9%, 自己找工作的占29.3%, 而通过中介机构介绍的占7.9%。

基金项目 四川农业大学校青年创新基金项目资助(0008308)。

作者简介 张勇(1975-), 男, 甘肃陇西人, 讲师, 从事农村社会学与社会政策方面的研究。

收稿日期 2008-09-16

1.2.5 外出途径和获取职业的支持网络。正如费孝通先生指出的,农村社会是一种“差序格局”,其社会关系网络呈现出明显的“层级差异”^[1],这种社会关系网络在农村外出的途径和作用中得到充分体现。从被调查村的外出人员的途径来看,表现出明显的阶段性特点。第1阶段多是亲戚帮助或老乡与朋友介绍,或自己出去找;第2阶段多是跟随本地同伴外出,靠他们介绍,也有的是外来招工;第3阶段主要是跟随本地同伴外出,也有通过劳动服务组织或包工头带走的。

1.2.6 外出人口就业前后接受培训的状况。据笔者的调查,当地外出人口在就业前70%以上未接受过任何形式的培训。在打工地接受1周以下培训的占21.2%,接受1个月以下培训的占4.9%,接受1~3个月培训的占3.4%,接受3~6个月培训的占0.5%。其中,认为培训有用的占56.8%,认为不参加就找不上工作的占13.4%,参加培训是为了长工资的占14.9%,随大流的占6.8%,除上述以外其他原因的占8.9%。

1.2.7 外出务工原因。在调查中,外出务工有多种原因。其中,家庭贫困想多赚钱的占38.3%,耕地少及要供孩子上学的占29.6%,不想当一辈子农民的占21.3%,其他原因的占8.2%,无理由的占2.7%。由此说明,外出务工已成为农民增加收入的主要渠道。

1.2.8 外出人口就业权益保障情况。总体上,外出务工人员就业权益保障上令人十分担忧。没有与用人单位签订劳动合同的占85.0%,签订临时合同的占22.0%,签订长期合同的占3.0%。

1.3 M镇外出人口经济收支状况

1.3.1 外出人口年收入状况。年现金收入在2万元以上的占3.6%,1万~2万元的占22.3%,9000~1万元的占5.8%,7000~9000元的占18.0%,5000~7000元占24.7%,3000~5000元的占17.3%,3000元以下的占5.8%。从年收入情况看,外出人口年现金收入主要集中在3000~9000元,占样本的61.9%。值得注意的是,外出人口年收入1万~2万元的占22.3%。

1.3.2 外出人口家庭收入支出状况。外出人口家庭收入支出结构比例分别是:食物性支出占30.3%,农业生产投入占20.6%,孩子教育占18.2%,人情交往占14.9%,医疗占11.4%,其他占4.5%。前3项加起来占69.1%,说明他们的生活仍然在温饱线徘徊。

1.3.3 外出人口结余现金状况。在调查中,农村外出人口每月省吃俭用,扣除实际支出后的现金结余在200~500元的人数最多。其中,现金结余在200元以下的占16.5%,200~500元的占33.8%,500~800元的占23.5%,800~1000元的占15.3%,1000元以上的为7.3%,1500元以上占3.2%。

2 四川省名山县M镇农村外出人口就业存在的主要问题

为了促进当地的经济的发展,增加农民收入、提高农民的生活质量,当地政府十分重视农村劳动力转移的工作,尽可能为农民外出打工创造便利条件,但仅靠当地政府的努力是不可能解决所有出现的的问题的,仍存在一些问题需要全社会通力配合解决。

2.1 就业环境尚未得到明显改善 近年来,农村外出人口进城就业的门槛仍然存在。虽然就业的行业、工种限制在逐

步取消,但仍存在其他制度性的限制,对农村外出人口的就业歧视还未完全消除;城镇公共就业管理体系对农村外出人口开放还需解决观念、体制和物质技术条件等问题,农村外出人口享受与城镇居民同等的公共就业服务还需做大量工作。近几年,农村外出人口的工资收入虽然有所上升,但农村外出人口在城镇的生活成本也在迅速增加,农村外出人口收入在扣除住房、子女教育、生活消费等方面支出后就剩不多了。如享受不到与城镇居民同等的公共资源和服务以及大量额外支出都在一定程度上会影响农村外出人口流动就业的积极性^[2]。

2.2 工资待遇和权益维护与其实现稳定就业的需求之间存在较大差距 随着政府对农村外出人口工资、维权等方面的进一步重视,农村外出人口的工资、福利待遇和劳动权益问题正在得到改观。但必须看到,当前农村外出人口劳动权益得不到保障的问题依然严峻,表现最为突出的问题包括:克扣和拖欠工资,强制加班加点和超时工作,劳动和卫生条件恶劣,不按规定与农村外出人口签订劳动合同等。解决这些问题,仍需付出巨大努力。据调查,拖欠农民工工资的比例高达43.5%,超时工作的高达62.3%。

我国的市场经济运行已经比较规范,但与之相适应的劳动力市场尚未得到充分发育,劳动力价格不能反映劳动力供求关系,而且现实中对农村劳动力自由流动的政策更加阻碍了农村劳动力的转移。劳动力市场也应以市场为导向,对一些行业中存在的限制了劳动力的自由流动和机会均等就业的最低工资制度进行改革^[3]。

2.3 城市对技能人才的迫切需求与农村外出人口技能素质偏低的矛盾突出 随着经济全球化步伐的加快,国际制造业加速向我国转移,产业结构正在经历一个不断升级和梯度转移的过程,对技能人才尤其是高技能人才的需求剧增。而作为我国产业大军重要组成部分的农村外出人口,文化素质和技能水平普遍较低,因此,如何做好农村外出人口技能培训,以满足产业发展的需要,是一个巨大的挑战。

据笔者调研,当地开展的一些农民工职业技能培训流于形式,并不能真正有效地提高外出务工者的技能。提高义务教育普及率,劳动者受教育程度越高,就业的机会和空间就越大,收入就越高。应在农村广泛开展职业教育培训,要培养专业化技术人才队伍,提高职业技能。

推进农业结构调整,农业结构的调整能增加农村的就业规模,提高农业产值,提高农村综合生产能力,加快从传统农业向现代农业转变。增加公共财政对农业和农村的投入,开放农业投资,吸引企业和城市资本进入农业。深化农村经营体制变革,实行农业产业化经营,实施有效的制度及组织创新,激活农业生产力。强化农村基础设施建设,加快农村教育、医疗等关系民生的事业的发展。完善农业保护制度和农业保障机制,减轻农民负担,切实保护农民的利益。只有农业发展了,农村对劳动力的需求有所降低,才能为农村劳动力的转移提供更大的空间^[4]。

3 四川省名山县M镇农村外出人口就业现状的调研结论与讨论

农村外出人口由于受农村土地制度、劳动力市场环境、

自身素质等因素的制约,外出务工主要呈“候鸟式”流动,即平时在外务工,农忙时则回到农村。近几年“迁徙式”流动就业也有所增加,常年外出务工的已占相当比重,农民工流动就业形式已由过去的个体流动为主逐渐演变成现今的家庭式流动和个体流动并存。据国家统计局农调队调查数据,2004年农民工举家外迁的有2 470万人,比2003年增长1.6%,约占农村外出人口的20.9%。该文的调查数据略低于这个数据,达18.4%。

3.1 提供有利于农村外出人口就业的制度环境 我国长期实行二元分治的社会治理结构,造成城市和农村的不同治理方式^[5]。因此,农村外出人口进入城市之后也就有了不同的待遇,这种状况不但没有改变,反而变本加厉地以其他各种形式出现,给外出者带来了极大的麻烦。要改变这种不合理的局面,必须由国家相关部门制定统一的政策,解除这些制度性障碍。首先,改革户籍制度,实行居住地户口登记制,实现农民的自由迁徙权,使他们能够在城市获得长期合法居住权,给外出务工者以国民待遇;其次,取消各种不必要的乱收费和用工限制,开放公共服务;再次,为长期在城市的务工者建立各种社会保障机制。长期在城市生活的农民工由于得不到一些基本的生活保障,他们虽然在城市工作生活,但缺乏归属感,这不利于我国城市化进程的深入发展。要从根本上解决这些问题,只有进一步完善我国的社会保障机制,把这部分人纳入到社会保障管理体系。

3.2 建立统一有序的劳动力市场 长期以来,我国二元经济结构造成了城乡劳动力市场的分割性。伴随着改革的进程,劳动力市场的发育程度呈现出变化迅速的动态特征。一方面,市场配置劳动力资源的程度加深,范围扩大。另一方面,政府在不断清除阻碍劳动力流动的制度性障碍。但由于二元经济结构造成的劳动力市场扭曲,迄今为止仍然没有被解决。因此,劳动力市场仍然是一个二元性的结构市场^[6]。

政府要建立统一的劳动力市场,保证同工同酬。目前,农民工劳动力市场是一个典型的次属劳动力市场,这个市场上的职业结构都是体力劳动型的,其收入明显低于总体工资水平,其待遇和工作环境也是比较差的。在所有条件都相同的条件下,雇主会首选招聘农民工,因为与农民工的关系十分简单:一种货币交易关系。雇主可以对农民工支付大大低于城市正式职工的货币工资,农民工也不享受单位正式职工的各项社会保障待遇。其实,农民工是一个极易遭到外部伤害的群体,但他们又极能忍耐;农民工自己也知道他们的合法权益被侵犯了,但他们希望得到就业机会的愿望大于一切,他们的收入参照是与家乡的收入相比较的,所以农民工

接受了低于城市下岗工人的务工条件的底线,但他们竞聘上岗的能力比下岗工人要高得多。

2003年开始,政府在全国范围解决农民工工资拖欠问题;2006年,国务院颁布《关于解决农民工问题的若干意见》,提出逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,保障农民工合法权益。同时,我国劳动力供求关系正在发生变化,农民工的谈判能力明显提高。以前,农民工与工会无缘,而现在,越来越多的农民工加入工会,他们正在从遇到困难找老乡变成遇到困难找工会。

3.3 加强农村外出人口素质教育、职业技能的培训力度 加快农村富余劳动力转移就业的关键在于加强农民工培训,国务院2003年9月发布了《2003~2010年全国农民工培训规划》^[7]。劳动力输出地政府组织各类教育培训资源和社会力量来联合开展,通过集中办班、咨询服务、印发资料以及利用广播、电视、互联网等手段多形式、多途径灵活组织实施,真正把培训落到实处。首先,开展基本权益保护、法律知识、城市生活常识、寻找就业岗位等方面知识的培训,提高农民工遵守法律法规和依法维护自身权益的意识,树立新的就业观念。其次,发展和改革农村教育,使农村职业学校、成人学校成为农村劳动力转移培训的重要阵地。充实农村普通中学职业培训和就业训练的课程安排。具备条件的农村初高中,要结合当地实际情况,将新增劳动力培训作为学校的重要工作内容。各类职业学校要扩大面向农村的招生和培训规模,积极开展农民工的职业技能培训。同时,要加强农村成人学校建设,充分利用农村成人学校开展农民工培训。再次,加强农村外出务工人员的职业技能培训。职业技能培训是提高农民工岗位工作能力的重要途径,是增强农民工就业竞争力的重要手段。根据国家职业标准和不同行业、不同工种、不同岗位对从业人员基本技能和技术操作规程的要求,安排培训内容,设置培训课程。就当地而言,要把培训重点放在就业比较集中的家政服务业、餐饮业、建筑制造等行业的职业技能方面。

参考文献

- [1] 费孝通.乡土中国[M].北京:北京大学出版社,1998.
- [2] 莫荣.2003~2004年:中国就业报告[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2004.
- [3] 刘怀康.农业剩余劳动力转移新论[M].北京:中国经济出版社,2004.
- [4] 张征,张正河.我国农村劳动力转移问题研究[J].中国软科学,2004(4):25-31.
- [5] 陆学艺.“新三农论”——当代中国农业农村农民研究[M].北京:社会科学文献出版社,2005.
- [6] 国务院发展研究中心等联合课题组.我国走出城乡二元结构战略研究(上)[J].经济研究参考,2006(69):2-48.
- [7] 国务院.新华社播发2003~2010年全国农民工培训规划[N].深圳商报,2003-10-03.

引了大量的社会资金参与分散、转移农业天气风险,从而将天气风险转移给更有能力或更愿意承担风险的人。

参考文献

- [1] RICHARDS T J, MANFREDO M R, SANDERS D R. Pricing weather derivatives[J]. American Journal of Agricultural Economics, 2004, 4:1005-1017.
- [2] CAO M, WEI J. Weather derivatives valuation and market price of weather risk[J]. The Journal of Futures Markets, 2004, 24(11):1065-1089.
- [3] BRODY D C, SYROKA J, ZERVOS M. Dynamical pricing of weather derivatives[J]. Quantitative Finance, 2002, 2:189-198.

(上接第13876页)

成本大大降低。第三,大大扩张了天气风险分散和转移的范围。天气衍生产品市场吸引了大量的天气风险对冲投资者,除了农业以外,还包括能源行业、季节性服装业、室外休闲业、食品和饮料行业、建筑业、交通业、保险和再保险业等行业及企业。同时,由于市场规模不断扩大,流动性不断加强,越来越多的投资银行、基金被吸引进入该市场。这就吸